

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości grzywien nakładanych
w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń**

Na podstawie art. 95 § 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. — Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. Nr 208, poz. 2023, z późn. zm.²⁾) w załączniku do rozporządzenia tabela A otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

**WYŻSZY URZĄD GÓRNICZY
DEPARTAMENT PRAWNY**

za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

13.10.2011.

Dyrektor
Departamentu Prawnego
Przemysław Grzesiok
Przemysław GRZESIOK

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1344 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 178, poz. 1375, Nr 190, poz. 1474 i Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228, Nr 197, poz. 1307 i Nr 225, poz. 1466 oraz z 2011 r. Nr 217, poz. 1280.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 202, poz. 1249 oraz z 2011 r. Nr 14, poz. 68 i Nr 105, poz. 615.

**WYSOKOŚĆ GRZYWIEN NAKŁADANYCH W DRODZE MANDATU KARNEGO
ZA WYBRANE RODZAJE WYKROCZEŃ PRZEZ UPRAWNIONE ORGANY**

TABELA A

Lp.	Kwalifikacja prawna — ustawa wg opisu pod tabelą*	Naruszenie	Grzywna w zł
1	2	3	4
1	art. 51 § 1—2 k.w.	Zakłócenie spokoju, porządku publicznego, spoczynku nocnego albo wywoływanie zgorszenia w miejscu publicznym	od 100 do 500
2	art. 64 § 1 k.w.	Nieumieszczenie przez właściciela, administratora, dozorcę lub użytkownika nieruchomości tabliczki z numerem porządkowym nieruchomości, nazwą ulicy lub placu albo miejscowości	100
3	art. 65 § 1—2 k.w.	Umyślne wprowadzenie w błąd co do danych osobowych organu państwowego lub instytucji upoważnionej do legitymowania	od 200 do 500
4	art. 67 § 1 k.w.	Umyślne uszkodzenie lub usunięcie ogłoszenia wystawionego publicznie przez instytucję państwową, samorządową albo organizację społeczną	150
5	art. 77 k.w.	Niezachowanie środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia	od 50 do 250
6	art. 78 k.w.	Doprowadzenie zwierzęcia poprzez drażnienie lub płoszenie do tego, że staje się niebezpieczne	od 250 do 500
7	art. 81 k.w.	Niszczenie roślinności ochronnej na brzegach wód morskich i śródlądowych	100
8		Niszczenie płotków faszynowych	100
9		Zdejmowanie chrustu z wydm	100
10		Chodzenie lub przebywanie na wydmach	50
11		Niszczenie ogrodzeń wydm i lasu	200
12		Biwakowanie na wydmach	300
13		Niszczenie tablic informacyjno-ostrzegawczych na wydmach i w lasach	100
14		Niszczenie umocnień brzegowych	500
15	art. 82 § 1—5 k.w.	Naruszenie przepisów o ochronie przeciwpożarowej	od 50 do 500
16	art. 117 k.w.	Naruszenie obowiązku czystości i porządku w obrębie nieruchomości	100
17	art. 140 k.w.	Publiczne dopuszczenie się nieobyczajnego wybryku	od 50 do 100
18	art. 141 k.w.	Umieszczenie w miejscu publicznym nieprzyzwoitego ogłoszenia, napisu lub rysunku albo używanie słów nieprzyzwoitych	od 50 do 100
19	art. 145 k.w.	Zanieczyszczanie lub zaśmiecanie miejsca dostępnego dla publiczności	od 50 do 500
20	art. 10 ust. 2 u.u.c.p.g.	Niewyposażenie nieruchomości w urządzenia służące do zbierania odpadów komunalnych	100
21		Niezbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych	100

1	2	3	4
22		Nieuprzątanie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości	100
23	art. 178 u.p.g.g.	Wykonywanie prac geologicznych bez posiadania wymaganych kwalifikacji	300
24		Dozorowanie prac geologicznych bez posiadania wymaganych kwalifikacji	300
25		Kierowanie pracami geologicznymi bez posiadania wymaganych kwalifikacji	300
26	art. 179 pkt 1 u.p.g.g.	Wykonywanie robót geologicznych w celach innych niż poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż kopalin:	
		1) bez zatwierdzonego projektu robót geologicznych	300
27		2) z naruszeniem warunków określonych w projekcie robót geologicznych	200
28		3) bez przedłożenia projektu robót geologicznych, który nie podlega zatwierdzeniu	300
29		4) z naruszeniem warunków określonych w projekcie robót geologicznych, który nie podlega zatwierdzeniu	200
30	art. 179 pkt 2 u.p.g.g.	Niezawiadomienie właściwych organów o zamiarze rozpoczęcia wykonywania robót geologicznych	300
31	art. 181 pkt 1 u.p.g.g.	Wykonywanie bez posiadania wymaganych kwalifikacji:	
		1) czynności kierownictwa ruchu zakładu górniczego	300
32		2) czynności dozoru ruchu zakładu górniczego	300
33		3) innych czynności w ruchu zakładu górniczego	300
34	art. 181 pkt 2 u.p.g.g.	Wykonywanie bez posiadania wymaganych kwalifikacji:	
		1) czynności kierownictwa w podmiotach zawodowo trudniących się ratownictwem górniczym	300
35		2) czynności specjalistów w podmiotach zawodowo trudniących się ratownictwem górniczym	300
36	art. 183 u.p.g.g.	Niedopełnienie obowiązków w zakresie:	
		1) prowadzenia ewidencji zasobów złoża kopaliny	300
37		2) przedkładania informacji o zmianach zasobów złoża kopaliny	300
38		3) posiadania lub sporządzania wymaganej dokumentacji mierniczo-geologicznej	300
39		4) aktualizowania lub uzupełniania wymaganej dokumentacji mierniczo-geologicznej	250
40	art. 184 ust. 3 pkt 1 u.p.g.g.	Wykonywanie czynności w ruchu zakładu górniczego w warunkach innych niż warunki zagrożeń pożarowych, tąpnięć, gazowych, pyłowych, klimatycznych, wodnych, niepozostających w związku z jazdą ludzi szybem albo w związku z przechowywaniem lub używaniem środków strzałowych i sprzętu strzałowego, w sposób mogący wywołać niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia człowieka lub ruchu zakładu górniczego	400

1	2	3	4
41		Dopuszczanie do wykonywania czynności w ruchu zakładu górnictwa w warunkach innych niż warunki zagrożeń pożarowych, tąpnięć, gazowych, pyłowych, klimatycznych, wodnych, niepozostających w związku z jazdą ludzi szybem albo w związku z przechowywaniem lub używaniem środków strzelniczych i sprzętu strzelniczego, w sposób mogący wywołać niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia człowieka lub ruchu zakładu górnictwa	500
42	art. 184 ust. 3 pkt 2 u.p.g.g.	Niedopełnienie obowiązku w zakresie:	
		1) rozpoznawania zagrożeń związanych z ruchem zakładu górnictwa i podejmowania środków zmierzających do zapobiegania i usuwania tych zagrożeń	400
43		2) posiadania odpowiednich środków materialnych i technicznych oraz służb ruchu zapewniających bezpieczeństwo pracowników i ruchu zakładu górnictwa	300
44		3) prowadzenia ewidencji osób przebywających w zakładzie górnictwa, przez wskazanie imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego	300
45		4) oceniania i dokumentowania ryzyka zawodowego oraz stosowania niezbędnych rozwiązań zmniejszających to ryzyko, w tym przez sporządzenie dokumentu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia	400
46		5) posiadania i odpowiedniego przechowywania dokumentacji prowadzenia ruchu zakładu górnictwa	300
47		6) posiadania dowodu sprawdzenia rozwiązań technicznych przez rzeczoznawcę do spraw ruchu zakładu górnictwa	300
48		7) prowadzenia dokumentacji w zakresie ratownictwa górnictwa	300
49		8) przeprowadzania specjalistycznych badań lekarskich, specjalistycznych badań psychologicznych oraz specjalistycznych szkoleń	400
50		9) posiadania własnych służb ratownictwa górnictwa albo powierzenia realizacji tego obowiązku w całości lub w części innym podmiotom	500
51		10) sporządzania, posiadania, zatwierdzania i aktualizowania odpowiedniego planu ratownictwa górnictwa	300
52		11) organizowania drużyny ratowniczej oraz odpowiednio wyposażonej kopalnianej stacji ratownictwa górnictwa albo utrzymywania zakładowej stacji ratownictwa górnictwa	500
53		12) zatwierdzania dokumentacji prac profilaktycznych	300
54		13) podejmowania decyzji o podjęciu, wykonywania oraz podejmowania decyzji o zakończeniu prac profilaktycznych	400
55		14) podejmowania i prowadzenia akcji ratowniczej	500
	15) likwidacji zakładu górnictwa lub jego części, polegającej na:		
56	a) zabezpieczeniu lub zlikwidowaniu wyrobisk górnictwa oraz urządzeń, instalacji i obiektów zakładu górnictwa	350	
57	b) zabezpieczeniu niewykorzystanej części złoża kopaliny	350	
58	c) zabezpieczeniu sąsiednich złóż kopaliny	350	
59	d) przedsięwzięciu niezbędnych środków chroniących wyrobiska sąsiednich zakładów górnictwa	350	

1	2	3	4
60		e) przedsięwzięciu niezbędnych środków w celu ochrony środowiska oraz rekultywacji gruntów po działalności górniczej	350
61	art. 184 ust. 3 pkt 3 u.p.g.g.	Niedopełnienie obowiązku szkolenia osób wykonujących czynności w ruchu zakładu górniczego w zakresie znajomości przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, w tym bezpiecznego wykonywania powierzonych im czynności	400
62		Dopuszczenie do pracy w ruchu zakładu górniczego osób, które nie wykazują dostateczną znajomości przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, w tym bezpiecznego wykonywania powierzonych im czynności	300
63	art. 184 ust. 3 pkt 4 u.p.g.g.	Dopuszczenie do wykonywania czynności w ruchu zakładu górniczego osób, które nie posiadają wymaganych do tego kwalifikacji	300
64	art. 187 u.p.g.g.	Niedopełnienie obowiązku w zakresie:	
		1) tworzenia funduszu likwidacji zakładu górniczego	200
65		2) gromadzenia środków na funduszu likwidacji zakładu górniczego	200
66		3) przedstawiania na żądanie właściwych organów aktualnych wyciągów z rachunku bankowego, na którym podmiot gromadzi środki funduszu likwidacji zakładu górniczego	200
67		4) przedstawiania na żądanie właściwych organów informacji o sposobie wykorzystania środków gromadzonych na funduszu likwidacji zakładu górniczego	200
68	art. 188 u.p.g.g.	Niewykonywanie decyzji organu nadzoru górniczego, dotyczącej:	
		1) zakazu wykonywania określonych czynności przez osoby, które wykonują te czynności z rażącym niedbalstwem, z naruszeniem ustawy lub rażącym naruszeniem wydanych na jej podstawie przepisów	300
69		2) nakazu niezwłocznego sporządzenia lub poprawy operatu ewidencyjnego	300
70		3) nakazu wstrzymania działalności wykonywanej bez wymaganej koncesji	300
71	art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	Spożywanie napojów alkoholowych w miejscach objętych zakazem spożywania napojów alkoholowych	100
72	art. 45 pkt 2 u.w.t.p.a.	Nieuwidacznianie informacji o szkodliwości spożywania alkoholu w punkcie sprzedaży	150
73	art. 13 ust. 1 pkt 1 u.o.z.t.	Sprzedaż wyrobów tytoniowych:	
		1) osobom do lat 18	500
74		2) na terenie zakładów opieki zdrowotnej, szkół i placówek oświatowo-wychowawczych oraz obiektów sportowo-rekreacyjnych	500
75		3) w postaci papierosów w opakowaniach zawierających mniej niż dwadzieścia sztuk oraz luzem bez opakowania	100
76		4) w sprzedaży detalicznej w systemie samoobsługowym	100
77	art. 13 ust. 1 pkt 1 u.o.z.t.	Nieumieszczenie informacji o zakazie sprzedaży wyrobów tytoniowych osobom do lat 18	150

1	2	3	4
78	art. 13 ust. 1 pkt 2 u.o.z.t.	Nieumieszczenie przez właściciela lub zarządzającego obiektem lub środkiem transportu informacji o zakazie palenia tytoniu	150

* Użyte w tabeli skróty oznaczają:

- k.w. — ustawę z dnia 20 maja 1971 r. — Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46, poz. 275, Nr 106, poz. 672, Nr 152, poz. 1017 i 1018, Nr 217, poz. 1427 i Nr 225, poz. 1466 oraz z 2011 r. Nr 126, poz. 715 i Nr 217, poz. 1280),
- u.u.c.p.g. — ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z 2006 r. Nr 144, poz. 1042, z 2008 r. Nr 223, poz. 1464, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 666, Nr 92, poz. 753 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 106, poz. 622 i Nr 152, poz. 897),
- u.p.g.g. — ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981),
- u.w.t.p.a. — ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, Nr 115, poz. 793 i Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 144, poz. 1175, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 127, poz. 857 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654 i Nr 120, poz. 690),
- u.o.z.t. — ustawę z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55, z 1997 r. Nr 88, poz. 554 i Nr 121, poz. 770, z 1999 r. Nr 96, poz. 1107, z 2003 r. Nr 229, poz. 2274, z 2010 r. Nr 81, poz. 529 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zostało opracowane na podstawie art. 95 § 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. — Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.), dalej w skrócie „k.p.s.w.”. Zgodnie z tym upoważnieniem, w celu ujednoczenia sposobu reakcji organów uprawnionych do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za określone wykroczenia Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych, złożony w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości, określi, w drodze rozporządzenia, zróżnicowaną wysokość mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń, uwzględniając rodzaj naruszonego lub zagrożonego dobra oraz stopień szkodliwości poszczególnych czynów.

W projekcie proponuje się zmiany w niektórych regulacjach zawartych w obowiązującym rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. Nr 208, poz. 2023, z późn. zm.), wynikające z wejścia w życie, z dniem 1 stycznia 2012 r., ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981), dalej w skrócie: „u.p.g.g.”. Ustawa ta uszczegóławia, w stosunku do dotychczas obowiązującego stanu prawnego, ujętego w ustawie z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.), dalej w skrócie: „dotychczasowe p.g.g.”, katalog wykroczeń, za które przewiduje się karę grzywny. Mając na względzie potrzebę zapewnienia jednolitości działań upoważnionych pracowników, w szerszym zakresie, niż ma to miejsce obecnie, konieczne jest określenie wysokości grzywny nakładanej w drodze mandatu karnego dla każdego ze wskazanych w u.p.g.g. wykroczeń, w których władne do podjęcia działań w trybie k.p.s.w. są m.in. organy nadzoru górniczego (trwają bowiem równoległe prace nad projektem rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie nadania pracownikom zatrudnionym na stanowiskach inspekcyjno-technicznych w urzędach górniczych uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego). Nowe regulacje w tym zakresie są zawarte w poz. 23—70 tabeli A, stanowiącej załącznik do projektowanego rozporządzenia.

W projekcie zaproponowano podwyższenie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wykroczenia związane ze szkoleniami osób wykonujących czynności w ruchu zakładu górniczego oraz dopuszczeniem do wykonywania czynności w ruchu zakładu górniczego osób nieposiadających wymaganych kwalifikacji. W aktualnym stanie prawnym, za niedopełnienie obowiązku przeszkolenia pracownika zakładu górniczego w zakresie wymagań bezpieczeństwa i przepisów regulujących bezpieczne wykonywanie pracy w zakładzie górniczym (art. 122 ust. 4 pkt 2 dotychczasowego p.g.g.) przewidziano grzywnę w wysokości 200 zł. Natomiast w projekcie przyjęto, że za niedopełnienie obowiązku szkolenia osób wykonujących czynności w ruchu zakładu górniczego w zakresie znajomości przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, w tym bezpiecznego wykonywania powierzonych im czynności (art. 184 ust. 3 pkt 3 u.p.g.g.) wysokość grzywny wynosi 400 zł. Ponadto w aktualnym stanie prawnym za dopuszczenie do wykonywania czynności wymagających szczególnych kwalifikacji osoby, która takich kwalifikacji nie posiada, przewidziano grzywnę w wysokości od 150 zł do 200 zł, w zależności od rodzaju zakładu górniczego, w którym wykroczenie zostało popełnione (art. 122 ust. 4 pkt 3 dotychczasowego p.g.g.). Natomiast w projekcie przyjęto, że za dopuszczenie do wykonywania czynności w ruchu zakładu górniczego osób, które nie posiadają wymaganych do tego kwalifikacji (art. 184 ust. 3 pkt 4 u.p.g.g.) wysokość grzywny wynosi 300 zł (bez względu na rodzaj zakładu górniczego). W przypadku grzywien dotyczących wykonywania czynności bez wymaganych kwalifikacji w zakresie geologii (art. 178 u.p.g.g.) przyjęto stawki identyczne, jak dla grzywien dotyczących wykonywania bez posiadania wymaganych kwalifikacji czynności w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego (art. 181 u.p.g.g.).

Podwyższenie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych jest związane ze szczególnym znaczeniem posiadania odpowiedniego przeszkolenia i odpowiednich kwalifikacji przy wykonywaniu czynności m.in. w ruchu zakładu górniczego. Brak takiego przeszkolenia i kwalifikacji jest czynnikiem zwiększającym ryzyko wypadkowe oraz ryzyko nieprawidłowości m.in. w ruchu zakładu górniczego.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia czytelności wprowadzonych zmian, zasadną jest zmiana całej tabeli A w załączniku do obowiązującego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń, uwzględniająca ciągłość numeracji poszczególnych pozycji po wprowadzeniu nowych i usunięciu niektórych pozycji dotychczas zawartych w tabeli.

Projekt został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 tej ustawy, zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia. Zgłoszenia takie nie wpłynęły.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny

Projektowane rozporządzenie obejmuje swoim zakresem regulacji:

- 1) podmioty uprawnione do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, w szczególności policjantów oraz pracowników zatrudnionych w urzędach górniczych, wykonujących czynności inspekcyjno-techniczne w zakładach górniczych, uprawnionych do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego;
- 2) (potencjalnie) sprawców wykroczeń wymienionych w projekcie rozporządzenia.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został rozesłany do:

- 1) reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), tj. do:
 - a) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” — w tym do Komisji Krajowej, Sekretariatu Górnictwa i Energetyki oraz Sekcji Krajowej Geologiczno-Wiertniczej,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonych w tym podmiocie górniczych struktur związkowych: Związku Zawodowego Górników w Polsce, Związku Zawodowego Ratowników Górniczych w Polsce, Związku Zawodowego Pracowników Przemysłu Miedziowego, Związku Zawodowego Pracowników Dołowych, Związku Zawodowego Maszynistów Wyciągowych Kopalń w Polsce, Porozumienia Związków Zawodowych Górnictwa, Związku Zawodowego Pracowników Zakładów Przeróbki Mechanicznej Węgla w Polsce „Przeróbka”, Związku Zawodowego Jedności Górniczej, Związku Zawodowego Pracowników Technicznych i Administracji „Dozór” KGHM Polska Miedź S.A., Federacji Związków Zawodowych Górnictwa Węgla Brunatnego, Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa,
 - c) Forum Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonej w tym podmiocie górniczej struktury związkowej: Porozumienia Związków Zawodowych „KADRA”,
 - d) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
 - e) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
 - f) Business Centre Club — Związku Pracodawców,
 - g) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 2) Komisji Krajowej Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
- 3) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”;
- 4) Związku Zawodowego „Kontra”;
- 5) Marszałków Województw;
- 6) Stowarzyszenia Gmin Górniczych w Polsce;
- 7) Związku Gmin Zagłębia Miedziowego;
- 8) Forum Przemysłu Wydobywczego;
- 9) Porozumienia Pracodawców Przemysłu Wydobywczego (Związku Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego);
- 10) Związku Pracodawców Polska Miedź;
- 11) Polskiego Stowarzyszenia Górnictwa Solnego;

- 12) Związku Pracodawców Porozumienie Producentów Węgla Brunatnego;
- 13) Polskiego Związku Producentów Kruszyw;
- 14) Stowarzyszenia Kopalń Odkrywkowych;
- 15) Stowarzyszenia Producentów Cementu;
- 16) Regionalnego Stowarzyszenia Przedsiębiorców Wydobywających Kopaliny Pospolite;
- 17) Stowarzyszenia Kierowników Ruchu Zakładów Górniczych;
- 18) Krajowego Związku Pracodawców Branży Geologicznej;
- 19) Głównego Instytutu Górnictwa;
- 20) Polskiej Akademii Nauk — Instytutu Geofizyki oraz Instytutu Mechaniki Górnotworu;
- 21) Centralnego Instytutu Ochrony Pracy — Państwowego Instytutu Badawczego;
- 22) Państwowego Instytutu Geologicznego — Państwowego Instytutu Badawczego;
- 23) Instytutu Nafty i Gazu;
- 24) Instytutu Techniki Górniczej KOMAG;
- 25) Instytutu Technik Innowacyjnych EMAG;
- 26) „Poltegor-Instytut” Instytutu Górnictwa Odkrywkowego;
- 27) Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego;
- 28) podmiotów zawodowo trudniących się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego oraz innych jednostek ratownictwa górniczego: Centralnej Stacji Ratownictwa Górniczego S.A. w Bytomiu, Jednostki Ratownictwa Górniczo-Hutniczego w Lubinie, Ratowniczej Stacji Górnictwa Otworowego w Krakowie (Oddziału Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa S.A.) oraz Jednostki Ratownictwa Górniczego sp. z o.o. w Tarnobrzegu;
- 29) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 30) Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 31) Zarządu Głównego Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa;
- 32) Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowniczego;
- 33) Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Pracowników Służby BHP;
- 34) Stowarzyszenia Geodetów Polskich;
- 35) Polskiego Towarzystwa Geologicznego;
- 36) Naczelnej Organizacji Technicznej;
- 37) Bractwa Gwarków Związku Górnośląskiego;
- 38) Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój”;
- 39) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu.

Stanowisko wobec projektu, zawierające m.in. propozycje jego modyfikacji, zostało przedstawione przez: Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego (Kompanię Węglową S.A.), Polski Związek Producentów Kruszyw, Instytut Technik Innowacyjnych EMAG oraz Górniczą Izbę Przemysłowo-Handlową. W propozycjach tych podmioty wniosły o:

- 1) (Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego) rezygnację z wydawania rozporządzenia, ze względu na „zawarty w nim zbyt duży obszar subiektywnej oceny sytuacji przez pracowników urzędów kontrolujących i możliwość wymuszania przez nich dowolnej interpretacji przepisów (nadinterpretacji)”; wskazano, że brak jest przykładów korzystnego oddziaływania kary na poprawę stanu bezpieczeństwa pracy i że tylko sądy są odpowiednim i niezależnym organem umożliwiającym rzetelną ocenę wykroczenia; propozycja ta nie została przyjęta, gdyż za wydaniem nowego aktu przemawia szereg argumentów

przedstawionych w uzasadnieniu; nie jest prawdą, że taka forma oddziaływania represyjnego nie przyczynia się do poprawy stanu bezpieczeństwa pracy; jest ona istotnym uzupełnieniem działalności orzeczniczej sądów; ponadto rozwiązania karne zamieszczone w nowej ustawie nie opierają się na naruszeniu przepisów aktów wykonawczych do tego aktu, ale skupiają się m.in. na stwarzaniu niebezpieczeństwa; trudno zatem mówić o nadinterpretacji przepisów; zawsze zresztą istnieje możliwość odmowy przyjęcia mandatu;

- 2) (Górnictwa Izba Przemysłowo-Handlowa) uwzględnienie w projekcie wykroczeń określonych w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. — Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623, z późn. zm.); propozycja nie została przyjęta, jednakże nie wykluczono możliwości ujęcia w przyszłości, w nowelizowanej tabeli, wykroczeń budowlanych; wymagałoby to jednak dokonania szczegółowej analizy stanu faktycznego w celu zaproponowania optymalnych wysokości mandatów karnych, dokonania odrębnej oceny skutków regulacji, a także wypracowania wspólnego stanowiska z Ministrem Infrastruktury oraz Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego;
- 3) (Polski Związek Producentów Kruszyw) obniżenie wysokości mandatów karnych w odniesieniu do niektórych wykroczeń określonych w art. 183 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, tj. niedopełnienia obowiązków w zakresie: (1) prowadzenia ewidencji zasobów złoża kopaliny, (2) przedkładania informacji o zmianach zasobów złoża kopaliny, apelując jednocześnie o uwzględnienie faktu częstej niejednoznaczności w zaistniałych stanach faktycznych, wynikających np. z przyczyn pogodowych; propozycja nie została uwzględniona: projekt utrzymuje w omawianym obszarze identyczną jak dotychczas stawkę, a w przypadkach omawianych w stanowisku będzie mógł znaleźć zastosowanie art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. — Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46, poz. 275, z późn. zm.), zgodnie z którym w stosunku do sprawcy czynu można poprzestać na zastosowaniu pouczenia, zwróceniu uwagi, ostrzeżeniu lub na zastosowaniu innych środków oddziaływania wychowawczego.

W wyniku konsultacji społecznych nie dokonano modyfikacji części normatywnej projektu.

Szczegółowe zestawienie opinii do projektu rozporządzenia, przekazanych przez podmioty biorące udział w konsultacjach społecznych, zostanie udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz na stronie internetowej Wyższego Urzędu Górniczego.

Ponadto, w dniu 31 sierpnia 2011 r., stosownie do art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759), projekt został uzgodniony w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Grzywny — w przypadku nałożenia ich przez pracowników zatrudnionych w urzędach górniczych, wykonujących czynności inspekcyjno-techniczne w zakładach górniczych — stanowią jedno ze źródeł dochodu budżetu państwa, stosownie do art. 100 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. — Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.).

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projekt nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Istnienie pozytywnego wpływu projektu na funkcjonowanie przedsiębiorstw górniczych dotyczy obszaru stanu bezpieczeństwa w zakładach górniczych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania projektowanych rozwiązań

Wpływ projektowanego rozporządzenia na zdrowie ludzi i środowisko będzie polegał na wzmocnieniu nadzoru nad przestrzeganiem przepisów prawa geologicznego i górniczego w zakresie m.in. bezpieczeństwa powszechnego, bezpieczeństwa pracowników zakładów górniczych, ochrony środowiska oraz gospodarki złożem.

WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedstawia się następującą opinię:

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

