

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości grzywien nakładanych
w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń**

Na podstawie art. 95 § 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. — Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. Nr 208, poz. 2023, z późn. zm.²⁾) w załączniku do rozporządzenia tabela A otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1344 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 178, poz. 1375, Nr 190, poz. 1474 i Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228, Nr 197, poz. 1307 i Nr 225, poz. 1466 oraz z 2011 r. Nr 217, poz. 1280.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 202, poz. 1249 oraz z 2011 r. Nr 14, poz. 68 i Nr 105, poz. 615.

WYSOKOŚĆ GRZYWIEN NAKŁADANYCH W DRODZE MANDATU KARNEGO
ZA WYBRANE RODZAJE WYKROCZEŃ PRZEZ UPRAWNIONE ORGANY

TABELA A

Lp.	Kwalifikacja prawna — ustawa wg opisu pod tabelą*	Naruszenie	Grzywna w zł
1	2	3	4
1	art. 51 § 1 i 2 k.w.	Zakłócenie spokoju, porządku publicznego, spoczynku nocnego albo wywoływanie zgorszenia w miejscu publicznym	od 100 do 500
2	art. 64 § 1 k.w.	Nieumieszczenie przez właściciela, administratora, dozorcę lub użytkownika nieruchomości tabliczki z numerem porządkowym nieruchomości, nazwą ulicy lub placu albo miejscowości	100
3	art. 65 § 1 i 2 k.w.	Umyślne wprowadzenie w błąd co do danych osobowych organu państwowego lub instytucji upoważnionej do legitymowania	od 200 do 500
4	art. 67 § 1 k.w.	Umyślne uszkodzenie lub usunięcie ogłoszenia wystawionego publicznie przez instytucję państwową, samorządową albo organizację społeczną	150
5	art. 77 k.w.	Niezachowanie środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia	od 50 do 250
6	art. 78 k.w.	Doprowadzenie zwierzęcia poprzez drażnienie lub płoszenie do tego, że staje się niebezpieczne	od 250 do 500
7	art. 81 k.w.	Niszczanie roślinności ochronnej na brzegach wód morskich i śródlądowych	100
8		Niszczanie płotków faszynowych	100
9		Zdejmowanie chrustu z wydm	100
10		Chodzenie lub przebywanie na wydmach	50
11		Niszczanie ogrodzeń wydm i lasu	200
12		Biwakowanie na wydmach	300
13		Niszczanie tablic informacyjno-ostrzegawczych na wydmach i w lasach	100
14		Niszczanie umocnień brzegowych	500
15	art. 82 § 1—5 k.w.	Naruszenie przepisów o ochronie przeciwpożarowej	od 50 do 500
16	art. 117 k.w.	Naruszenie obowiązku czystości i porządku w obrębie nieruchomości	100
17	art. 140 k.w.	Publiczne dopuszczenie się nieobyczajnego wybryku	od 50 do 100
18	art. 141 k.w.	Umieszczenie w miejscu publicznym nieprzyzwoitego ogłoszenia, napisu lub rysunku albo używanie słów nieprzyzwoitych	od 50 do 100
19	art. 145 k.w.	Zanieczyszczanie lub zaśmiecanie miejsca dostępnego dla publiczności	od 50 do 500
20	art. 10 ust. 2 u.u.c.p.g.	Niewyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych	100
21		Niezbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych	100

1	2	3	4
22		Nieuprzątanie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości	100
23	art. 178 u.p.g.g.	Wykonywanie prac geologicznych bez posiadania wymaganych kwalifikacji	300
24		Dozorowanie prac geologicznych bez posiadania wymaganych kwalifikacji	300
25		Kierowanie pracami geologicznymi bez posiadania wymaganych kwalifikacji	300
26	art. 179 pkt 1 u.p.g.g.	Wykonywanie robót geologicznych w celach innych niż poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż kopalin:	
		1) bez zatwierdzonego projektu robót geologicznych	300
27		2) z naruszeniem warunków określonych w projekcie robót geologicznych	200
28		3) bez przedłożenia projektu robót geologicznych, który nie podlega zatwierdzeniu	300
29		4) z naruszeniem warunków określonych w projekcie robót geologicznych, który nie podlega zatwierdzeniu	200
30	art. 179 pkt 2 u.p.g.g.	Niezawiadomienie właściwych organów o zamiarze rozpoczęcia wykonywania robót geologicznych	300
31	art. 181 pkt 1 u.p.g.g.	Wykonywanie bez posiadania wymaganych kwalifikacji:	
		1) czynności kierownictwa ruchu zakładu górniczego	300
32		2) czynności dozoru ruchu zakładu górniczego	300
33		3) innych czynności w ruchu zakładu górniczego	300
34	art. 181 pkt 2 u.p.g.g.	Wykonywanie bez posiadania wymaganych kwalifikacji:	
		1) czynności kierownictwa w podmiotach zawodowo trudniących się ratownictwem górniczym	300
35		2) czynności specjalistów w podmiotach zawodowo trudniących się ratownictwem górniczym	300
36	art. 183 u.p.g.g.	Niedopełnienie obowiązków w zakresie:	
		1) prowadzenia ewidencji zasobów złoża kopaliny	300
37		2) przedkładania informacji o zmianach zasobów złoża kopaliny	300
38		3) posiadania wymaganej dokumentacji mierniczo-geologicznej	300
39		4) sporządzania wymaganej dokumentacji mierniczo-geologicznej	300
40		5) aktualizowania wymaganej dokumentacji mierniczo-geologicznej	250
41		6) uzupełniania wymaganej dokumentacji mierniczo-geologicznej	250
42	art. 184 ust. 3 pkt 1 u.p.g.g.	Wykonywanie czynności w ruchu zakładu górniczego, w sposób mogący wywołać niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia człowieka lub ruchu zakładu górniczego:	
		1) w warunkach innych niż warunki zagrożeń pożarowych, tąpniętami, gazowych, pyłowych, klimatycznych, wodnych	400
43		2) w warunkach niepozostających w związku z jazdą ludzi szybem	400

1	2	3	4
44		3) w warunkach niepozostających w związku z przechowywaniem lub używaniem środków strażowych i sprzętu strażowego	400
45		Dopuszczanie do wykonywania czynności w ruchu zakładu górniczego, w sposób mogący wywołać niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia człowieka lub ruchu zakładu górniczego: 1) w warunkach innych niż warunki zagrożeń pożarowych, tąpnięciami, gazowych, pyłowych, klimatycznych, wodnych	500
46		2) w warunkach niepozostających w związku z jazdą ludzi szybem	500
47		3) w warunkach niepozostających w związku z przechowywaniem lub używaniem środków strażowych i sprzętu strażowego	500
48	art. 184 ust. 3 pkt 2 u.p.g.g.	Niedopełnienie obowiązku w zakresie:	
		1) rozpoznawania zagrożeń związanych z ruchem zakładu górniczego i podejmowania środków zmierzających do zapobiegania i usuwania tych zagrożeń	400
49		2) posiadania odpowiednich środków materialnych i technicznych oraz służb ruchu zapewniających bezpieczeństwo pracowników i ruchu zakładu górniczego	300
50		3) prowadzenia ewidencji osób przebywających w zakładzie górniczym, przez wskazanie imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego	300
51		4) oceniania i dokumentowania ryzyka zawodowego oraz stosowania niezbędnych rozwiązań zmniejszających to ryzyko, w tym przez sporządzenie dokumentu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia	400
52		5) posiadania i odpowiedniego przechowywania dokumentacji prowadzenia ruchu zakładu górniczego	300
53		6) posiadania dowodu sprawdzenia rozwiązań technicznych przez rzeczoznawcę do spraw ruchu zakładu górniczego	300
54		7) prowadzenia dokumentacji w zakresie ratownictwa górniczego	300
55		8) przeprowadzania specjalistycznych badań lekarskich, specjalistycznych badań psychologicznych oraz specjalistycznych szkoleń	400
56		9) posiadania własnych służb ratownictwa górniczego albo powierzenia realizacji tego obowiązku w całości lub w części innym podmiotom	500
57		10) sporządzania, posiadania, zatwierdzania i aktualizowania odpowiedniego planu ratownictwa górniczego	300
58		11) organizowania drużyny ratowniczej oraz odpowiednio wyposażonej kopalnianej stacji ratownictwa górniczego albo utrzymywania zakładowej stacji ratownictwa górniczego	500
59		12) zatwierdzania dokumentacji prac profilaktycznych	300
60		13) podejmowania decyzji o podjęciu, wykonywania oraz podejmowania decyzji o zakończeniu prac profilaktycznych	400
61	14) podejmowania i prowadzenia akcji ratowniczej	500	

1	2	3	4
62		15) likwidacji zakładu górniczego lub jego części, polegającego na:	
63		a) zabezpieczeniu lub zlikwidowaniu wyrobisk górniczych oraz urządzeń, instalacji i obiektów zakładu górniczego	350
64		b) zabezpieczeniu niewykorzystanej części złoża kopaliny	350
65		c) zabezpieczeniu sąsiednich złóż kopalin	350
66		d) przedsięwzięciu niezbędnych środków chroniących wyrobiska sąsiednich zakładów górniczych	350
66		e) przedsięwzięciu niezbędnych środków w celu ochrony środowiska oraz rekultywacji gruntów po działalności górniczej	350
67	art. 184 ust. 3 pkt 3 u.p.g.g.	Niedopełnienie obowiązku szkolenia osób wykonujących czynności w ruchu zakładu górniczego w zakresie znajomości przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, w tym bezpiecznego wykonywania powierzonych im czynności	400
68		Dopuszczenie do pracy w ruchu zakładu górniczego osób, które nie wykażą się dostateczną znajomością przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, w tym bezpiecznego wykonywania powierzonych im czynności	300
69	art. 184 ust. 3 pkt 4 u.p.g.g.	Dopuszczenie do wykonywania czynności w ruchu zakładu górniczego osób, które nie posiadają wymaganych do tego kwalifikacji	300
70	art. 187 u.p.g.g.	Niedopełnienie obowiązku w zakresie:	
71		1) tworzenia funduszu likwidacji zakładu górniczego	200
72		2) gromadzenia środków na funduszu likwidacji zakładu górniczego	200
73		3) przedstawiania na żądanie właściwych organów aktualnych wyciągów z rachunku bankowego, na którym podmiot gromadzi środki funduszu likwidacji zakładu górniczego	200
74	art. 188 u.p.g.g.	4) przedstawiania na żądanie właściwych organów informacji o sposobie wykorzystania środków gromadzonych na funduszu likwidacji zakładu górniczego	200
74		Niewykonywanie decyzji organu nadzoru górniczego, dotyczącej:	
75		1) zakazu wykonywania określonych czynności przez osoby, które wykonują te czynności z rażącym niedbalstwem, z naruszeniem ustawy lub rażącym naruszeniem wydanych na jej podstawie przepisów	300
76	2) nakazu niezwłocznego sporządzenia lub poprawy operatu ewidencyjnego	300	
76	3) nakazu wstrzymania działalności wykonywanej bez wymaganej koncesji	300	
77	art. 43 ¹ ust. 1 u.w.t.p.a.	Spożywanie napojów alkoholowych w miejscach objętych zakazem spożywania napojów alkoholowych	100
78	art. 45 pkt 2 u.w.t.p.a.	Nieuwidacznianie informacji o szkodliwości spożywania alkoholu w punkcie sprzedaży	150
79	art. 13 ust. 1 pkt 1 u.o.z.t.	Sprzedaż wyrobów tytoniowych:	
79		1) osobom do lat 18	500

1	2	3	4
80		2) na terenie podmiotów wykonujących działalność leczniczą w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, szkół i placówek oświatowo-wychowawczych oraz obiektów sportowo-rekreacyjnych	500
81		3) w postaci papierosów w opakowaniach zawierających mniej niż dwadzieścia sztuk oraz luzem bez opakowania	100
82		4) w sprzedaży detalicznej w systemie samoobsługowym	100
83	art. 13 ust. 1 pkt 1 u.o.z.t.	Nieumieszczenie informacji o zakazie sprzedaży wyrobów tytoniowych osobom do lat 18	150
84	art. 13 ust. 1 pkt 2 u.o.z.t.	Nieumieszczenie przez właściciela lub zarządzającego obiektem lub środkiem transportu informacji o zakazie palenia tytoniu	150

* Użyte w tabeli skróty oznaczają:

- k.w. — ustawę z dnia 20 maja 1971 r. — Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46, poz. 275, Nr 106, poz. 672, Nr 152, poz. 1017 i 1018, Nr 217, poz. 1427 i Nr 225, poz. 1466 oraz z 2011 r. Nr 126, poz. 715, Nr 217, poz. 1280, Nr 224, poz. 1340 i Nr 230, poz. 1370),
- u.u.c.p.g. — ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z 2006 r. Nr 144, poz. 1042, z 2008 r. Nr 223, poz. 1464, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 666, Nr 92, poz. 753 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 106, poz. 622, Nr 152, poz. 897 i Nr 230, poz. 1373),
- u.p.g.g. — ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981),
- u.w.t.p.a. — ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, Nr 115, poz. 793 i Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 144, poz. 1175, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 127, poz. 857 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654 i Nr 120, poz. 690),
- u.o.z.t. — ustawę z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55, z 1997 r. Nr 88, poz. 554 i Nr 121, poz. 770, z 1999 r. Nr 96, poz. 1107, z 2003 r. Nr 229, poz. 2274, z 2010 r. Nr 81, poz. 529 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zostało opracowane na podstawie art. 95 § 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. — Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.), dalej w skrócie „k.p.s.w.”. Zgodnie z tym upoważnieniem, w celu ujednoczenia sposobu reakcji organów uprawnionych do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za określone wykroczenia Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych, złożony w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości, określi, w drodze rozporządzenia, zróżnicowaną wysokość mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń, uwzględniając rodzaj naruszonego lub zagrożonego dobra oraz stopień szkody poszczególnych czynów.

W projekcie proponuje się zmiany w niektórych regulacjach zawartych w obowiązującym rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. Nr 208, poz. 2023, z późn. zm.), wynikające z wejścia w życie, z dniem 1 stycznia 2012 r., ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981), dalej w skrócie: „u.p.g.g.”. Ustawa ta uszczegóławia, w stosunku do dotychczas obowiązującego stanu prawnego, ujętego w ustawie z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.), dalej w skrócie: „dotychczasowe p.g.g.”, katalog wykroczeń, za które przewiduje się karę grzywny. Mając na względzie potrzebę zapewnienia jednolitości działań upoważnionych pracowników, w szerszym zakresie, niż ma to miejsce obecnie, konieczne jest określenie wysokości grzywny nakładanej w drodze mandatu karnego dla każdego ze wskazanych w u.p.g.g. wykroczeń, w których władne do podjęcia działań w trybie k.p.s.w. są m.in. organy nadzoru górniczego (trwają bowiem równoległe prace nad projektem rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie nadania pracownikom zatrudnionym na stanowiskach inspekcyjno-technicznych w urzędach górniczych uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego). Nowe regulacje w tym zakresie są zawarte w poz. 23—76 tabeli A, stanowiącej załącznik do projektowanego rozporządzenia.

W projekcie zaproponowano podwyższenie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wykroczenia związane ze szkoleniami osób wykonujących czynności w ruchu zakładu górniczego oraz dopuszczeniem do wykonywania czynności w ruchu zakładu górniczego osób nieposiadających wymaganych kwalifikacji. W aktualnym stanie prawnym, za niedopełnienie obowiązku przeszkolenia pracownika zakładu górniczego w zakresie wymagań bezpieczeństwa i przepisów regulujących bezpieczne wykonywanie pracy w zakładzie górniczym (art. 122 ust. 4 pkt 2 dotychczasowego p.g.g.) przewidziano grzywnę w wysokości 200 zł. Natomiast w projekcie przyjęto, że za niedopełnienie obowiązku szkolenia osób wykonujących czynności w ruchu zakładu górniczego w zakresie znajomości przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, w tym bezpiecznego wykonywania powierzonych im czynności (art. 184 ust. 3 pkt 3 u.p.g.g.) wysokość grzywny wynosi 400 zł. Ponadto w aktualnym stanie prawnym za dopuszczenie do wykonywania czynności wymagających szczególnych kwalifikacji osoby, która takich kwalifikacji nie posiada, przewidziano grzywnę w wysokości od 150 zł do 200 zł, w zależności od rodzaju zakładu górniczego, w którym wykroczenie zostało popełnione (art. 122 ust. 4 pkt 3 dotychczasowego p.g.g.). Natomiast w projekcie przyjęto, że za dopuszczenie do wykonywania czynności w ruchu zakładu górniczego osób, które nie posiadają wymaganych do tego kwalifikacji (art. 184 ust. 3 pkt 4 u.p.g.g.) wysokość grzywny wynosi 300 zł (bez względu na rodzaj zakładu górniczego). W przypadku grzywien dotyczących wykonywania czynności bez wymaganych kwalifikacji w zakresie geologii (art. 178 u.p.g.g.) przyjęto stawki identyczne, jak dla grzywien dotyczących wykonywania bez posiadania wymaganych kwalifikacji czynności w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego (art. 181 u.p.g.g.).

Podwyższenie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych jest związane ze szczególnym znaczeniem posiadania odpowiedniego przeszkolenia i odpowiednich kwalifikacji przy wykonywaniu czynności m.in. w ruchu zakładu górniczego. Brak takiego przeszkolenia i kwalifikacji jest czynnikiem zwiększającym ryzyko wypadkowe oraz ryzyko nieprawidłowości m.in. w ruchu zakładu górniczego.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia czytelności wprowadzonych zmian, zasadną jest zmiana całej tabeli A w załączniku do obowiązującego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń, uwzględniająca ciągłość numeracji poszczególnych pozycji po wprowadzeniu nowych i usunięciu niektórych pozycji dotychczas zawartych w tabeli. W tabeli uwzględniono ponadto fakt dokonania:

- 1) przez art. 1 pkt 8 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.), która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2012 r., zmiany m.in. art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.), do którego to przepisu odsyła się w art. 10 ust. 2 znowelizowanej ustawy, przywołanym w nowelizowanej tabeli (poz. 20—22); zmiana ta polega na zastąpieniu wyrazu „urządzenia” (służące do zbierania odpadów komunalnych) wyrazem „pojemniki”;
- 2) przez art. 145 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654, z późn. zm.), która weszła w życie z dniem 1 lipca 2011 r., zmiany m.in. art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55, z późn. zm.), do którego to przepisu odsyła się w art. 13 ust. 1 pkt 1 znowelizowanej ustawy, przywołanym w nowelizowanej tabeli (poz. 79—83); zmiana polega na zastąpieniu pojęcia „zakłady opieki zdrowotnej” pojęciem „podmioty wykonujące działalność leczniczą w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej”.

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 tej ustawy, zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia. Zgłoszenia takie nie wpłynęły. Projekt został także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej Rządowego Procesu Legislacyjnego), stosownie do § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), a także na stronie internetowej Wyższego Urzędu Górniczego.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt został uzgodniony międzyresortowo.

Projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Ministra Spraw Zagranicznych w zakresie zgodności z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny

Projektowane rozporządzenie obejmuje swoim zakresem regulacji:

- 1) podmioty uprawnione do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, w szczególności policjantów oraz pracowników zatrudnionych w urzędach górniczych, wykonujących czynności inspekcyjno-techniczne w zakładach górniczych, uprawnionych do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego;
- 2) (potencjalnie) sprawców wykroczeń wymienionych w projekcie rozporządzenia.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został rozesłany do:

- 1) reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), tj. do:
 - a) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” — w tym do Komisji Krajowej, Sekretariatu Górnictwa i Energetyki oraz Sekcji Krajowej Geologiczno-Wiertniczej,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonych w tym podmiocie górniczych struktur związkowych: Związku Zawodowego Górników w Polsce, Związku Zawodowego Ratowników Górniczych w Polsce, Związku Zawodowego Pracowników Przemysłu Miedziowego, Związku Zawodowego Pracowników Dołowych, Związku Zawodowego Maszynistów Wyciągowych Kopalń w Polsce, Porozumienia Związków Zawodowych Górnictwa, Związku Zawodowego Pracowników Zakładów Przeróbki Mechanicznej Węgla w Polsce „Przeróbka”, Związku Zawodowego Jedności Górniczej, Związku Zawodowego Pracowników Technicznych i Administracji „Dozór” KGHM Polska Miedź S.A., Federacji Związków Zawodowych Górnictwa Węgla Brunatnego, Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa,
 - c) Forum Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonej w tym podmiocie górniczej struktury związkowej: Porozumienia Związków Zawodowych „KADRA”,
 - d) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
 - e) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
 - f) Business Centre Club — Związku Pracodawców,
 - g) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 2) Komisji Krajowej Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
- 3) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”;
- 4) Związku Zawodowego „Kontra”;
- 5) Marszałków Województw;
- 6) Stowarzyszenia Gmin Górniczych w Polsce;
- 7) Związku Gmin Zagłębia Miedziowego;
- 8) Forum Przemysłu Wydobywczego;
- 9) Porozumienia Pracodawców Przemysłu Wydobywczego (Związku Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego);
- 10) Związku Pracodawców Polska Miedź;
- 11) Polskiego Stowarzyszenia Górnictwa Solnego;

- 12) Związku Pracodawców Porozumienie Producentów Węgla Brunatnego;
- 13) Polskiego Związku Producentów Kruszyw;
- 14) Stowarzyszenia Kopalń Odkrywkowych;
- 15) Stowarzyszenia Producentów Cementu;
- 16) Regionalnego Stowarzyszenia Przedsiębiorców Wydobywających Kopaliny Pospolite;
- 17) Stowarzyszenia Kierowników Ruchu Zakładów Górniczych;
- 18) Krajowego Związku Pracodawców Branży Geologicznej;
- 19) Głównego Instytutu Górnictwa;
- 20) Polskiej Akademii Nauk — Instytutu Geofizyki oraz Instytutu Mechaniki Górotworu;
- 21) Centralnego Instytutu Ochrony Pracy — Państwowego Instytutu Badawczego;
- 22) Państwowego Instytutu Geologicznego — Państwowego Instytutu Badawczego;
- 23) Instytutu Nafty i Gazu;
- 24) Instytutu Techniki Górniczej KOMAG;
- 25) Instytutu Technik Innowacyjnych EMAG;
- 26) „Poltegor-Instytut” Instytutu Górnictwa Odkrywkowego;
- 27) Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego;
- 28) podmiotów zawodowo trudniących się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego oraz innych jednostek ratownictwa górniczego: Centralnej Stacji Ratownictwa Górniczego S.A. w Bytomiu, Jednostki Ratownictwa Górniczo-Hutniczego w Lubinie, Ratowniczej Stacji Górnictwa Otworowego w Krakowie (Oddziału Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa S.A.) oraz Jednostki Ratownictwa Górniczego sp. z o.o. w Tarnobrzegu;
- 29) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 30) Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 31) Zarządu Głównego Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa;
- 32) Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowniczego;
- 33) Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Pracowników Służby BHP;
- 34) Stowarzyszenia Geodetów Polskich;
- 35) Polskiego Towarzystwa Geologicznego;
- 36) Naczelnej Organizacji Technicznej;
- 37) Bractwa Gwarków Związku Górnośląskiego;
- 38) Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój”;
- 39) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu.

Stanowisko wobec projektu, zawierające m.in. propozycje jego modyfikacji, zostało przedstawione przez: Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego (Kompanię Węglową S.A.), Polski Związek Producentów Kruszyw, Instytut Technik Innowacyjnych EMAG oraz Górniczą Izbę Przemysłowo-Handlową. W propozycjach tych podmioty wносиły o:

- 1) (Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego) rezygnację z wydawania rozporządzenia, ze względu na „zawarty w nim zbyt duży obszar subiektywnej oceny sytuacji przez pracowników urzędów kontrolujących i możliwość wymuszania przez nich dowolnej interpretacji przepisów (nadinterpretacji)”; wskazano, że brak jest przykładów korzystnego oddziaływania kary na poprawę stanu bezpieczeństwa pracy i że tylko sądy są odpowiednim i niezależnym organem umożliwiającym rzetelną ocenę wykroczenia; propozycja ta nie została przyjęta, gdyż za wydaniem nowego aktu przemawia szereg argumentów

przedstawionych w uzasadnieniu; nie jest prawdą, że taka forma oddziaływania represyjnego nie przyczynia się do poprawy stanu bezpieczeństwa pracy; jest ona istotnym uzupełnieniem działalności orzeczniczej sądów; ponadto rozwiązania karne zamieszczone w nowej ustawie nie opierają się (w odróżnieniu od obowiązującego stanu prawnego) na naruszeniu przepisów aktów wykonawczych do tego aktu, ale skupiają się m.in. na stwarzaniu niebezpieczeństwa; trudno zatem mówić o nadinterpretacji przepisów; zawsze zresztą istnieje możliwość odmowy przyjęcia mandatu;

- 2) (Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa) uwzględnienie w projekcie wykroczeń określonych w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. — Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623, z późn. zm.); propozycja nie została przyjęta, jednakże nie wykluczono możliwości ujęcia w przyszłości, w nowelizowanej tabeli, wykroczeń budowlanych; wymagałoby to jednak dokonania szczegółowej analizy stanu faktycznego w celu zaproponowania optymalnych wysokości mandatów karnych, dokonania odrębnej oceny skutków regulacji, a także wypracowania wspólnego stanowiska z Ministrem Infrastruktury oraz Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego;
- 3) (Polski Związek Producentów Kruszyw) obniżenie wysokości mandatów karnych w odniesieniu do niektórych wykroczeń określonych w art. 183 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981), tj. niedopełnienia obowiązków w zakresie: (1) prowadzenia ewidencji zasobów złoża kopaliny, (2) przedkładania informacji o zmianach zasobów złoża kopaliny, apelując jednocześnie o uwzględnienie faktu częstej niejednoznaczności w zaistniałych stanach faktycznych, wynikających np. z przyczyn pogodowych; propozycja nie została uwzględniona, gdyż projekt utrzymuje w omawianym obszarze identyczną jak dotychczas stawkę, a w przypadkach omawianych w stanowisku będzie mógł znaleźć zastosowanie art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. — Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46, poz. 275, z późn. zm.), zgodnie z którym w stosunku do sprawcy czynu można poprzestać na zastosowaniu pouczenia, zwróceniu uwagi, ostrzeżeniu lub na zastosowaniu innych środków oddziaływania wychowawczego.

W wyniku konsultacji społecznych nie dokonano modyfikacji części normatywnej projektu.

Szczegółowe zestawienie opinii do projektu rozporządzenia, przekazanych przez podmioty biorące udział w konsultacjach społecznych, zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej Rządowego Procesu Legislacyjnego), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz na stronie internetowej Wyższego Urzędu Górniczego.

Ponadto, w dniu 31 sierpnia 2011 r., stosownie do art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759), projekt został uzgodniony w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Grzywny — w przypadku nałożenia ich przez pracowników zatrudnionych w urzędach górniczych, wykonujących czynności inspekcyjno-techniczne w zakładach górniczych — stanowią jedno ze źródeł dochodu budżetu państwa, stosownie do art. 100 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. — Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, z późn. zm.). W okresie od 2003 r. do 2010 r. ukarano w ten sposób osoby w 19 063 przypadkach, na kwotę 3 022 747 zł (średniorocznie: 377 843 zł).

Projektowana regulacja może przynieść utrzymanie, a nawet wzrost dochodów budżetu państwa, gdyż potencjalnie może zostać zwiększona liczba oraz łączna wysokość grzywien nakładanych w drodze mandatu karnego, co będzie wynikało ze wzrostu wysokości niektórych grzywien (za wykroczenia związane ze szkoleniami osób wykonujących czynności w ruchu zakładu górniczego oraz dopuszczeniem do wykonywania czynności w ruchu zakładu górniczego osób nieposiadających wymaganych kwalifikacji), a pośrednio ze zwiększenia liczby osób uprawnionych do stosowania tego instrumentu prawnego, przewidzianego w przygotowanym równoległe projekcie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie nadania pracownikom zatrudnionym w urzędach górniczych, wykonującym czynności inspekcyjno-techniczne w zakładach górniczych, uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, które również wejdzie w życie

z dniem 1 stycznia 2012 r. i stanowi dostosowanie do regulacji ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, wchodzącej w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projekt nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Istnienie pozytywnego wpływu projektu na funkcjonowanie przedsiębiorstw górniczych dotyczy obszaru stanu bezpieczeństwa w zakładach górniczych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ regulacji na ludzi i środowisko

Wpływ projektowanego rozporządzenia na ludzi i środowisko będzie polegał na wzmocnieniu nadzoru nad przestrzeganiem przepisów prawa geologicznego i górniczego w zakresie m.in. bezpieczeństwa powszechnego, bezpieczeństwa pracowników zakładów górniczych, ochrony środowiska oraz gospodarki złóżem, a także przepisów prawa budowlanego.

8. Źródła finansowania projektowanych rozwiązań

Nakładanie grzywnien w drodze mandatu karnego jest związane z czynnościami inspekcyjno-technicznymi w zakładach górniczych, których wykonywanie będzie finansowane ze środków związanych z realizacją ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze, określanych w ustawie budżetowej (w części dotyczącej Wyższego Urzędu Górniczego), a zatem koszty związane z wejściem w życie projektowanej regulacji nie będą wymagały finansowania w ramach wydatków zaplanowanych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2012, uchwalonym przez Radę Ministrów w dniu 27 września 2011 r. i przekazanym do Sejmu RP; w konsekwencji wejście w życie projektowanej regulacji nie spowoduje dodatkowych kosztów dla budżetu państwa.

Ponadto zgodnie z § 1 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 1994 r. w sprawie sposobu dokumentacji i ewidencji grzywnien za wykroczenia, ściąganych w postępowaniu mandatowym, oraz organów właściwych w sprawach rozprawiania i rozliczania blozków mandatowych (Dz. U. Nr 131, poz. 663 oraz z 2011 r. Nr 193, poz. 1143), organ upoważniony do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego zaopatruje się nieodpłatnie we właściwym urzędzie wojewódzkim w wykonane na zlecenie ministra właściwego do spraw wewnętrznych blozki mandatowe lub przydzielone przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych serie i numery mandatów generowanych przez system teleinformatyczny.

WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedstawia się następującą opinię:

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.