

projekt  
z dnia 2 marca 2011 r.

## ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia ..... 2011 r.

### w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia

Na podstawie art. 4 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustanawia się Odznakę Honorową Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie, zwaną dalej „odznaką”.

§ 2. 1. Odznaka jest zaszczytnym honorowym wyróżnieniem i może być nadawana pracownikom:

1) zakładów górniczych, podmiotów wykonujących w zakresie swej działalności zawodowej powierzone im czynności w ruchu zakładu górniczego, podmiotów zawodowo trudniących się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego oraz innych jednostek ratownictwa górniczego, a także jednostek naukowych, organizacji zawodowych i społecznych oraz innych jednostek organizacyjnych działających w dziedzinie górnictwa,

2) organów nadzoru górniczego oraz innych organów administracji państwowej nadzorujących działalność górniczą lub działających w dziedzinie górnictwa

— w uznaniu ich szczególnych zasług dla bezpieczeństwa w górnictwie w zakresie działań mających na celu poprawę stanu tego bezpieczeństwa, zwłaszcza w zakresie projektowania, wprowadzania i popularyzowania nowych rozwiązań technicznych oraz prac badawczych dotyczących tych rozwiązań.

2. Odznaka może być nadawana również innym, niewymienionym w ust. 1, osobom, szczególnie zasłużonym dla bezpieczeństwa w górnictwie lub umacniania współpracy międzynarodowej w tej dziedzinie.

3. Odznaka może być nadana tej samej osobie tylko raz.

§ 3. 1. Odznakę nadaje Prezes Wyższego Urzędu Górniczego z własnej inicjatywy albo na wniosek:

1) ministra lub kierownika urzędu centralnego;

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 162, poz. 1126, z 2000 r. Nr 12, poz. 136 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 123, poz. 1353 oraz z 2009 r. Nr 92, poz. 753.

- 2) terenowych organów administracji rządowej lub organów jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) ogólnokrajowego związku zawodowego;
- 4) ogólnokrajowego zrzeszenia związków zawodowych lub ogólnokrajowej organizacji międzyzwiązkowej;
- 5) ogólnokrajowej federacji lub konfederacji pracodawców;
- 6) przedsiębiorcy, podmiotu zawodowo trudniącego się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego lub innej jednostki ratownictwa górniczego;
- 7) jednostki naukowej, której statutową działalnością jest działalność na rzecz bezpieczeństwa w górnictwie;
- 8) stowarzyszenia, fundacji lub innej organizacji pozarządowej, której statutowym zadaniem jest działalność na rzecz bezpieczeństwa w górnictwie.

2. Wniosek o nadanie odznaki zawiera dane osobowe oraz informacje o szczególnych zasługach dla bezpieczeństwa w górnictwie uzasadniających nadanie odznaki.

3. Wzór wniosku o nadanie odznaki stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

4. Wniosek o nadanie odznaki jest przedstawiany Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego nie później niż na 2 miesiące przed planowanym terminem jej wręczenia.

§ 4. 1. Odznakę stanowi krążek z metalu w kolorze srebrnym o średnicy 38,4 mm. Na awersie odznaki znajduje się emblemat zawodu górniczego w postaci zarysu perlika i młotka, ułożonych w kształcie litery X. Emblemat jest umiejscowiony w środku wieńca laurowego. Na obwodzie odznaki znajduje się napis „ZASŁUŻONY DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE”. Emblemat, wieniec i napisy są wygrawerowane w strukturze metalu, z którego jest wykonana odznaka. Na rewersie, w centrum odznaki, znajduje się logo Wyższego Urzędu Górniczego, w skrócie „WUG”. Logo WUG jest wygrawerowane w strukturze metalu, z którego jest wykonana odznaka. Odznaka jest wyposażona, w górnej części, w metalową zawieszkę w kształcie kółka o średnicy 15 mm i jest zawieszona na wstążce z rypsu jedwabnego o szerokości 40 mm, z pionowymi paskami w kolorach i szerokości, licząc od lewej krawędzi: zielonym 3 mm, czarnym 7 mm, białym 10 mm, czerwonym 10 mm, czarnym 7 mm oraz zielonym 3 mm. Wstążka zwięza się do zawieszki, z którą jest połączona.

2. Wzór odznaki stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 5. 1. Odznakę wręcza Prezes Wyższego Urzędu Górniczego lub osoba przez niego upoważniona.

2. Odznakę wręcza się uroczyście z okazji „Dnia Górnika”; wręczenie odznaki w innym terminie może nastąpić tylko w szczególnie uzasadnionych przypadkach.

3. Osoba wyróżniona odznaką otrzymuje nieodpłatnie nadaną jej odznakę wraz z dyplomem, którego wzór stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia, oraz legitymacją, której wzór stanowi załącznik nr 4 do rozporządzenia.

4. W przypadku zgubienia albo zniszczenia odznaki, dyplomu lub legitymacji, wydaje się wtórny egzemplarz za zwrotem kosztów.



Załączniki do rozporządzenia Rady Ministrów  
z dnia ..... 2011 r. (poz. ....)

Załącznik nr 1

WZÓR

**WNIOSEK O NADANIE ODZNAKI HONOROWEJ  
ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE**

.....  
(nazwisko i imię (imiona) kandydata)

.....  
(imię ojca)

.....  
(data i miejsce urodzenia)

.....  
(miejsce pracy — stanowisko)\*)

Staż pracy:

ogółem: ..... w górnictwie: .....

Uzasadnienie wniosku, w tym opis szczególnych zasług dla bezpieczeństwa  
w górnictwie:

**Wnoszę o nadanie  
Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie**

pieczęć

.....  
(miejscowość i data)

.....  
(podpis wnioskodawcy)

Przewidywany termin wręczenia odznaki: .....

\*) wypełnić w przypadku kandydata pozostającego w stosunku pracy

PC/neroh

§ 6. Odznakę nosi się na lewej stronie piersi, po orderach i odznaczeniach państwowych.

§ 7. Koszty związane z nadawaniem odznaki są pokrywane z budżetu państwa w części, której dysponentem jest Wyższy Urząd Górniczy.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2011 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**WYŻSZY URZĄD GÓRNICZY  
DEPARTAMENT PRAWNY**

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

2 marca 2011 r.

Dyrektor  
Departamentu Prawnego  
*Przemysław Grzesiok*  
Przemysław GRZESIOK

*Jan R. (JR)  
2 marca 2011 r.*

**WZÓR**  
**ODZNAKI HONOROWEJ ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE**



**AWERS**

**REWERS**

**WZÓR DYPLOMU**



**W uznaniu szczególnych zasług dla bezpieczeństwa  
w górnictwie nadaję**

**Panu/Pani**

.....  
.....

**ODZNAKĘ HONOROWĄ  
ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA W GÓRNICTWIE**

**PREZES  
WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO**

Dyplom Nr: .....

Katowice, dnia .....

Objaśnienie:

Dyplom jest kartonem koloru jasnożółtego z napisami koloru ciemnozielonego, w formacie A4.

## WZÓR LEGITYMACJI

<b>PREZES</b> <b>WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO</b>	<b>Pan/Pani</b> ..... ..... (nazwisko i imię (imiona)) <b>posiada prawo do noszenia</b>
LEGITYMACJA  Nr .....	<b>ODZNAKI HONOROWEJ</b> <b>ZASŁUŻONEGO DLA BEZPIECZEŃSTWA</b> <b>W GÓRNICTWIE</b>  nadanej dnia ..... przez Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego  m.p.
Katowice, dnia .....	Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego

**Objaśnienie:**

Okładka do legitymacji jest koloru ciemnozielonego i ma wymiary 100 × 140 mm. Na jej czołowej stronie znajduje się złote tłoczenie zawierające wizerunek orła ustalonego dla godła Rzeczypospolitej Polskiej według wzoru określonego w przepisach o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych.



## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie zamieszczone w art. 4 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.). Przepisy te przewidują możliwość ustanawiania przez Radę Ministrów odznak honorowych za zasługi w działalności państwowej lub społecznej na rzecz rozwoju określonej dziedziny gospodarki narodowej lub administracji, z jednoczesnym ustaleniem wzoru tej odznaki oraz zasad i trybu jej nadawania oraz sposobu noszenia, przy czym ustalenie wzoru odznaki honorowej oraz sposobu jej noszenia wymaga zgody Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Przedmiotem tego rozporządzenia jest Odznaka Honorowa Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie. Za potrzebą ustanowienia proponowanej nowej odznaki honorowej przemawiają następujące względy.

1. Odznaka honorowa „Zasłużony dla Górnictwa RP”, ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 listopada 2001 r. w sprawie ustanowienia odznaki honorowej „Zasłużony dla Górnictwa RP”, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia (Dz. U. Nr 141, poz. 1587), może być nadawana przez ministra właściwego do spraw gospodarki osobom jedynie „w uznaniu ich zasług dla rozwoju górnictwa, zwłaszcza w zakresie wprowadzania nowych rozwiązań technicznych, prac badawczych we wdrażaniu najnowszych osiągnięć techniki światowej i produkcji urządzeń górniczych”. Rozwiązanie to sprawia, że wymieniona odznaka ma ograniczony przedmiotowo zakres, związany przede wszystkim z „technologiczną” stroną funkcjonowania górnictwa, co odpowiada zakresowi przedmiotowemu działu administracji rządowej — gospodarka, nie obejmując innych aspektów działalności górniczej, w tym m.in. bezpośrednich działań w zakresie bezpieczeństwa powszechnego, bezpieczeństwa pracy lub ochrony środowiska.
2. Odznaka honorowa „Za Zasługi dla Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”, ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 października 2003 r. w sprawie ustanowienia odznaki honorowej „Za Zasługi dla Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia (Dz. U. Nr 191, poz. 1869), może być nadawana przez ministra właściwego do spraw środowiska jedynie osobom „szczególnie zasłużonym dla ochrony środowiska i gospodarki wodnej”. Rozwiązanie to sprawia, że wymieniona odznaka ma ograniczony przedmiotowo zakres, związany przede wszystkim ze „środowiskową” stroną funkcjonowania górnictwa, co odpowiada zakresowi przedmiotowemu działu administracji rządowej — środowisko, nie obejmując innych aspektów działalności górniczej, w tym m.in. działań w zakresie bezpieczeństwa pracy lub bezpieczeństwa powszechnego.
3. Odznaka Honorowa za Zasługi dla Ochrony Pracy, ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 października 2004 r. w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej za Zasługi dla Ochrony Pracy, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz noszenia (Dz. U. Nr 239, poz. 2403), może być nadawana przez Głównego Inspektora Pracy osobom fizycznym, organizacjom lub instytucjom, „za szczególne osiągnięcia w dziedzinie ochrony pracy”. Rozwiązanie to sprawia, że zakres przedmiotowy wymienionej odznaki jest ograniczony do działalności ściśle związanej z kompetencjami Państwowej Inspekcji Pracy, nie obejmując innych aspektów działalności górniczej, w tym m.in. działań w zakresie bezpieczeństwa powszechnego lub ochrony środowiska.



4. Jednym z podstawowych zadań Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, będącego organem nadzoru górniczego (art. 106 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.)), jest nadzór i kontrola nad ruchem zakładów górniczych, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy oraz ochrony środowiska (art. 109 ust. 1 pkt 1 *in principio* i pkt 4 *in principio* powołanej ustawy). Uprawnienie organów nadzoru górniczego dotyczy również m.in. podmiotów wykonujących w zakresie swej działalności zawodowej powierzone im czynności w ruchu zakładu górniczego (art. 79 powołanej ustawy) oraz podmiotów zawodowo trudniących się wykonywaniem czynności ratownictwa górniczego (art. 110 pkt 1 powołanej ustawy). Działalność Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego nie ogranicza się jednak jedynie do działalności *stricte* represyjnej, obejmując w coraz szerszym zakresie również działania zapobiegające niekorzystnym tendencjom w polskim górnictwie. Przyznanie Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego kompetencji w zakresie nadawania nowej odznaki honorowej (§ 3 ust. 1 projektu), związanej ściśle z działalnością wykonywaną na podstawie obowiązujących aktów normatywnych, wpisywałoby się w ową prewencyjną funkcję tego centralnego organu administracji rządowej.

Zadanie polegające na ustanowieniu odznaki będzie m.in. służyć realizacji „Głównych kierunków działań zmierzających do poprawy stanu bezpieczeństwa i planów poprawy warunków BHP w kopalniach węgla kamiennego”, określonych w „Raporcie z oceny bezpieczeństwa pracy w kopalniach węgla kamiennego”, opracowanym przez Zespół Koordynacyjny powołany zarządzeniem nr 88 Ministra Gospodarki z dnia 18 grudnia 2006 r. w związku z wypadkiem, jaki miał miejsce w dniu 21 listopada 2006 r. w Kopalni Węgla Kamiennego „Halemba”, i zaakceptowanym przez Radę Ministrów w dniu 24 kwietnia 2007 r. Ponadto projektowane zadanie będzie służyć realizacji programu wieloletniego „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy” — II etap, przyjętego uchwałą Rady Ministrów w dniu 21 września 2010 r.

Celem tego zadania jest wdrożenie jednej z metod podniesienia rangi działalności prewencyjnej w zakresie bezpieczeństwa (powszechnego, pracy, środowiska) w górnictwie, przez promocję m.in.:

- 1) właściwego nadzoru przedsiębiorców nad stanem bezpieczeństwa w zakładach górniczych;
- 2) doskonalenia kwalifikacji załóg górniczych;
- 3) ograniczenia zagrożeń wypadkowych i ryzyka zawodowego;
- 4) poprawy warunków bezpieczeństwa pracy na drogach transportowych oraz dojść załogi do stanowisk pracy;
- 5) poprawy bezpieczeństwa pracy przez zmniejszenie poziomu (natężenia) zagrożeń naturalnych;
- 6) poprawy bezpieczeństwa pracy w warunkach szkodliwości fizycznych i chemicznych;
- 7) poprawy warunków bezpieczeństwa pracy przy maszynach i urządzeniach energomechanicznych;
- 8) poprawy warunków higieniczno-sanitarnych.

Do kręgu podmiotów, którym może być nadana odznaka, zaliczono osoby fizyczne. Za przesłankę nadania odznaki proponuje się przyjąć przede wszystkim szczególne zasługi dla bezpieczeństwa w górnictwie w zakresie działań mających na celu poprawę stanu tego bezpieczeństwa, zwłaszcza w zakresie projektowania, wprowadzania i popularyzowania nowych rozwiązań technicznych oraz prac badawczych dotyczących tych rozwiązań (§ 2 ust. 1 i 2 projektu).

Przyjęto, że tej samej osobie odznaka honorowa może być nadana tylko raz (§ 2 ust. 3 projektu).

Proponuje się, aby proponowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 października 2011 r. (§ 8 projektu), aby było możliwe wystąpienie z wnioskiem o nadanie odznaki, a następnie jej ewentualne uroczyste wręczenie z okazji „Dnia Górnika” w grudniu 2011 r.

Projekt został uzgodniony międzyresortowo oraz przekazany do Komisji Heraldycznej z prośbą o wyrażenie opinii dotyczącej wzoru odznaki oraz sposobu jej noszenia. Komisja Heraldyczna przedstawiła swoje stanowisko do projektu wzoru odznaki oraz sposobu jej noszenia, które zostało uwzględnione.

Projekt został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 tej ustawy, zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia. Żaden z podmiotów nie zgłosił takiego zainteresowania.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej.



## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny**

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia oddziałują w szczególności na:

- 1) Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, który będzie rozpatrywał wnioski o nadanie Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie i nadawał tę odznakę honorową;
- 2) podmioty oraz jednostki, które będą mogły wystąpić z wnioskiem o nadanie wymienionej odznaki honorowej;
- 3) osoby, którym może zostać nadana wymieniona odznaka honorowa.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt został rozesłany do:

- 1) reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), tj. do:
  - a) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” — w tym do Komisji Krajowej, Sekretariatu Górnictwa i Energetyki oraz Sekcji Krajowej Geologiczno-Wiertniczej,
  - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonych w tym podmiocie górniczych struktur związkowych: Związku Zawodowego Górników w Polsce, Związku Zawodowego Ratowników Górniczych w Polsce, Związku Zawodowego Pracowników Przemysłu Miedziowego, Związku Zawodowego Pracowników Dołowych, Związku Zawodowego Maszynistów Wyciągowych Kopalń w Polsce, Porozumienia Związków Zawodowych Górnictwa, Związku Zawodowego Pracowników Zakładów Przeróbki Mechanicznej Węgla w Polsce „Przeróbka”, Związku Zawodowego Jedności Górniczej, Związku Zawodowego Pracowników Technicznych i Administracji „Dozór” KGHM Polska Miedź S.A.,
  - c) Forum Związków Zawodowych, w tym do zrzeszonej w tym podmiocie górniczej strukturze związkowej: Porozumienia Związków Zawodowych „KADRA”,
  - d) Konfederacji Pracodawców Polskich,
  - e) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
  - f) Business Centre Club — Związku Pracodawców,
  - g) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 2) Komisji Krajowej Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
- 3) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”;
- 4) Marszałków Województw;
- 5) Stowarzyszenia Gmin Górniczych w Polsce;
- 6) Związku Gmin Zagłębia Miedziowego;
- 7) Forum Przemysłu Wydobywczego;



- 8) Porozumienia Pracodawców Przemysłu Wydobywczego (Związku Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego);
- 9) Związku Pracodawców Polska Miedź;
- 10) Polskiego Związku Pracodawców Producentów Kruszyw;
- 11) Krajowego Związku Pracodawców Branży Geologicznej;
- 12) Akademii Górniczo-Hutniczej im. Stanisława Staszica w Krakowie;
- 13) Politechniki Śląskiej;
- 14) Politechniki Wrocławskiej;
- 15) Głównego Instytutu Górnictwa;
- 16) Polskiej Akademii Nauk — Instytutu Geofizyki oraz Instytutu Mechaniki Górotworu;
- 17) Centralnego Instytutu Ochrony Pracy — Państwowego Instytutu Badawczego;
- 18) Państwowego Instytutu Geologicznego — Państwowego Instytutu Badawczego;
- 19) Przedsiębiorstwa Miernictwa Górniczego sp. z o.o.;
- 20) podmiotów zawodowo trudniących się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego oraz innych jednostek ratownictwa górniczego: Centralnej Stacji Ratownictwa Górniczego S.A. w Bytomiu, Jednostki Ratownictwa Górniczo-Hutniczego w Lubinie, Ratowniczej Stacji Górnictwa Otworowego w Krakowie (obecnie Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. Oddział Ratownicza Stacja Górnictwa Otworowego w Krakowie) oraz Jednostki Ratownictwa Górniczego sp. z o.o. w Tarnobrzegu;
- 21) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 22) Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 23) Zarządu Głównego Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa;
- 24) Naczelnej Organizacji Technicznej;
- 25) Bractwa Gwarków Związku Górośląskiego;
- 26) Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój”;
- 27) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu.

Termin na zajęcie stanowiska upłynął w dniu 30 sierpnia 2010 r. Część z wymienionych podmiotów zajęła stanowisko. Jedyne propozycje modyfikacji projektu zgłosili przedstawiciele branży górnictwa miedziowego, wnosząc o uzupełnienie katalogu podmiotów, które mogą wystąpić z wnioskiem o nadanie odznaki honorowej, o (1) organy nadzoru górniczego oraz (2) „kierowników zakładów górniczych oraz innych jednostek organizacyjnych działających w dziedzinie górnictwa”.

Pierwsza z tych propozycji została uznana za bezprzedmiotową, gdyż kategoria „organy nadzoru górniczego” (inne niż Prezes Wyższego Urzędu Górniczego) mieści się w użytym w § 3 ust. 1 pkt 2 projektu pojęciu „terenowe organy administracji rządowej”, stosownie do art. 108 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.) oraz art. 56 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.).

Po analizie drugiej z propozycji uznano, że zasadne jest przyjęcie, iż wnioskodawcami mogą być także przedsiębiorcy, m.in. w rozumieniu art. 6 pkt 6 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze, podmioty zawodowo trudniące się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego lub inne jednostki ratownictwa górniczego. Zgłoszona propozycja została uznana od strony redakcyjnej za zbyt daleko idącą, gdyż obejmowałaby również np. kierowników ruchu zakładów górniczych.

W dniu 25 sierpnia 2010 r., stosownie do art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759), projekt został uzgodniony w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje znaczącego zwiększenia wydatków budżetu państwa. Najbardziej istotny w omawianym zakresie koszt sporządzenia odznaki szacuje się na ok. 100 zł za jeden egzemplarz. Z kolei prewencyjne oddziaływanie faktu ustanowienia odznaki może wpłynąć na zmniejszenie wydatkowania środków publicznych z tytułu wypadków przy pracy w górnictwie oraz szkód wyrządzonych ruchem zakładu górniczego (dotacje w sektorze górnictwa węgla kamiennego).

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Prewencyjne oddziaływanie faktu ustanowienia odznaki może wpłynąć na zmniejszenie wydatkowania środków publicznych z tytułu wypadków przy pracy w górnictwie.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Ze względu na zaproponowanie dodatkowej formy działalności prewencyjnej Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, przewiduje się pozytywne oddziaływanie projektowanego rozporządzenia w zakresie funkcjonowania przedsiębiorstw w dziedzinie bezpieczeństwa w górnictwie, przez stymulowanie np. przebieganych zachowań czy inwestowania w bezpieczeństwo (powszechne, pracy, środowiska) w górnictwie, co docelowo może doprowadzić do spadku natężenia zagrożeń związanych z górnictwem. W pozostałym zakresie nie przewiduje się oddziaływania projektowanego rozporządzenia.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Nie przewiduje się oddziaływania projektowanego rozporządzenia w powyższym zakresie.

### **7. Wpływ regulacji na środowisko**

Projektowane rozporządzenie może przyczynić się do zwiększenia udziału działań prośrodowiskowych w górnictwie, a w konsekwencji do spadku kosztów związanych z likwidacją szkód w środowisku oraz szkód wyrządzonych ruchem zakładu górniczego.



## **8. Źródła finansowania projektowanych rozwiązań**

Realizacja przepisów projektowanego rozporządzenia nie będzie wymagała ubiegania się o dodatkowe źródła finansowania. Odpowiednie środki zostaną pozyskane poprzez ograniczenie innych wydatków budżetowych w części, której dysponentem jest Wyższy Urząd Górniczy.



## **WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ**

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedstawia się następującą opinię:

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie zamieszczone w art. 4 ust. 2 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.). Przepisy te przewidują możliwość ustanawiania przez Radę Ministrów odznak honorowych za zasługi w działalności państwowej lub społecznej na rzecz rozwoju określonej dziedziny gospodarki narodowej lub administracji, z jednoczesnym ustaleniem wzoru tej odznaki oraz zasad i trybu jej nadawania oraz sposobu noszenia, przy czym ustalenie wzoru odznaki honorowej oraz sposobu jej noszenia wymaga zgody Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Problematyka ustanawiania odznak honorowych, ustalania jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia nie jest przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej.

**W konkluzji należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej Zasłużonego dla Bezpieczeństwa w Górnictwie, ustalenia jej wzoru, zasad i trybu nadawania oraz sposobu noszenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.**

