



PREZES
WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO

Piotr Litwa

PR/0201/0128/10/18216/AG

Katowice, dnia 21 października 2010 r.

Pan

Jacek KRAWCZYK

Wiceprezes

Rządowego Centrum Legislacji

Warszawa

Działając na podstawie upoważnienia Ministra Środowiska z dnia 4 lutego 2010 r., udzielonego na podstawie § 6 ust. 3 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), a także § 20 ust. 3 tej uchwały, przekazuję w załączeniu *projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych* (wersja z dnia 21 października 2010 r.) oraz wnoszę o zwolnienie tego projektu z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

Uprzejmie informuję, że:

- 1) w dniu 25 sierpnia 2010 r. projekt został uzgodniony w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 2) pismem z dnia 10 września 2010 r., znak DPUE-920-1239-10/MN/1, SM-1936, Minister Spraw Zagranicznych wyraził opinię, że projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej;
- 3) projekt został uzgodniony międzyresortowo; została w nim uwzględniona uwaga Rządowego Centrum Legislacji, zgłoszona w trybie roboczym, dotycząca redakcji § 1 projektu.

Do przekazywanego projektu załączam uzasadnienie, ocenę skutków regulacji, wstępną opinię o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej, przedmiotową opinię Ministra Spraw Zagranicznych oraz wspomniane pełnomocnictwo.

Łzał.

Z up. PREZESA

Wojciech Magiera
Wiceprezes

Kontakt: Departament Prawny
Wyższego Urzędu Górniczego
tel.: 32 736 1731, 32 736 1770
fax: 32 736 1748
eu@wug.gov.pl

PR
21.10.10
Pieniak

318

projekt
z dnia 21 października 2010 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia 2010 r.

w sprawie siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych

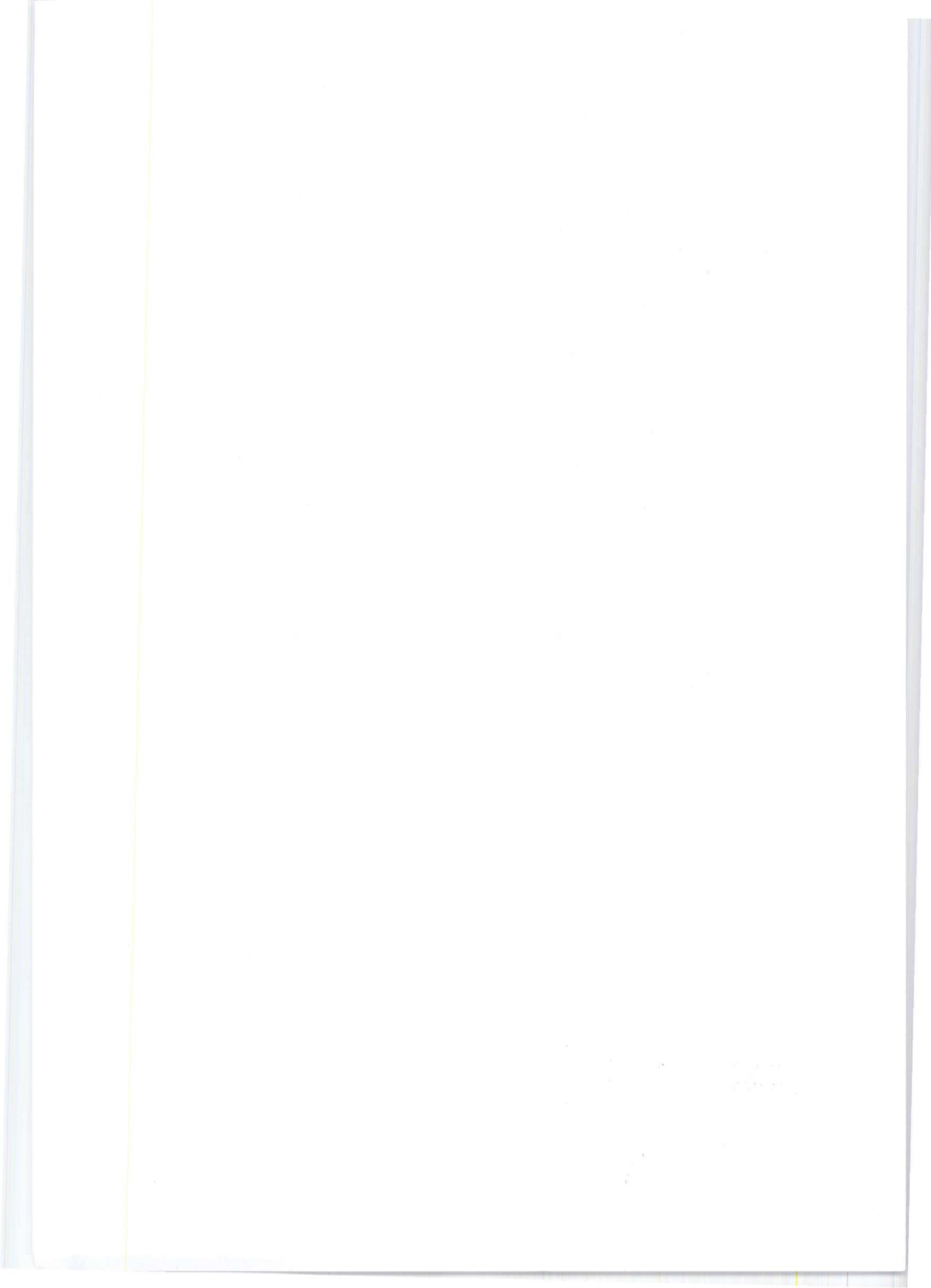
Na podstawie art. 108 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się siedziby i określa właściwość miejscową okręgowych urzędów górniczych, utworzonych rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 grudnia 1998 r. w sprawie utworzenia okręgowych urzędów górniczych oraz ustalenia ich siedzib i właściwości miejscowej (Dz. U. Nr 150, poz. 986):

- 1) Okręgowy Urząd Górniczy w Gliwicach, z siedzibą w Gliwicach, dla obszaru województwa opolskiego oraz części województwa śląskiego, obejmującej powiaty: częstochowski, gliwicki, kłobucki, lubliniecki, mikołowski, myszkowski i tarnogórski oraz miasta na prawach powiatu: Bytom, Częstochowa, Gliwice, Piekary Śląskie, Ruda Śląska, Świętochłowice i Zabrze;
- 2) Okręgowy Urząd Górniczy w Katowicach, z siedzibą w Katowicach, dla części obszaru województwa małopolskiego, obejmującej gminę Libiąż w powiecie chrzanowskim i gminy: Brzeszcze, Chelmek i Oświęcim oraz miasto Oświęcim w powiecie oświęcimskim, a także dla części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiaty: będziński, bieruńsko-lędziński i zawierciański, miasta na prawach powiatu: Chorzów, Dąbrowa Górnicza, Jaworzno, Katowice, Mysłowice, Siemianowice Śląskie, Sosnowiec i Tychy oraz gminy: Bestwina, Czechowice-Dziedzice i Wilamowice w powiecie bielskim;
- 3) Okręgowy Urząd Górniczy w Kielcach, z siedzibą w Kielcach, dla obszaru województw: łódzkiego i świętokrzyskiego oraz części obszaru województwa podkarpackiego, obejmującej powiat tarnobrzeski i miasto na prawach powiatu Tarnobrzeg;
- 4) Okręgowy Urząd Górniczy w Krakowie, z siedzibą w Krakowie, dla obszaru województwa małopolskiego, z wyłączeniem gminy Libiąż w powiecie chrzanowskim i gmin: Brzeszcze, Chelmek i Oświęcim oraz miasta Oświęcim w powiecie oświęcimskim, a także dla części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiaty: bielski, z wyłączeniem gmin: Bestwina, Czechowice-Dziedzice i Wilamowice, i żywiecki, miasto na prawach powiatu Bielsko-Biała oraz gminy: Brenna i Istebna i miasta: Ustroń i Wisła w powiecie cieszyńskim;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej — środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 133, poz. 934, Nr 170, poz. 1217, Nr 190, poz. 1399 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 21, poz. 125 i Nr 82, poz. 556, z 2008 r. Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 76, poz. 489.



- 5) Okręgowy Urząd Górniczy w Krośnie, z siedzibą w Krośnie, dla obszaru województwa podkarpackiego, z wyłączeniem powiatu tarnobrzeskiego i miasta na prawach powiatu Tarnobrzeg;
- 6) Okręgowy Urząd Górniczy w Lublinie, z siedzibą w Lublinie, dla obszaru województw: lubelskiego i podlaskiego;
- 7) Okręgowy Urząd Górniczy w Poznaniu, z siedzibą w Poznaniu, dla obszaru województw: kujawsko-pomorskiego, lubuskiego, pomorskiego, wielkopolskiego i zachodniopomorskiego, a także dla obszarów morskich Rzeczypospolitej Polskiej;
- 8) Okręgowy Urząd Górniczy w Rybniku, z siedzibą w Rybniku, dla części obszaru województwa śląskiego, obejmującej powiaty: cieszyński, z wyłączeniem gmin: Brenna i Istebna i miast: Ustroń i Wisła, pszczyński, raciborski, rybnicki i wodzisławski oraz miasta na prawach powiatu: Jastrzębie-Zdrój, Rybnik i Żory;
- 9) Okręgowy Urząd Górniczy w Warszawie, z siedzibą w Warszawie, dla obszaru województw: mazowieckiego i warmińsko-mazurskiego;
- 10) Okręgowy Urząd Górniczy we Wrocławiu, z siedzibą we Wrocławiu, dla obszaru województwa dolnośląskiego.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu (Dz. U. Nr 96, poz. 863 i Nr 172, poz. 1411, z 2005 r. Nr 69, poz. 620 oraz z 2006 r. Nr 90, poz. 630).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

w porozumieniu:

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

**WYŻSZY URZĄD GÓRNICZY
DEPARTAMENT PRAWNY**

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

21 października 2010 r.

Dyrektor
Departamentu Prawnego
Przemysław GRZESIOK

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

1000 S. EAST ASIAN BLDG.
CHICAGO, ILL. 60607

312-937-1234

WWW.CHICAGO.EDU

UZASADNIENIE

1. Projekt rozporządzenia stanowi częściowe wykonanie upoważnienia zamieszczonego w art. 108 ust. 4 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.). Na mocy powołanego przepisu minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej, w drodze rozporządzenia, tworzy i znosi okręgowe urzędy górnicze oraz ustala ich siedziby i właściwość miejscową zgodnie z podziałem terytorialnym państwa określonym w odrębnych przepisach.

Projektowany akt zastąpi rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych oraz zniesienia Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu (Dz. U. Nr 96, poz. 863 i Nr 172, poz. 1411, z 2005 r. Nr 69, poz. 620 oraz z 2006 r. Nr 90, poz. 630), wydane na tej samej podstawie prawnej.

Aktualne brzmienie upoważnienia zostało nadane przez art. 9 pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 21, poz. 125). W art. 17 ustawy nowelizującej uregulowano jedynie zagadnienia intertemporalne dotyczące aktów wykonawczych regulujących kwestie związane z zagrożeniami naturalnymi oraz specjalistycznym urzędem górniczym. Tak więc, uwzględniając § 32 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), należy przyjąć, że zachodzi potrzeba jednoznacznego uchylecia powołanego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r.

2. Okręgowe urzędy górnicze zapewniają wykonywanie zadań dyrektorów okręgowych urzędów górniczych, którzy są, zgodnie z art. 108 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze, terenowymi organami administracji rządowej, podległymi Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego. W art. 56 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230) przyjęto formułę, że terenowe organy administracji rządowej podporządkowane m.in. centralnemu organowi administracji rządowej są organami niezespólonej administracji rządowej.

Właściwość poszczególnych urzędów górniczych ma znaczny wpływ na sprawne wykonywanie ich zadań polegających przede wszystkim na sprawowaniu nadzoru i kontroli nad ruchem zakładów górniczych, w szczególności w zakresie: bezpieczeństwa i higieny pracy, bezpieczeństwa pożarowego, ratownictwa górniczego, gospodarki złożami kopalin w procesie ich wydobywania, ochrony środowiska oraz budowy i likwidacji zakładu górniczego (art. 109 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze).

3. Kryterium merytorycznym określania siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych jest przede wszystkim występowanie złóż kopalin w poszczególnych rejonach kraju oraz „wydobywczych” zakładów górniczych poszczególnych rodzajów (podziemne, odkrywkowe i otworowe).

W projekcie utrzymuje się aktualny stan prawny, zarówno w zakresie ilości okręgowych urzędów górniczych (10, z siedzibami w: Gliwicach, Katowicach, Kielcach, Krakowie, Krośnie, Lublinie, Poznaniu, Rybniku, Warszawie i Wrocławiu), jak i w zakresie ich właściwości miejscowej, uznając ten stan za optymalny i sprawdzony w praktyce funkcjonowania urzędów górniczych. Podkreślenia w szczególności wymaga, że w okresie od 2002 r., w ramach reorganizacji struktur urzędów górniczych, w dostosowaniu do zmian w strukturze polskiego górnictwa, zwłaszcza węgla kamiennego, zniesieniu uległy okręgowe urzędy górnicze w: Wałbrzychu (2002 r.), Bytomiu (2002 r.) i Tychach (2006 r.).

Projekt pomija zatem problematykę tworzenia i znoszenia tych urzędów, a w konsekwencji nie zachodzi potrzeba wykonania delegacji w zakresie nazw tych urzędów (nazwy te zostały ustalone w 1998 r.).

4. Zmianą w stosunku do aktualnego stanu prawnego jest rezygnacja z *sui generis* podziału dotychczasowej właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu. W dotychczasowym stanie prawnym właściwość ta, obejmując obszar województwa dolnośląskiego, jest „obsługiwana” przez biuro w Wałbrzychu oraz biuro we Wrocławiu, przy czym każde z biur posiada „własny” obszar właściwości miejscowej. Rozwiązanie to było związane ze zniesieniem, na mocy § 2 powołanego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r., Okręgowego Urzędu Górniczego w Wałbrzychu i włączeniem właściwości miejscowej tego urzędu do właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu. Rezygnacja z dotychczasowego modelu jest związana z potrzebą obniżenia kosztów funkcjonowania administracji rządowej oraz potrzebą zapewnienia przejrzystości jej funkcjonowania.

Proponowane rozwiązanie nie powoduje konieczności redagowania odpowiednich przepisów przejściowych i dostosowujących, gdyż np. kontynuacja i zakończenie spraw prowadzonych w biurze w Wałbrzychu nastąpi we wrocławskiej siedzibie (dotychczas jednym z biur) Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu. Nie zmieni się bowiem organ właściwy do prowadzenia tych spraw. Z kolei pracownicy wykonujący obowiązki służbowe w ramach biura w Wałbrzychu są od 2002 r. pracownikami Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu, a mienie wykorzystywane dotychczas na potrzeby tego biura przeszło w tym samym roku, stosownie do § 4 powołanego już rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r., w zarząd i użytkowanie tego urzędu.

5. Właściwość wszystkich urzędów jest dostosowana do podziału terytorialnego Rzeczypospolitej Polskiej, przewidzianego w ustawie z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603, z późn. zm.) oraz — w szczególności — rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 1998 r. w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. Nr 103, poz. 652). Uwzględnia także, w odniesieniu do Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu, regulacje zamieszczone w ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1502, z późn. zm.).

Nazwy gmin i powiatów zweryfikowano także według treści załącznika do obwieszczenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M. P. Nr 48, poz. 654).

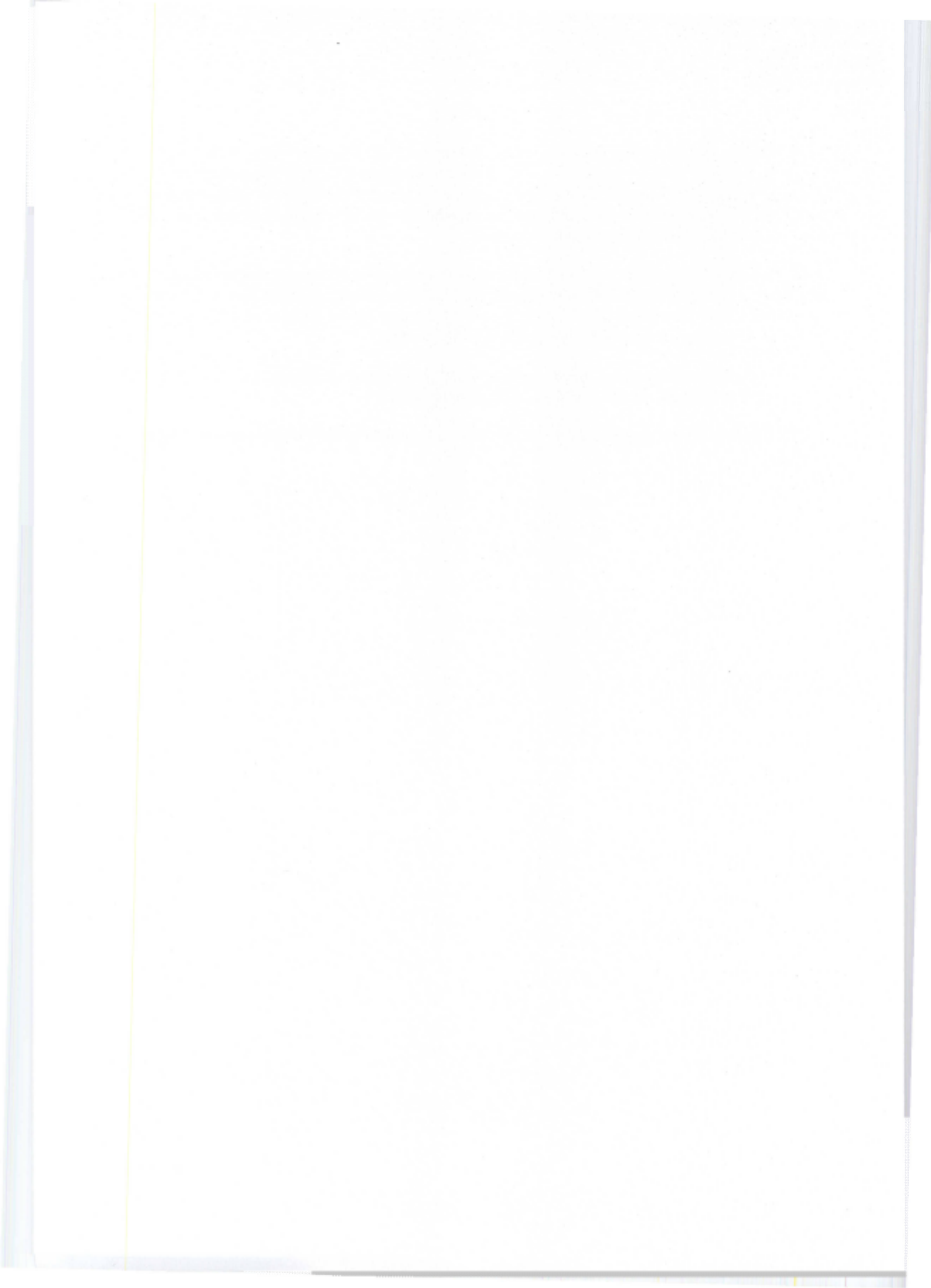
6. Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2011 r., co zapewni odpowiednią długość *vacatio legis*.

7. Projekt został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 tej ustawy, zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia. Żaden z podmiotów nie zgłosił takiego zainteresowania.

8. Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej.

9. Projekt został uzgodniony międzyresortowo. W projekcie uwzględniono jedyną uwagę, zgłoszoną przez Rządowe Centrum Legislacji, dotyczącą redakcji § 1.

10. Minister Spraw Zagranicznych wyraził opinię, że projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.



OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny

Projekt rozporządzenia oddziałuje przede wszystkim na okręgowe urzędy górnicze, w szczególności na Okręgowy Urząd Górniczy we Wrocławiu, poprzez rezygnację z dwóch biur tego urzędu: w Wałbrzychu oraz we Wrocławiu, i przestanie na funkcjonowaniu tego urzędu jedynie w siedzibie we Wrocławiu. Wpływ pośredni obejmie natomiast Wyższy Urząd Górniczy, stanowiący aparat pomocniczy Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, któremu podlegają dyrektorzy okręgowych urzędów górniczych, stosownie do 108 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.).

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia oddziałują ponadto na podmioty objęte właściwością rzeczową tych urzędów, tj. w szczególności:

- 1) przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie wydobywania kopalin ze złóż, bezzbiornikowego magazynowania substancji oraz składowania odpadów w górotworze, w tym w podziemnych wyrobiskach górniczych;
- 2) podmioty wykonujące roboty geologiczne, w tym przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż kopalin;
- 3) pracowników zatrudnionych w ruchu zakładów górniczych (ubiegających się np. o stwierdzenie kwalifikacji).

2. Konsultacje społeczne

Projekt został rozesłany do:

- 1) reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), tj. do:
 - a) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” — w tym do Komisji Krajowej, Sekretariatu Górnictwa i Energetyki oraz Sekcji Krajowej Geologiczno-Wiertniczej,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonych w tym podmiocie górniczych struktur związkowych: Związku Zawodowego Górników w Polsce, Związku Zawodowego Ratowników Górniczych w Polsce, Związku Zawodowego Pracowników Przemysłu Miedziowego, Związku Zawodowego Pracowników Dołowych, Związku Zawodowego Maszynistów Wyciągowych Kopalń w Polsce, Porozumienia Związków Zawodowych Górnictwa, Związku Zawodowego Pracowników Zakładów Przeróbki Mechanicznej Węgla w Polsce „Przeróbka”, Związku Zawodowego Jedności Górniczej, Związku Zawodowego Pracowników Technicznych i Administracji „Dozór” KGHM Polska Miedź S.A.,
 - c) Forum Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonej w tym podmiocie górniczej strukturze związkowej: Porozumienia Związków Zawodowych „KADRA”,
 - d) Konfederacji Pracodawców Polskich,

- e) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- f) Business Centre Club — Związku Pracodawców,
- g) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 2) Komisji Krajowej Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
- 3) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”;
- 4) Marszałków Województw;
- 5) Stowarzyszenia Gmin Górniczych w Polsce;
- 6) Związku Gmin Zagłębia Miedziowego;
- 7) Forum Przemysłu Wydobywczego;
- 8) Porozumienia Pracodawców Przemysłu Wydobywczego (Związku Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego);
- 9) Związku Pracodawców Polska Miedź;
- 10) Polskiego Związku Pracodawców Producentów Kruszyw;
- 11) Krajowego Związku Pracodawców Branży Geologicznej;
- 12) Akademii Górniczo-Hutniczej im. Stanisława Staszica w Krakowie;
- 13) Politechniki Śląskiej;
- 14) Politechniki Wrocławskiej;
- 15) Głównego Instytutu Górnictwa;
- 16) Polskiej Akademii Nauk — Instytutu Geofizyki oraz Instytutu Mechaniki Górotworu;
- 17) Centralnego Instytutu Ochrony Pracy — Państwowego Instytutu Badawczego;
- 18) Państwowego Instytutu Geologicznego — Państwowego Instytutu Badawczego;
- 19) Przedsiębiorstwa Miernictwa Górniczego sp. z o.o.;
- 20) podmiotów zawodowo trudniących się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego oraz innych jednostek ratownictwa górniczego: Centralnej Stacji Ratownictwa Górniczego S.A. w Bytomiu, Jednostki Ratownictwa Górniczo-Hutniczego w Lubinie, Ratowniczej Stacji Górnictwa Otworowego w Krakowie oraz Jednostki Ratownictwa Górniczego sp. z o.o. w Tarnobrzegu;
- 21) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 22) Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 23) Zarządu Głównego Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa;
- 24) Naczelnej Organizacji Technicznej;
- 25) Bractwa Gwarków Związku Górnośląskiego;
- 26) Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój”;
- 27) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu.

Termin na zajęcie stanowiska upłynął w dniu 30 sierpnia 2010 r. Część z wymienionych podmiotów zajęła stanowisko, nie wnosząc uwag.

W dniu 25 sierpnia 2010 r., stosownie do art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759), projekt został uzgodniony w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rezygnacja z utrzymywania dwóch biur Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu docelowo przyczyni się do zmniejszenia wydatków budżetu państwa. Nie przewiduje się bowiem jednoczesnej rozbudowy siedziby tego urzędu. W budżecie Wyższego Urzędu Górniczego na rok 2011 r. został uwzględniony wydatek związany z przeniesieniem stanowisk pracy oraz dokumentacji prowadzonych spraw z Wałbrzycha do Wrocławia. Także w przypadku pozostawienia do dyspozycji Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu części pomieszczeń w budynku dotychczasowego biura w Wałbrzychu (nieruchomość w Wałbrzychu, przekazana temu urzędowi, stanowi własność Skarbu Państwa), w celu dokonywania czynności urzędowych, znacząco zmniejszą się — w porównaniu z aktualnym stanem prawnym i faktycznym — koszty funkcjonowania tego urzędu. Stałe koszty eksploatacyjne (energia elektryczna, woda, energia cieplna), związane z utrzymywaniem wszystkich pomieszczeń przeznaczonych na potrzeby dotychczasowego biura w Wałbrzychu, wyniosły w 2009 r. ok. 50 000 zł.

ile / koszty

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozwiązania zaproponowane w projekcie nie generują kosztów osobowych. Nie przewiduje się zmian w strukturze zatrudnienia w urzędach górniczych. Jednakże w związku z wejściem w życie rozporządzenia konieczne będzie zastosowanie rozwiązań przewidzianych m.in. w Kodeksie pracy (zmiana miejsca wykonywania pracy dla większości albo wszystkich pracowników dotychczasowego biura w Wałbrzychu Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu).

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Propozycje zamieszczone w projekcie nie będą miały istotnego wpływu na funkcjonowanie przedsiębiorców „górnictwa”. Jeżeli do dyspozycji Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu nie zostałyby pozostawione pomieszczenia w budynku dotychczasowego biura w Wałbrzychu, uciążliwość może wywołać konieczność dokonywania niektórych czynności przez zainteresowane podmioty nie w dotychczasowym biurze w Wałbrzychu, ale w siedzibie tego urzędu, tj. we Wrocławiu.

6. Wpływ regulacji na efektywność i skuteczność sprawowania nadzoru i kontroli nad ruchem zakładów górniczych

Projektowana regulacja wpłynie na poprawę efektywności sprawowania nadzoru i kontroli nad ruchem zakładów górniczych usytuowanych w obszarze właściwości miejscowej Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu. W zależności bowiem od aktualnych potrzeb, pracownicy urzędu, dotychczas wykonujący czynności na obszarze „właściwości” jednego z biur, będą mogli je wykonywać w granicach całego województwa dolnośląskiego.

Rezygnacja z utrzymywania dwóch biur Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu nie wpłynie na skuteczność sprawowania nadzoru i kontroli nad ruchem zakładów górniczych usytuowanych w obszarze właściwości miejscowej tego urzędu. Parametry tej skuteczności, w przypadku służb inspekcyjno-technicznych, wykonujących swe czynności „w terenie”, nie są bowiem uzależnione od usytuowania siedziby urzędu („wielości” tych siedzib). Przykładowo, właściwość miejscowa Okręgowego Urzędu Górniczego w Poznaniu obejmuje obszar aż 5 województw: kujawsko-pomorskiego, lubuskiego, pomorskiego, wielkopolskiego i zachodniopomorskiego, a także dla obszary morskie Rzeczypospolitej Polskiej. W granicach tej właściwości znajduje się ok. 1800 zakładów górniczych oraz zakładów wykonujących roboty geologiczne.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu.

8. Źródła finansowania projektowanych rozwiązań

Utrzymanie aktualnego stanu w zakresie ilości oraz właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych będzie finansowane ze środków budżetu Wyższego Urzędu Górniczego na 2011 r. i lata kolejne.

WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedstawia się następującą opinię:

Projektowana regulacja ma na celu ustalenie siedzib i określenie właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych.

Problematyka siedzib i właściwości miejscowej organów nadzoru górniczego albo urzędów stanowiących aparat pomocniczy tych organów nie jest przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej.

W konkluzji należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
DEPARTAMENT
PRAWA ŚRODOWISKA I INFRASTRUKTURY

Warszawa, dn. 15 listopada 2010 r.

RCL.DPŚil.542-1224-10

Dot. PR/0201/0128/10/18216/AG

PR
22.11.2010
[Signature]

VD 23.11.10
P.A. Grabas
[Signature]

AKub
23.11.10
9k
23.11.10
[Signature]

Pan
Przemysław Grzesiok
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Wyższym Urzędzie Górniczym

Szanowny Panie Dyrektore

Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, iż projekt rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 listopada 2010 r. w sprawie siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych nie wymaga rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

Z poważaniem

NACZELNIK WYDZIAŁU

[Signature]
Ewa Kossakowska

Sporządziła

Magdalena Zielińska

Tel. 22 694-76-72

PR/0201/0128/10/AG

Wyższy Urząd Górniczy
Urządzenia 23.11.10
101.20720 160

P/2966/10