

ZESTAWIENIE
uwag/opinii do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska
w sprawie Urzędu Górniczego do Badań Kontrolnych Urządzeń Energomechanicznych
zgłoszonych w ramach uzgodnień międzyresortowych*)

Lp.	Przedmiot uwagi/opinii	zgłaszający uwagę/opinię	Treść uwagi/opinii	
1.	tytuł projektu	Prezes Rządowego Centrum Legislacji	„Zgodnie z delegacją zawartą w art. 108 ust. 5 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.) Minister Środowiska w drodze rozporządzenia może tworzyć i znosić oraz określać nazwę, właściwości i siedzibę specjalistycznych urzędów górniczych. Mając na uwadze powyższe należy dostosować brzmienie tytułu opiniowanego aktu prawnego do delegacji ustawowej, na podstawie której jest on wydawany.”	Uwaga uwzględniona.
2.	§ 1	Prezes Rządowego Centrum Legislacji	„Urząd Górniczy do Badań Kontrolnych Urządzeń Energomechanicznych został utworzony rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 sierpnia 1994 r. w sprawie utworzenia Urzędu Górniczego do Badań Kontrolnych Urządzeń Energomechanicznych (Dz. U. Nr 92, poz. 436, z późn. zm.). Rozporządzenie to określiło jednoznacznie siedzibę i właściwość miejscową Urzędu. Tym samym, zdaniem Rządowego Centrum Legislacji, nie ma konieczności powtarzania przepisów określających właściwość miejscową i siedzibę Urzędu skoro się ona nie zmienia.”	Uwaga uwzględniona.
3.	§ 1	Prezes Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa	„W § 1 wyraz „obszar” należy zastąpić wyrazem „terytorium”.”	Wobec uwzględnienia uwag Prezesa Rządowego Centrum Legislacji uwaga bezprzedmiotowa. Wzmiankę o właściwości miejscowej UGBKUE zamieszczono w odnośniku nr 3 do projektu.

*) Stanowiska niezawierające uwag/opinii zajęli:

- 1) Minister Finansów;
- 2) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi;
- 3) Minister Członek Rady Ministrów, Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów;
- 4) Sekretarz Komitetu Integracji Europejskiej, Sekretarz Stanu w Urzędzie Komitetu Integracji Europejskiej;
- 5) Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego;
- 6) Główny Inspektor Pracy.

4.	§ 1	Minister Gospodarki	<p>„Podstawę prawną do wydania przedmiotowego rozporządzenia stanowi art. 108 ust. 5 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem: „Minister właściwy do spraw środowiska, kierując się kryteriami ekonomicznymi oraz uwzględniając efektywność działania urzędów górniczych, może w drodze rozporządzenia tworzyć i znosić specjalistyczne urzędy górnicze obejmujące niektóre dziedziny działalności urzędów górniczych oraz określać ich nazwę, właściwość i siedzibę”.</p> <p>Zgodnie z literalnym brzmieniem powyższego przepisu, Minister Środowiska upoważniony został, o ile podejmie taką decyzję (upoważnienie fakultatywne), do tworzenia i znoszenia specjalistycznych urzędów górniczych oraz określania ich nazwy, właściwości (rozumianej jako właściwość rzeczowa i miejscowa) oraz siedziby. Tak rozumianego upoważnienia nie wypełnia przedmiotowy projekt rozporządzenia. Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisu, w myśl którego tworzy się specjalistyczny urząd górniczy – Urząd Górniczy do Badań Kontrolnych Urządzeń Energomechanicznych, lecz wskazuje przepis na mocy którego urząd ten został utworzony. Autorzy projektowanego rozporządzenia powołując się w § 1 projektu na rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 sierpnia 1994 r. w sprawie utworzenia Urzędu Górniczego do Badań Kontrolnych Urządzeń Energomechanicznych (Dz. U. Nr 92, poz. 436 z późn. zm.) pominęli istotny fakt, że rozporządzenie to zostało uchylone z dniem 1 lipca 2002 r. na mocy art. 13 pkt 3 w związku z art. 51 ustawy z dnia 21 grudnia 2001 r. o zmianie ustawy o organizacji i trybie pracy Rady Ministrów oraz o zakresie działania ministrów, ustawy o działach administracji rządowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 154, poz. 1800). Zgodnie z art. 13 pkt 3 tej ustawy, w art. 108 ust. 4 i 5 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze dokonano zmiany organów upoważnionych do wydawania rozporządzeń – Prezesa Rady Ministrów zastąpił minister właściwy do spraw administracji publicznej. Natomiast, zgodnie z art. 51 ustawy o zmianie ustawy o organizacji i trybie pracy Rady Ministrów oraz o zakresie działania ministrów, ustawy o działach administracji rządowej oraz zmianie niektórych ustaw: „Do czasu wydania przepisów wykonawczych na podstawie upoważnień zmienianych niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do 30 czerwca 2002 r., zachowują moc przepisy dotychczasowe, jeżeli nie są sprzeczne z niniejszą ustawą”. Nie była to jednak jedyna zmiana przepisu upoważniającego zawartego w art. 108 ust. 4 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze. Na mocy art. 9 pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 21, poz. 125) zmieniono ponownie art. 108 ust. 4 i 5. Jako organ właściwy do wydawania rozporządzeń wskazano ministra właściwego do spraw środowiska.</p> <p>Niezależnie od zmiany organów upoważnionych do wydawania rozporządzeń na podstawie art. 108 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, treść merytoryczna przepisu upoważniającego, zamieszczonego w ust. 4 tego artykułu została także zmieniona w stosunku do pierwotnego brzmienia tego przepisu.</p> <p>Mając powyższe na względzie, pragnę zwrócić uwagę że przedmiotowy projekt rozporządzenia nie wypełnia ww. upoważnienia ustawowego oraz wymaga korekty w zakresie zasad techniki prawodawczej.</p>	<p>Uwaga częściowo uwzględniona, a częściowo bezprzedmiotowa w związku z uwzględnieniem uwagi Prezesa Rządowego Centrum Legislacji.</p>
----	-----	---------------------	---	---

5.	§ 1	Prezes Głównego Urzędu Miar	„Należy zauważyć, iż wątpliwości budzi § 1 w/w projektu rozporządzenia. Zgodnie bowiem z art. 108 ust. 5 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.), minister właściwy do spraw środowiska, kierując się kryteriami ekonomicznymi oraz uwzględniając efektywność działania urzędów górniczych, może w drodze rozporządzenia tworzyć i znosić specjalistyczne urzędy górnicze obejmujące niektóre dziedziny działalności urzędów górniczych oraz określać ich nazwę, właściwość i siedzibę. Z treści § 1 opiniowanego projektu rozporządzenia wynika natomiast, że rozporządzenie to nie tworzy Urzędu Górniczego do Badań Kontrolnych Urządzeń Energomechanicznych. Paragraf ten w tej kwestii odwołuje się jedynie do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 sierpnia 1994 r. w sprawie utworzenia Urzędu Górniczego do Badań Kontrolnych Urządzeń Energomechanicznych (Dz. U. Nr 92, poz. 436, z późn. zm.), które jednak z dniem 1 lipca 2002 r. zostało uchylone.”	Uwaga bezprzedmiotowa w związku z uwzględnieniem uwagi Prezesa Rządowego Centrum Legislacji.
6.	§ 2 i § 3	Prezes Rządowego Centrum Legislacji	„Mając na uwadze delegację ustawową i zakres spraw przekazanych do uregulowania w drodze rozporządzenia należy zauważyć, że projektowany akt normatywny powinien określać m.in. właściwość rzeczową Urzędu. Oznacza to, że przedstawione w projekcie brzmienie wprowadzenia do wyliczenia w § 2 i § 3 jest nieprawidłowe. Z punktu widzenia delegacji ustawowej bardziej właściwym byłaby formuła przyjęta w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedziby i właściwości Urzędu Górniczego do Badań Kontrolnych Urządzeń Energomechanicznych (Dz. U. Nr 95, poz. 864, z późn. zm.).”	Uwaga uwzględniona.
7.	§ 2	Prezes Urzędu Dozoru Technicznego	„Urząd Dozoru Technicznego wnosi o uwzględnienie następującej propozycji zmiany: „w § 2. brzmienie „podziemnych zakładach górniczych” zmienić na „podziemnych wyrobiskach zakładów górniczych”; Proponowana zmiana ma na celu ujednoczenie zapisów i zapewnienie zgodności z art. 3 pkt 2) ustawy z dnia 21 grudnia 2001 r. o dozorcze technicznym (Dz. U. Nr 122, poz. 1321, z późn. zm.), w którym jest mowa o wyłączeniu z zakresu stosowania przepisów ustawy o dozorcze technicznym urządzeń technicznych w podziemnych wyrobiskach zakładów górniczych. ”	Uwaga nieuwzględniona. Od początku istnienia UGBKUE, jego właściwość rzeczowa obejmuje również powierzchniowe obiekty podziemnych zakładów górniczych. Celem regulacji nie jest rozstrzygnięcie właściwości pomiędzy organami nadzoru górniczego a organami dozoru technicznego, a jedynie między okręgowymi urzędami górniczymi a UGBKUE.
8.	§ 2 pkt 2	Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	„Proponuję rozważenie ograniczenia właściwości Urzędu Górniczego do Spraw Badań Kontrolnych Urządzeń Energomechanicznych w zakresie, o którym mowa w § 2 pkt 2 projektu do zakładów górniczych prowadzących podziemną eksploatację złóż. Pozwoli to na realizację tego zadania w pozostałym zakresie przez Okręgowe Urzędy Górnicze oraz ograniczy koszty działalności Urzędu Górniczego do Spraw Badań Kontrolnych Urządzeń Energomechanicznych.”	Zarówno w obowiązującym, jak i projektowanym akcie prawnym właściwość rzeczowa UGBKUE obejmuje wyłącznie podziemne zakłady górnicze.

9.	§ 2 pkt 2	Prezes Urzędu Dozoru Technicznego	<p>„Urząd Dozoru Technicznego wnosi o uwzględnienie następującej propozycji zmiany: „w § 2. pkt 2) brzmienie „urządzeń transportowych, ... w wyrobiskach górniczych” zmienić na „urządzeń technicznych, ... w podziemnych wyrobiskach zakładów górniczych”,.”.</p> <p>Proponowana zmiana ma na celu ujednoczenie zapisów i zapewnienie zgodności z art. 3 pkt 2) ustawy z dnia 21 grudnia 2001 r. o dozorze technicznym (Dz. U. Nr 122, poz. 1321, z późn. zm.), w którym jest mowa o wyłączeniu z zakresu stosowania przepisów ustawy o dozorze technicznym urządzeń technicznych w podziemnych wyrobiskach zakładów górniczych.”</p>	Uwaga nieuwzględniona.
10.	§ 3	Prezes Urzędu Dozoru Technicznego	<p>„Urząd Dozoru Technicznego wnosi o uwzględnienie następującej propozycji zmiany: „w § 3. brzmienie „podziemnych zakładów górniczych” zmienić na „podziemnych wyrobiskach zakładów górniczych”.”.</p> <p>Proponowana zmiana ma na celu ujednoczenie zapisów i zapewnienie zgodności z art. 3 pkt 2) ustawy z dnia 21 grudnia 2001 r. o dozorze technicznym (Dz. U. Nr 122, poz. 1321, z późn. zm.), w którym jest mowa o wyłączeniu z zakresu stosowania przepisów ustawy o dozorze technicznym urządzeń technicznych w podziemnych wyrobiskach zakładów górniczych.”</p>	Uwaga nieuwzględniona. W § 3 (§ 2 projektu z dnia 12 maja 2009 r.) projektu rozporządzenia określa się właściwość rzeczową Dyrektora UGBKUE jako organu administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego, działającego w tym zakresie na mocy przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. — Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118). Natomiast przepisy tej ustawy nie mają zastosowania do wyrobisk górniczych (art. 2 ust. 1).
11.	§ 3	Prezes Rządowego Centrum Legislacji	<p>„W § 3 należałoby się zastanowić czy: a) w pkt 2 „szybowe wieże wyciągowe”, z uwagi na zakres przedmiotowy pojęcia „obektu budowlanego”, nie mieszczą się w pojęciu „obektów budowlanych maszyn wyciągowych”, b) w pkt 5 pojęcie „wolnostojących budynków” nie powinno zostać zastąpione pojęciem „wolnostojących obiektów budowlanych”.”</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>W pkt 2: w zdecydowanej większości przypadków w szybowych wieżach wyciągowych nie są sytuowane maszyny wyciągowe (wyjątek stanowią jedynie basztowe wieże wyciągowe). Obiekty budowlane maszyn wyciągowych to przede wszystkim: budynki maszyn wyciągowych oraz wolnostojące fundamenty pod urządzenia wyciągowe (w tym przewoźne). Choć istnieje ścisła technologiczna i funkcjonalna zależność między obiektami budowlanymi maszyn wyciągowych i szybowymi wieżami wyciągowymi – w rozumieniu przepisów Prawa budowlanego są to odrębne obiekty budowlane.</p> <p>W pkt 5: Zawierające się w strukturach podziemnych zakładów górniczych centrale i dyspozytornie są budynkami, natomiast przynależne do nich sieci – budowlami.</p>

12.	§ 5	Prezes Rządowego Centrum Legislacji	„Wątpliwości budzi również brzmienie § 5 projektu. Nie jest bowiem wiadome o jakie „obiekty” chodzi oraz czy „obiekty”, o których mowa w tym przepisie, są czymś zupełnie innym niż „obiekty budowlane zakładu górniczego”. Nie jest również wiadome o jakie wszczęte postępowania chodzi i jakie właściwe organy nadzoru górniczego miałyby je prowadzić. Postępowania te powinny zostać wymienione wprost.”	Wobec uwzględnienia uwagi Prezesa Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa, uwaga nie została uwzględniona.
13.	§ 5	Prezes Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa	Projekt rozporządzenia dotyczy zmiany właściwości Urzędu Górniczego do Badań Kontrolnych Urzędów Energomechanicznych i w związku z tym proponowany w projekcie przepis przejściowy (§ 5) powinien otrzymać brzmienie: „§ 5. Do spraw dotyczących obiektów, maszyn, urządzeń, instalacji, sieci oraz obiektów budowlanych zakładu górniczego, wszczętych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.”.	Uwaga uwzględniona.
14.	§ 6	Prezes Głównego Urzędu Miar	„Wątpliwości natury legislacyjnej budzi także przypis trzeci z uwagi na treść § 126 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908). Zgodnie bowiem z § 126 ust. 2 w/w rozporządzenia odnośnik informacyjny w postaci przypisu umieszcza się w rozporządzeniu tylko w sytuacji gdy upłynął termin obowiązywania poprzedniego rozporządzenia. Zgodnie zaś z przypisem trzecim opiniowanego rozporządzenia, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie ustalenia siedziby i właściwości Urzędu Górniczego do Badań Kontrolnych Urzędów Energomechanicznych (Dz. U. Nr 96, poz. 864, z późn. zm.), utraci moc obowiązującą dopiero z dniem wejścia w życie opiniowanego rozporządzenia.”	Uwaga nieuwzględniona. Utrata mocy dotychczasowego rozporządzenia wynika z art. 17 ustawy z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 21, poz. 125), a nie z projektowanego rozporządzenia. Obowiązujące „Zasady techniki prawodawczej” nie uwzględniły tego przypadku, często stosowanego w aktualnej praktyce legislacyjnej.

15.	organ wydający akt	Prezes Rządowego Centrum Legislacji	<p>„Mając na uwadze delegację ustawową do wydania opiniowanego aktu prawnego nieuzasadnionym jest wydawanie tego aktu w porozumieniu z ministrem spraw wewnętrznych i administracji. Przepis art. 108 ust. 5 ustawy — Prawo geologiczne i górnicze nie przewiduje takiej możliwości. Należy również zauważyć, że przepis art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 4 września 2007 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) przewiduje, że ilekroć właściwy minister lub kierownik urzędu centralnego określa, na podstawie przepisów odrębnych, terytorialny zakres działania podległych mu lub nadzorowanych przez niego urzędów albo innych jednostek organizacyjnych. Określenie to następuje w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej. Przedmiotowy przepis odnosi się tylko do przypadków określenia terytorialnego zakresu działania. W przedmiotowym przypadku zakres ten został już określony rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 sierpnia 1994 r. w sprawie utworzenia Urzędu Górniczego do Badań Kontrolnych Urządzeń Energo mechanicznych. Zasięg ten nie ulega zmianie w projektowanym rozporządzeniu. Mając zatem na uwadze propozycję przedstawioną w pkt 2 przedmiotowego pisma wydawanie opiniowanego projektu w porozumieniu z ministrem spraw wewnętrznych i administracji jest nieuzasadnione.”</p>	Uwaga uwzględniona.
16.	opinia o zgodności projektu z prawem UE	Prezes Rządowego Centrum Legislacji	<p>„We wstępnej opinii o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej należy zaktualizować przywołania publikatorów, w których zostały ogłoszone kolejne zmiany uchwały nr 49 Rady Ministrów.”</p>	<p>Poprzednia wersja projektu rozporządzenia wraz z uzasadnieniem, oceną skutków regulacji oraz wstępną opinią o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej została przygotowana w dniu 30 marca 2009 r., natomiast uchwała nr 38 Rady Ministrów zmieniająca uchwałę — Regulamin pracy Rady Ministrów została podjęta w dniu 31 marca 2009 r. i ogłoszona w dniu 1 kwietnia 2009 r.</p> <p>W projekcie z dnia 12 maja 2009 r. wraz z uzasadnieniem, oceną skutków regulacji oraz wstępną opinią o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej zaktualizowano przywołania publikatorów.</p>