

projekt  
z dnia 3 czerwca 2013 r.

## ROZPORZĄDZENIE

### RADY MINISTRÓW

z dnia ..... 2013 r.

#### **w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia**

Na podstawie art. 4 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Ustanawia się Odznakę Honorową Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie, zwaną dalej „odznaką”.

**§ 2. 1.** Odznaka jest zaszczytnym honorowym wyróżnieniem i może być nadawana pracownikom:

- 1) zakładów górniczych, podmiotów wykonujących w zakresie swojej działalności zawodowej czynności powierzone im w ruchu zakładu górniczego, podmiotów zawodowo trudniących się ratownictwem górniczym oraz innych jednostek ratownictwa górniczego, a także jednostek naukowych, organizacji zawodowych i społecznych oraz innych jednostek organizacyjnych działających w dziedzinie górnictwa,
- 2) organów nadzoru górniczego oraz innych organów administracji państwowej nadzorujących działalność górnictw lub działających w dziedzinie górnictwa

— w uznaniu ich szczególnych zasług dla bezpieczeństwa w górnictwie w zakresie działań mających na celu poprawę stanu tego bezpieczeństwa, zwłaszcza w zakresie projektowania, wprowadzania i popularyzowania nowych rozwiązań technicznych oraz prac badawczych dotyczących tych rozwiązań.

2. Odznaka może być nadawana również innym, niewymienionym w ust. 1, osobom, szczególnie zasłużonym dla bezpieczeństwa w górnictwie lub umacniania współpracy międzynarodowej w tej dziedzinie.

3. Odznaka może być nadana tej samej osobie tylko raz.

**§ 3. 1.** Odznakę nadaje Prezes Wyższego Urzędu Górniczego z własnej inicjatywy albo na wniosek:

- 1) ministra lub kierownika urzędu centralnego;

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 162, poz. 1126, z 2000 r. Nr 12, poz. 136 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 123, poz. 1353 oraz z 2009 r. Nr 92, poz. 753.

- 2) terenowych organów administracji rządowej lub organów jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) ogólnokrajowego związku zawodowego;
- 4) ogólnokrajowego zrzeszenia związków zawodowych lub ogólnokrajowej organizacji międzyzwiązkowej;
- 5) ogólnokrajowej federacji lub konfederacji pracodawców;
- 6) przedsiębiorcy, podmiotu zawodowo trudniącego się ratownictwem górniczym lub innej jednostki ratownictwa górniczego;
- 7) jednostki naukowej, której statutową działalnością jest działalność na rzecz bezpieczeństwa w górnictwie;
- 8) stowarzyszenia, fundacji lub innej organizacji pozarządowej, której statutowym zadaniem jest działalność na rzecz bezpieczeństwa w górnictwie.

2. Wniosek o nadanie odznaki zawiera dane osobowe oraz informacje o szczególnych zasługach dla bezpieczeństwa w górnictwie uzasadniających nadanie odznaki.

3. Wzór wniosku o nadanie odznaki stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

4. Wniosek o nadanie odznaki jest przedstawiany Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego nie później niż na 2 miesiące przed planowanym terminem jej wręczenia.

§ 4. 1. Odznakę stanowi okrągły, metalowy, srebrzony i patynowany medal o średnicy 38,4 mm, z uszkiem i kółkiem do zawieszenia. Na stronie licowej, okolonej wypukłym majuskułowym napisem „ZASŁUŻONY DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE”, widnieje pośrodku wypukły emblemat górniczy w kształcie skrzyżowanego perlika z młotkiem w otoku stylizowanego wieńca z wawrzynu, symbolizującego zasługę. Na stronie odwrotnej widnieje wypukły znak — logo Wyższego Urzędu Górniczego. Medal zawieszony jest na wstążce z rypsu jedwabnego szerokości 40 mm, z pionowymi paskami w kolorach i szerokości, licząc od lewej krawędzi: zielonym 1,5 mm, czarnym 7 mm, zielonym 1,5 mm, białym 10 mm, czerwonym 10 mm, zielonym 1,5 mm, czarnym 7 mm oraz zielonym 1,5 mm.

2. Wzór odznaki stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 5. 1. Odznakę wręcza Prezes Wyższego Urzędu Górniczego lub osoba przez niego upoważniona.

2. Odznakę wręcza się uroczyście z okazji „Dnia Górnika”; wręczenie odznaki w innym terminie może nastąpić tylko w szczególnie uzasadnionych przypadkach.

3. Osoba wyróżniona odznaką otrzymuje nieodpłatnie nadaną jej odznakę wraz z dyplomem, którego wzór stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia, oraz legitymacją, której wzór stanowi załącznik nr 4 do rozporządzenia.

4. W przypadku zgubienia albo zniszczenia odznaki, dyplomu lub legitymacji, wydaje się wtórny egzemplarz za zwrotem kosztów.

§ 6. Odznakę nosi się na lewej stronie piersi, po orderach i odznaczeniach państwowych.

§ 7. Koszty związane z nadawaniem odznaki są pokrywane z budżetu państwa w części, której dysponentem jest Prezes Wyższego Urzędu Górniczego.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**WYŻSZY URZĄD GÓRNICZY  
DEPARTAMENT PRAWNY**

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

3 czerwca 2013 r.

**Dyrektor  
Departamentu Prawnego  
Przemysław Grzesiok  
Przemysław GRZESIOK**





Załączniki do rozporządzenia Rady Ministrów  
z dnia ..... 2013 r. (poz. ....)

**Załącznik nr 1**

**WZÓR**

**WNIOSEK O NADANIE ODZNAKI HONOROWEJ  
ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE**

.....  
(nazwisko i imię (imiona) kandydata)

.....  
(imię ojca)

.....  
(data i miejsce urodzenia)

.....  
(miejsce pracy — stanowisko)\*)

Staż pracy:

ogółem: .....

w górnictwie: .....

Uzasadnienie wniosku, w tym opis szczególnych zasług dla bezpieczeństwa  
w górnictwie:

**Wnoszę o nadanie  
Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie**

pieczęć

.....  
(miejscowość i data)

.....  
(podpis wnioskodawcy)

Przewidywany termin wręczenia odznaki: .....

\*) wypełnić w przypadku kandydata pozostającego w stosunku pracy

**WZÓR**  
**ODZNAKI HONOROWEJ ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE**



**AWERS**

**REWERS**

**WZÓR DYPLOMU**



**W uznaniu szczególnych zasług dla bezpieczeństwa  
w górnictwie nadaje**

**Panu/Pani**

.....

.....

**ODZNAKĘ HONOROWĄ  
ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE**

**PREZES  
WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO**

Dyplom Nr: .....

Katowice, dnia .....

Objaśnienie:

Dyplom jest kartonem koloru jasnożółtego z napisami koloru ciemnozielonego, w formacie A4.

## WZÓR LEGITYMACJI

<b>PREZES WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO</b>	<b>Pan/Pani</b>
	.....
	.....
	(nazwisko i imię (imiona))
<b>LEGITYMACJA</b>	<b>posiada prawo do noszenia</b>
Nr .....	
	<b>ODZNAKI HONOROWEJ ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE</b>
	<b>nadanej dnia ..... przez Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego</b>
	m.p.
Katowice, dnia .....	Dyrektor .....

### Objaśnienie:

Okładka do legitymacji jest koloru ciemnozielonego i ma wymiary 100 × 140 mm. Na jej czołowej stronie znajduje się złote tłoczenie zawierające wizerunek orła ustalonego dla godła Rzeczypospolitej Polskiej według wzoru określonego w przepisach o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych.



## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie zamieszczone w art. 4 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.). Przepisy te przewidują możliwość ustanawiania przez Radę Ministrów odznak honorowych za zasługi w działalności państwowej lub społecznej na rzecz rozwoju określonej dziedziny gospodarki narodowej lub administracji, z jednoczesnym ustaleniem wzoru tej odznaki oraz zasad i trybu jej nadawania oraz sposobu noszenia, przy czym ustalenie wzoru odznaki honorowej oraz sposobu jej noszenia wymaga zgody Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Przedmiotem tego rozporządzenia jest Odznaka Honorowa Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie. Za potrzebą ustanowienia proponowanej nowej odznaki honorowej przemawiają następujące względy.

1. Odznaka honorowa „Zasłużony dla Górnictwa RP”, ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 listopada 2001 r. w sprawie ustanowienia odznaki honorowej „Zasłużony dla Górnictwa RP”, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia (Dz. U. Nr 141, poz. 1587), może być nadawana przez ministra właściwego do spraw gospodarki osobom jedynie „w uznaniu ich zasług dla rozwoju górnictwa, zwłaszcza w zakresie wprowadzania nowych rozwiązań technicznych, prac badawczych we wdrażaniu najnowszych osiągnięć techniki światowej i produkcji urządzeń górniczych”. Rozwiązanie to sprawia, że wymieniona odznaka ma ograniczony przedmiotowo zakres, związany przede wszystkim z „technologiczną” stroną funkcjonowania górnictwa, co odpowiada zakresowi przedmiotowemu działu administracji rządowej — gospodarka, nie obejmując innych aspektów działalności górniczej, w tym m.in. bezpośrednich działań w zakresie bezpieczeństwa powszechnego, bezpieczeństwa pracy lub ochrony środowiska.
2. Odznaka honorowa „Za Zasługi dla Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”, ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 października 2003 r. w sprawie ustanowienia odznaki honorowej „Za Zasługi dla Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia (Dz. U. Nr 191, poz. 1869), może być nadawana przez ministra właściwego do spraw środowiska jedynie osobom „szczególnie zasłużonym dla ochrony środowiska i gospodarki wodnej”. Rozwiązanie to sprawia, że wymieniona odznaka ma ograniczony przedmiotowo zakres, związany przede wszystkim ze „środowiskową” stroną funkcjonowania górnictwa, co odpowiada zakresowi przedmiotowemu działu administracji rządowej — środowisko, nie obejmując innych aspektów działalności górniczej, w tym m.in. działań w zakresie bezpieczeństwa pracy lub bezpieczeństwa powszechnego.
3. Odznaka Honorowa za Zasługi dla Ochrony Pracy, ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 października 2004 r. w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej za Zasługi dla Ochrony Pracy, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz noszenia (Dz. U. Nr 239, poz. 2403), może być nadawana przez Głównego Inspektora Pracy osobom fizycznym, organizacjom lub instytucjom, „za szczególne osiągnięcia w dziedzinie ochrony pracy”. Rozwiązanie to sprawia, że zakres przedmiotowy wymienionej odznaki jest ograniczony do działalności ściśle związanej z kompetencjami Państwowej Inspekcji Pracy, nie obejmując innych aspektów działalności górniczej, w tym m.in. działań w zakresie bezpieczeństwa powszechnego lub ochrony środowiska.



4. Jednym z podstawowych zadań Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, będącego organem nadzoru górniczego (art. 164 ust. 1 pkt 1 oraz art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981 oraz z 2013 r. poz. 21)), jest nadzór i kontrola nad ruchem zakładów górniczych, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy oraz ochrony środowiska. Uprawnienia nadzorcze i kontrolne, powierzone organom nadzoru górniczego, obejmują również m.in. podmioty zawodowo trudniące się ratownictwem górniczym oraz podmioty wykonujące w zakresie swej działalności zawodowej czynności powierzone im w ruchu zakładu górniczego (art. 170 ust. 1 powołanej ustawy). Działalność Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego nie ogranicza się jednak jedynie do działalności *stricto* represyjnej, obejmując w coraz szerszym zakresie również działania zapobiegające niekorzystnym tendencjom w polskim górnictwie (art. 166 ust. 1 pkt 2, 6 i 8 powołanej ustawy). Przyznanie Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego kompetencji w zakresie nadawania nowej odznaki honorowej (§ 3 ust. 1 projektu), związanej ściśle z działalnością wykonywaną na podstawie obowiązujących aktów normatywnych, wpisująłoby się w ową prewencyjną funkcję tego centralnego organu administracji rządowej.

Zadanie polegające na ustanowieniu odznaki będzie m.in. służyć realizacji „Głównych kierunków działań zmierzających do poprawy stanu bezpieczeństwa i planów poprawy warunków BHP w kopalniach węgla kamiennego”, określonych w „Raporcie z oceny bezpieczeństwa pracy w kopalniach węgla kamiennego”, opracowanym przez Zespół Koordynacyjny powołany zarządzeniem nr 88 Ministra Gospodarki z dnia 18 grudnia 2006 r. w związku z wypadkiem, jaki miał miejsce w dniu 21 listopada 2006 r. w Kopalni Węgla Kamiennego „Halemba”, i zaakceptowanym przez Radę Ministrów w dniu 24 kwietnia 2007 r. Ponadto projektowane zadanie będzie służyć realizacji programu wieloletniego „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy” — II etap, przyjętego uchwałą nr 154 Rady Ministrów z dnia 21 września 2010 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy” — II etap, okres realizacji: lata 2011-2013.

Celem tego zadania jest wdrożenie jednej z metod podniesienia rangi działalności prewencyjnej w zakresie bezpieczeństwa (powszechnego, pracy, środowiska) w górnictwie, przez promocję m.in.:

- 1) właściwego nadzoru przedsiębiorców nad stanem bezpieczeństwa w zakładach górniczych;
- 2) doskonalenia kwalifikacji załóg górniczych;
- 3) ograniczenia zagrożeń wypadkowych i ryzyka zawodowego;
- 4) poprawy warunków bezpieczeństwa pracy na drogach transportowych oraz dojść załogi do stanowisk pracy;
- 5) poprawy bezpieczeństwa pracy przez zmniejszenie poziomu (natężenia) zagrożeń naturalnych;
- 6) poprawy bezpieczeństwa pracy w warunkach szkodliwości fizycznych i chemicznych;
- 7) poprawy warunków bezpieczeństwa pracy przy maszynach i urządzeniach energomechanicznych;
- 8) poprawy warunków higieniczno-sanitarnych.

Do kręgu podmiotów, którym może być nadana odznaka, zaliczono osoby fizyczne. Za przesłankę nadania odznaki proponuje się przyjąć przede wszystkim szczególne zasługi dla bezpieczeństwa w górnictwie w zakresie działań mających na celu poprawę stanu tego bezpieczeństwa, zwłaszcza w zakresie projektowania, wprowadzania i popularyzowania nowych rozwiązań technicznych oraz prac badawczych dotyczących tych rozwiązań (§ 2 ust. 1 i 2 projektu).

Przyjęto, że tej samej osobie odznaka honorowa może być nadana tylko raz (§ 2 ust. 3 projektu).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia (§ 8 projektu), aby było możliwe wystąpienie z wnioskiem o nadanie odznaki, a następnie jej ewentualne uroczyste wręczenie z okazji „Dnia Górnika” w grudniu 2013 r.

Projekt został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 tej ustawy, zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia. Żaden z podmiotów nie zgłosił takiego zainteresowania. Projekt został także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej Rządowego Procesu Legislacyjnego), stosownie do § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), a także na stronie internetowej Wyższego Urzędu Górniczego.

Komisja Heraldyczna zaopiniowała pozytywnie wzór odznaki honorowej oraz zasady i tryb jej nadawania i noszenia.

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej wyraził zgodę na wzór odznaki honorowej oraz sposób jej noszenia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej.



## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny**

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia oddziałują w szczególności na:

- 1) Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, który będzie rozpatrywał wnioski o nadanie Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie i nadawał tę odznakę honorową;
- 2) podmioty oraz jednostki, które będą mogły wystąpić z wnioskiem o nadanie wymienionej odznaki honorowej;
- 3) osoby, którym może zostać nadana wymieniona odznaka honorowa.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt został rozesłany do:

- 1) reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), tj. do:
  - a) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” — w tym do Komisji Krajowej, Sekretariatu Górnictwa i Energetyki oraz Sekcji Krajowej Geologiczno-Wiertniczej,
  - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonych w tym podmiocie górniczych struktur związkowych: Związku Zawodowego Górników w Polsce, Związku Zawodowego Ratowników Górniczych w Polsce, Związku Zawodowego Pracowników Przemysłu Miedziowego, Związku Zawodowego Pracowników Dołowych, Związku Zawodowego Maszynistów Wyciągowych Kopalń w Polsce, Porozumienia Związków Zawodowych Górnictwa, Związku Zawodowego Pracowników Zakładów Przeróbki Mechanicznej Węgla w Polsce „Przeróbka”, Związku Zawodowego Jedności Górniczej, Związku Zawodowego Pracowników Technicznych i Administracji „Dozór” KGHM Polska Miedź S.A.,
  - c) Forum Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonej w tym podmiocie górniczej strukturze związkowej: Porozumienia Związków Zawodowych „KADRA”,
  - d) Konfederacji Pracodawców Polskich,
  - e) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
  - f) Business Centre Club — Związku Pracodawców,
  - g) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 2) Komisji Krajowej Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
- 3) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”;
- 4) Marszałków Województw;
- 5) Stowarzyszenia Gmin Górniczych w Polsce;
- 6) Związku Gmin Zagłębia Miedziowego;
- 7) Forum Przemysłu Wydobywczego;



- 8) Porozumienia Pracodawców Przemysłu Wydobywczego (Związku Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego);
- 9) Związku Pracodawców Polska Miedź;
- 10) Polskiego Związku Pracodawców Producentów Kruszyw;
- 11) Krajowego Związku Pracodawców Branży Geologicznej;
- 12) Akademii Górniczo-Hutniczej im. Stanisława Staszica w Krakowie;
- 13) Politechniki Śląskiej;
- 14) Politechniki Wrocławskiej;
- 15) Głównego Instytutu Górnictwa;
- 16) Polskiej Akademii Nauk — Instytutu Geofizyki oraz Instytutu Mechaniki Górnotworu;
- 17) Centralnego Instytutu Ochrony Pracy — Państwowego Instytutu Badawczego;
- 18) Państwowego Instytutu Geologicznego — Państwowego Instytutu Badawczego;
- 19) Przedsiębiorstwa Miernictwa Górniczego sp. z o.o.;
- 20) podmiotów zawodowo trudniących się ratownictwem górniczym oraz innych jednostek ratownictwa górniczego: Centralnej Stacji Ratownictwa Górniczego S.A. w Bytomiu, Jednostki Ratownictwa Górniczo-Hutniczego w Lubinie, Ratowniczej Stacji Górnictwa Otworowego w Krakowie (obecnie Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. Oddział Ratownicza Stacja Górnictwa Otworowego w Krakowie) oraz Jednostki Ratownictwa Górniczego sp. z o.o. w Tarnobrzegu;
- 21) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 22) Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 23) Zarządu Głównego Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa;
- 24) Naczelnej Organizacji Technicznej;
- 25) Bractwa Gwarków Związku Górnoląskiego;
- 26) Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój”;
- 27) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu.

Termin na zajęcie stanowiska upłynął w dniu 30 sierpnia 2010 r. Część z wymienionych podmiotów zajęła stanowisko. Jedyne propozycje modyfikacji projektu zgłosili przedstawiciele branży górnictwa miedziowego, wnosząc o uzupełnienie katalogu podmiotów, które mogą wystąpić z wnioskiem o nadanie odznaki honorowej, o (1) organy nadzoru górniczego oraz (2) „kierowników zakładów górniczych oraz innych jednostek organizacyjnych działających w dziedzinie górnictwa”.

Pierwsza z tych propozycji została uznana za bezprzedmiotową, gdyż kategoria „organy nadzoru górniczego” (inne niż Prezes Wyższego Urzędu Górniczego) mieści się w użytym w § 3 ust. 1 pkt 2 projektu pojęciu „terenowe organy administracji rządowej”, stosownie do art. 108 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.), obowiązującej do 31 grudnia 2011 r., jak również do art. 167 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981 oraz z 2013 r. poz. 21) oraz art. 56 ust. 1

pkt 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.).

Po analizie drugiej z propozycji uznano, że zasadne jest przyjęcie, iż wnioskodawcami mogą być także przedsiębiorcy, m.in. w rozumieniu art. 6 pkt 6 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (od 1 stycznia 2012 r. — art. 6 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze), podmioty zawodowo trudniące się ratownictwem górniczym lub inne jednostki ratownictwa górniczego. Zgłoszona propozycja została uznana od strony redakcyjnej za zbyt daleko idącą, gdyż obejmowałaby również np. kierowników ruchu zakładów górniczych.

W dniu 25 sierpnia 2010 r., stosownie do art. 3 pkt 5 oraz art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759), projekt został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje znaczącego zwiększenia wydatków budżetu państwa (aktualnie część 60 — Wyższy Urząd Górniczy). Najbardziej istotny w omawianym zakresie koszt sporządzenia odznaki szacuje się na ok. 100 zł za jeden egzemplarz. Z kolei prewencyjne oddziaływanie faktu ustanowienia odznaki może wpłynąć na zmniejszenie wydatkowania środków publicznych z tytułu wypadków przy pracy w górnictwie oraz szkód wyrządzonych ruchem zakładu górniczego (dotacje w sektorze górnictwa węgla kamiennego).

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Prewencyjne oddziaływanie faktu ustanowienia odznaki może wpłynąć na zmniejszenie wydatkowania środków publicznych z tytułu wypadków przy pracy w górnictwie.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Ze względu na zaproponowanie dodatkowej formy działalności prewencyjnej Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, przewiduje się pozytywne oddziaływanie projektowanego rozporządzenia w zakresie funkcjonowania przedsiębiorstw w dziedzinie bezpieczeństwa w górnictwie, przez stymulowanie np. przebieganych zachowań czy inwestowania w bezpieczeństwo (powszechne, pracy, środowiska) w górnictwie, co docelowo może doprowadzić do spadku natężenia zagrożeń związanych z górnictwem. W pozostałym zakresie nie przewiduje się oddziaływania projektowanego rozporządzenia.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Nie przewiduje się oddziaływania projektowanego rozporządzenia w powyższym zakresie.

### **7. Wpływ regulacji na środowisko**

Projektowane rozporządzenie może przyczynić się do zwiększenia udziału działań prośrodowiskowych w górnictwie, a w konsekwencji do spadku kosztów związanych z likwidacją szkód w środowisku oraz szkód wyrządzonych ruchem zakładu górniczego.

#### **8. Źródła finansowania projektowanych rozwiązań**

Realizacja przepisów projektowanego rozporządzenia nie będzie wymagała ubiegania się o dodatkowe źródła finansowania. Odpowiednie środki zostaną pozyskane poprzez ograniczenie innych wydatków budżetowych w części, której dysponentem jest Prezes Wyższego Urzędu Górniczego.



## **WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ**

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedstawia się następującą opinię:

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie zamieszczone w art. 4 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.). Przepisy te przewidują możliwość ustanawiania przez Radę Ministrów odznak honorowych za zasługi w działalności państwowej lub społecznej na rzecz rozwoju określonej dziedziny gospodarki narodowej lub administracji, z jednoczesnym ustaleniem wzoru tej odznaki oraz zasad i trybu jej nadawania oraz sposobu noszenia, przy czym ustalenie wzoru odznaki honorowej oraz sposobu jej noszenia wymaga zgody Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Problematyka ustanawiania odznak honorowych, ustalania jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia nie jest przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej.

**W konkluzji należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.**