

Akty oraz przepisy powołane w stanowisku:

- 1) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), w skrócie „k.p.a.” — art. 106;
- 2) ustawa z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.), w skrócie „p.g.g.” — art. 53 ust. 1 i 6;
- 3) ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z późn. zm.), w skrócie „u.p.z.p.” — art. 14 ust. 7, art. 50 ust. 1, art. 53 ust. 4 pkt 4, art. 59 ust. 1, art. 62 ust. 2 oraz art. 64 ust. 1;
- 4) zarządzenie nr 2 Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego z dnia 17 marca 2006 r. w sprawie sposobu gromadzenia, archiwizowania oraz udostępniania dokumentacji mierniczo-geologicznej zlikwidowanych zakładów górniczych przez Archiwum Dokumentacji Mierniczo-Geologicznej (Dz. Urz. WUG Nr 8, poz. 45 oraz z 2008 r. Nr 10, poz. 64).

Zagadnienie kluczowe: udzielanie przez okręgowe urzędy górnicze informacji o warunkach geologiczno-górniczych na terenach górniczych

Treść stanowiska:

1. Organy nadzoru górniczego, na podstawie art. 53 ust. 4 pkt 4 oraz art. 64 ust. 1 u.p.z.p., są obowiązane do uzgadniania lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz warunków zabudowy dla inwestycji realizowanych na terenach górniczych. Uzgodnienie to polega na ustaleniu i wskazaniu czynników geologiczno-górniczych występujących na terenie planowanej inwestycji, które powinny być brane pod uwagę w fazie projektowania i realizacji tej inwestycji. Ich uwzględnienie ma zapewnić bezpieczeństwo konstrukcji obiektu, a także minimalizować negatywne wpływy eksploatacji górniczej podczas jego użytkowania. Formą prawną, w jakiej dokonywane jest takie uzgodnienie, jest postanowienie wydawane przez dyrektora okręgowego urzędu górniczego w trybie art. 106 k.p.a., na które przysługuje zażalenie do Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego. Wydanie takiego postanowienia jest dopuszczalne jedynie wówczas, gdy:

- 1) gmina nie posiada miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (uzgodnienie zarówno lokalizacji inwestycji celu publicznego, jak i warunków zabudowy, jest możliwe jedynie w sytuacji braku planu miejscowego — art. 50 ust. 1 i art. 59 ust. 1 u.p.z.p.);
- 2) obszar, którego uzgodnienie dotyczy, znajduje się w granicach terenu górniczego;
- 3) z wnioskiem o uzgodnienie wystąpił wójt, burmistrz lub prezydent miasta lub osoba upoważniona przez ten organ;
- 4) w przypadku wniosku dotyczącego uzgodnienia warunków zabudowy — została podjęta uchwała rady gminy, na podstawie art. 53 ust. 6 p.g.g., o odstąpieniu od obowiązku sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu górniczego.

Art. 62 ust. 2 u.p.z.p. wyłącza możliwość ustalenia warunków zabudowy w drodze decyzji dla inwestycji planowanych na obszarach, dla których istnieje obowiązek sporządzenia planu miejscowego (a dla terenu górniczego taki obowiązek, w świetle treści art. 14 ust. 7 u.p.z.p., w związku z art. 53 ust. 1 p.g.g. — istnieje). Powołany przepis wprowadza obowiązek zawieszenia postępowania administracyjnego do czasu uchwalenia planu. Z kolei, po uchwaleniu takiego planu, wydanie decyzji o warunkach zabudowy jest w dalszym ciągu niemożliwe, gdyż ustalenie warunków zabudowy, w drodze decyzji, następuje wyłącznie w sytuacji braku planu miejscowego (art. 59 ust. 1 u.p.z.p.). Skoro zatem, w świetle treści powołanych wyżej przepisów, brak jest podstaw prawnych do wydania w takim stanie faktycznym decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji realizowanych na terenach górniczych, to bezprzedmiotowym staje się uzgadnianie tych warunków z organami nadzoru górniczego. Tym samym brak jest również podstaw prawnych do wydawania postanowień, w trybie art. 106 k.p.a. (wspomniany art. 62 ust. 2 u.p.z.p. nie ma zastosowania, gdy wniosek dotyczy uzgodnienia lokalizacji inwestycji celu publicznego).

2. W sytuacji, gdy z wnioskiem o uzgodnienie wystąpił uprawniony organ (wójt, burmistrz lub prezydent miasta) lub osoba upoważniona przez ten organ, a zostanie ustalone, że:

- 1) obszar, którego uzgodnienie dotyczy, znajduje się poza granicami terenu górniczego,
- 2) gmina posiada plan miejscowy,
- 3) w przypadku gdy wniosek dotyczy uzgodnienia warunków zabudowy — brak jest uchwały rady gminy o odstępianiu od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu górniczego

— dyrektor okręgowego urzędu górniczego odsyła wniosek z informacją o braku podstaw prawnych do wydania postanowienia w trybie art. 106 k.p.a. i wskazuje, z jakiego powodu wydanie takiego postanowienia nie jest możliwe. Jeżeli jednak dyrektor okręgowego urzędu górniczego posiada stosowne informacje o występujących na danym terenie uwarunkowaniach geologiczno-górniczych, to nic nie stoi na przeszkodzie, aby informacji takich udzielić, tyle tylko, że nie w formie postanowienia, ale zwykłego pisma. W sytuacji opisanej wyżej nie jest bowiem dopuszczalne wydanie postanowienia odmawiającego uzgodnienia, gdyż wydanie postanowienia w trybie art. 106 k.p.a. (zarówno pozytywnego, jak i negatywnego) możliwe jest jedynie w wyniku merytorycznego rozpoznaniu wniosku, a nie w przypadku braku właściwości do jego załatwienia.

3. W przypadku zwrócenia się do okręgowego urzędu górniczego z zapytaniem o warunki geologiczno-górnicze przez inwestora, projektanta bądź inną osobę, przed wszczęciem postępowania o ustalenie warunków zabudowy lub też przed udzieleniem pozwolenia na budowę, urząd może, o ile posiada stosowne informacje, informacji takich udzielić, bądź też wskazać, do kogo należałoby się zwrócić o ich udzielenie (np. do przedsiębiorcy czy do Archiwum Dokumentacji Mierniczo-Geologicznej w Wyższym Urzędzie Górniczym — gdy wniosek dotyczy terenów pogórnich). Informacja taka w żadnym razie nie może być udzielona w formie postanowienia, ale jedynie w formie zwykłego pisma.

4. Udzielanie informacji o warunkach geologiczno-górniczych na terenach pogórnich stanowi przedmiot regulacji m.in. zarządzenia nr 2 Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego z dnia 17 marca 2006 r. w sprawie sposobu gromadzenia, archiwizowania oraz udostępniania dokumentacji mierniczo-geologicznej zlikwidowanych zakładów górniczych przez Archiwum Dokumentacji Mierniczo-Geologicznej (Dz. Urz. WUG Nr 8, poz. 45 oraz z 2008 r. Nr 10, poz. 64).

Przedstawione stanowisko nie stanowi wiążącej wykładni przepisów prawa.
W przypadku wykorzystywania przedstawionego stanowiska należy powołać się na źródło.

Za treść stanowiska odpowiada: *Przemysław GRZESIOK — Dyrektor Departamentu Prawnego WUG*

Data wygenerowania stanowiska: 8 lutego 2010 r.