



PREZES
WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO

Piotr Buchwald

Katowice, 18 września 2008 r.

PR/0201/0065/08/13482/MS+JR

według rozdzielnika

Uprzejmie zapraszam Państwa przedstawicieli na konferencję uzgodnieniową, która odbędzie się w dniu **29 września 2008 r. o godz. 10.30** w siedzibie Okręgowego Urzędu Górniczego w Warszawie przy ul. Wilczej 46, w sprawie **projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych**. Wyżej wymieniony projekt rozporządzenia był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych (pismo z dnia 2 września 2008 r. nr PR/0201/0065/08/12457/GP).

W związku z powyższym, przekazuję w załączeniu projekt przedmiotowego rozporządzenia wraz z zestawieniem uwag.

W przypadku pytań proszę o kontakt z Departamentem Prawnym Wyższego Urzędu Górniczego (tel.: 032 736 17 37 lub 032 736 17 87 – p. Magdalena Śmieszek, p. Jacek Romuk)

Załączniki: zgodnie z treścią pisma



1912

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

CHICAGO, ILL.

1912

1912

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
CHICAGO, ILL.
1912

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
CHICAGO, ILL.
1912

Otrzymują:

1. **Pan Waldemar PAWLAK**
Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Gospodarki
2. **Pan Grzegorz SCHETYNA**
Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
3. **Pani Katarzyna HALL**
Minister Edukacji Narodowej
4. **Pan Jan VINCENT-ROSTOWSKI**
Minister Finansów
5. **Pan Cezary GRABARCZYK**
Minister Infrastruktury
6. **Pan Bogdan ZDROJEWSKI**
Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego
7. **Pani Barbara KUDRYCKA**
Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego
8. **Pan Bogdan KLICH**
Minister Obrony Narodowej
9. **Pani Jolanta FEDAK**
Minister Pracy i Polityki Społecznej
10. **Pan Marek SAWICKI**
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
11. **Pani Elżbieta BIEŃKOWSKA**
Minister Rozwoju Regionalnego
12. **Pan Aleksander GRAD**
Minister Skarbu Państwa
13. **Pan Mirosław DRZEWIECKI**
Minister Sportu i Turystyki
14. **Pan Radosław SIKORSKI**
Minister Spraw Zagranicznych
15. **Pan Zbigniew ĆWIAKAŁSKI**
Minister Sprawiedliwości
16. **Pan Maciej NOWICKI**
Minister Środowiska
17. **Pani Ewa KOPACZ**
Minister Zdrowia
18. **Pan Zbigniew DERDZIUK**
Minister-Członek Rady Ministrów
19. **Pan Tomasz ARABSKI**
Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
20. **Pan Mikołaj DOWGIELEWICZ**
Sekretarz Komitetu Integracji Europejskiej, Sekretarz Stanu w Urzędzie Komitetu Integracji Europejskiej
21. **Pan Maciej BEREK**
Prezes Rządowego Centrum Legislacji

- 22. Pan Robert DZIWIŃSKI**
Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego
- 23. Pan Tadeusz Jan ZAJĄC**
Główny Inspektor Pracy
- 24. Pani Janina Maria POPOWSKA**
Prezes Głównego Urzędu Miar
- 25. Pan Marcin DZIURDA**
Prezes Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa
- 26. Pan Marek WALCZAK**
Prezes Urzędu Dozoru Technicznego
- 27. Pani Małgorzata KRASNODEBSKA-TOMKIEL**
Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

ZESTAWIENIE UWAG

do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (projekt z dnia 1 września 2008 r.)

Jednostka redakcyjna	Podmiot zgłaszający uwagi	Treść uwag	Uwagi nie uwzględniono.
ogólne	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	<p>W uzasadnieniu do projektu rozporządzenia (str. 11) projektodawca zakłada, że przedmiotowy projekt nie obejmuje testu umiejętności, który może być elementem postępowania w sprawie uznania kwalifikacji w zakresie świadczenia usług transgranicznych przeprowadzanego w sytuacji określonej w art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. W mojej ocenie przepisy projektowanego rozporządzenia, będą odnosiły się do takiej sytuacji. W stosunku do świadczenia usługi po raz pierwszy na terytorium RP w zawodach związanych ze zdrowiem lub bezpieczeństwem publicznym, właściwy organ może wszcząć takie samo postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych, jak ma to miejsce w przypadku uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodów regulowanych w zakresie podjęcia zatrudnienia lub działalności na własny rachunek, (art. 31 ust. 4 i 5 ustawy). W związku z powyższym proponuję ponownie rozważyć tę kwestię.</p>	<p>Postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji w przypadku świadczenia usług transgranicznych (art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej) nie jest tożsame z postępowaniem w sprawie uznania kwalifikacji, będącym przedmiotem regulacji m.in. art. 7 ust. 4, art. 13, art. 15, art. 16 oraz art. 18 powołanej ustawy oraz przepisów projektowanego rozporządzenia. W myśl art. 7 powołanej ustawy postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wszczyna się na wniosek obywatela państwa członkowskiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospolitej Polskiej.</p> <p>Natomiast postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji, w przypadku świadczenia usług transgranicznych, wszczyna się na podstawie art. 30 powołanej ustawy. Cele i skutki wyżej wskazanych postępowań są rozbieżne.</p> <p>Zawarta w art. 18 powołanej ustawy delegacja ustawowa uprawnia do wydania aktu wykonawczego regulującego jedynie kwestie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wszczynanego się na wniosek obywatela państwa członkowskiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospolitej Polskiej. Odmienne uregulowanie a czyniące za dość zgłoszonej uwadze wykraczałoby poza zakres spraw wskazanych i przekazywanych w art. 18 powołanej ustawy do uregulowania w rozporządzeniu.</p>

ogólne	Minister Członek Rady Ministrów Przewodni- czący Stałego Komitetu Rady Ministrów	Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy: - umożliwiające przedłużenie czasu trwania stażu adaptacyjnego na wniosek wnioskodawcy w rozdziale 2.	Uwaga bezprzedmiotowa. W myśli § 21 ust. 2 wnioskodawca jest uprawniony do złożenia wniosku o przedłużenie czasu trwania stażu adaptacyjnego.
ogólne	Minister Członek Rady Ministrów Przewodni- czący Stałego Komitetu Rady Ministrów	Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy: - określające czas trwania testu umiejętności - w rozdziale 3	Uwagi nie uwzględniono. Test umiejętności jest przygotowywany indywidualnie dla każdego wnioskodawcy, po szczegółowej analizie dotychczas posiadanych kwalifikacji i umiejętności wynikających z dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania oraz w oparciu o zakres wiedzy, jaki jest niezbędny do spełnienia wymagań kwalifikacyjnych i warunków określonych w przepisach regulacyjnych dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego. Zatem, zakres materiału będącego przedmiotem testu jest każdorazowo inny, co skutkuje brakiem możliwości określenia jednolitych ram czasowych trwania testu. Projektowane rozporządzenie reguluje jedynie maksymalną liczbę zagadnień bądź pytań jakie może zawierać test. Do rozważenia na konferencji uzgodnieniowej określenia maksymalnego czasu trwania testu umiejętności.
§ 3 ust. 1	Minister Członek Rady Ministrów Przewodni- czący Stałego Komitetu Rady Ministrów	W § 3 ust. 1 - wyrazy „przez właściwy organ określony w przepisach ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej” proponuje się zastąpić wyrazami „przez ministra właściwego do spraw środowiska lub podmiot wskazany w trybie określonym w art. 4a ust. 3 z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej”.	Uwaga uwzględniona
§ 7 ust. 2	Minister Edukacji Narodowej	W § 7 ust. 2 projektu przewiduje się, że przedsiębiorca lub jednostka organizacyjna, w której odbywany jest staż adaptacyjny, uczestniczą w postępowaniu w sprawie uznania kwalifikacji na prawach strony. Ponieważ postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji reguluje ustawa (art. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej), należy wyrazić wątpliwość co do możliwości umieszczenia powyższego rozwiązania w akcie wykonawczym do ustawy. Niejasne jest również, jaki ma być cel tej regulacji, która w porównaniu z dotychczasowym, stanem prawnym	Uwagi nie uwzględniono Poprzez wprowadzenie i oznaczenie jako § 7 ust. 2 przepisu przyznającego podmiotowi, który wyraził zgodę na odbywanie stażu, „czasowego” statusu uczestnika na prawach strony postępowania o uznanie kwalifikacji, a także wprowadzenie formy postanowienia rozstrzygnięcia organu prowadzącemu postępowanie w zakresie przedłużenia stażu oraz wprowa-

		jest regulacją nową, a uzasadnienie do projektu nie omawia tej kwestii.	<p>dzenie możliwości złożenia zażalenia na to postanowienie; przyznanie m.in. przedsięwzięcia praw strony umożliwi zatem kwestionowanie tego rozstrzygnięcia, przy zachowaniu odpowiedzialności gwarancji proceduralnych dla osoby odbywającej staż. Powyższe nie jest sprzeczne z powołaną ustawą. Nadto, należy zaznaczyć, iż faktycznie uzasadnienie do projektu nie omawia tej kwestii. Uzasadnienie, tej kwestii jednakże zostało omówione w Ocenie Skutków Regulacji w części 2 „Konsultacje społeczne” dotyczącej omawiania wyników konsultacji społecznych (pkt 8).</p>
§ 7 ust. 3	Główny Inspektor Pracy	<p>Proponuje się nadać treści § 7 ust. 3 następujące brzmienie: <i>„Przedsiębiorca albo jednostka ratownictwa górniczego, w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w ust. 2, na podstawie otrzymanej kopii postanowienia, o którym mowa w § 3 ust. 1, sporządza dokument zawierający zobowiązanie do nawiązania z wnioskodawcą stosunku pracy, w ramach którego wnioskodawca będzie odbywał staż.”</i></p> <p>Uzasadnienie</p> <p>Podczas odbywania stażu adaptacyjnego wnioskodawca będzie wykonywał prace górnicze w trakcie ruchu zakładu górniczego, zgodnie z przyjętą w kopalni organizacją pracy. Zatem powinien on przestrzegać ustalonych procedur, m.in. rejestrowania zjazdu pod ziemię i wyjazdu na powierzchnię w określonych godzinach. Ponadto do jego obowiązków należeć będzie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zapoznanie się z ryzykiem zawodowym, - wykonywanie poleceń osób doзору ruchu, - poddawanie się badaniom lekarskim i szkoleniom w dziedzinie bhp, - przestrzeganie przepisów i zasad bhp. <p>Powyższe przesłanki odbywania stażu adaptacyjnego, zwłaszcza pod ziemią, odpowiadają warunkom nawiązania stosunku pracy określonym w art. 22 § 1 ustawy z 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy i zgodnie z § 1¹, skutki prawne zawarcia umowy cywilnoprawnej będą takie same, jak z nawiązania stosunku pracy.</p> <p>Ponadto za usunięciem z § 7 ust. 3 projektu rozporządzenia możliwości zawarcia umowy cywilnoprawnej, jako alternatywy do nawiązania stosunku pracy, przemawia przepis art. 22 § 1² Kodeksu pracy, który nie dopuszcza zastąpienia umowy o pracę umową cywilnoprawną, jeżeli zachowane są warunki wykonywania pracy określone w art. 22 § 1.</p> <p>W przypadku uwzględnienia naszej uwagi, stosownej zmianie ulec powinny niektóre zapisy w projekcie rozporządzenia, np. w § 21 ust. 1 należy usunąć pkt 5.</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej) ilekroć w ustawie jest mowa o stażu adaptacyjnym - oznacza to okres przysposobienia do samodzielnego wykonywania zawodu regulowanego, odbywanego w ramach stosunku pracy lub na podstawie umowy cywilnoprawnej, pod nadzorem wykwalifikowanego przedstawiciela zawodu regulowanego.</p> <p>Nadto, należy stwierdzić, iż każda osoba wykonująca prace górnicze w ruchu zakładu górniczego jest zobowiązana do przestrzegania obowiązującego w danym zakładzie górniczym porządku pracy, w szczególności rejestracji zjazdu pod ziemię i wyjazdu na powierzchnię w określonych godzinach, zapoznanie się z ryzykiem zawodowym, wykonywania poleceń osób doзору ruchu, poddawania się badaniom lekarskim i szkoleniom w dziedzinie bhp, przestrzegania przepisów i zasad bhp, niezależnie od łączącego strony stosunku prawnego. Powyższe wynika ze specyfiki zakładów górniczych i występujących tam zagrożeń dla ludzi.</p>

§ 7 ust. 4 pkt. 5	Minister Członek Rady Ministrów Przewodni- czący Stałego Komitetu Rady Ministrów	W § 7 ust. 4 pkt 5 -wyraz „koszty” proponuje się zastąpić wyrazami „prze- widywane koszty”.	Uwagi nie uwzględniono Zasadnym jest, aby wnioskodawca przed przy- stąpieniem do stazu znał wszelkie koszty związane ze stażem, które powinien pokryć.
§ 5	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	W § 5 proponuję rozważyć dodanie regulacji, która przewidywałaby ud- stępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach ministra właści- wego do spraw środowiska wykazu literatury pomocnej przy uzupełnianiu wiedzy niezbędnej do spełnienia wymogów kwalifikacyjnych do wykony- wania górniczych zawodów regulowanych. Byłoby to zgodne z tzw. dobrą, praktyką w państwach członkowskich Unii Europejskiej.	Uwagi nie uwzględniono. W myśl art. 7 powołanej ustawy postępo- wanie w sprawie uznania kwalifikacji weszczyna się na wniosek obywatela państwa członkow- skiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospoli- tej Polskiej. Na podstawie art. 13 powołanej ustawy, właściwy organ może uzależnić decy- zję o uznaniu kwalifikacji od odbycia przez wnioskodawcę stazu adaptacyjnego albo przy- stąpienia do testu umiejętności, w przypadku: - gdy okres kształcenia lub szkolenia odby- tego w państwie wnioskodawcy jest krót- szy co najmniej o rok od okresu kształce- nia lub szkolenia wymaganego przepisami regulacyjnymi, lub - zasadniczej różnicy w kształceniu lub szkoleniu, lub - gdy zakres wykonywanego w państwie wnioskodawcy zawodu różni się znacząco od zakresu tego zawodu w Rzeczypospo- litej Polskiej, a różnica ta odnosi się do okreśłonego kształcenia lub szkolenia w Rzeczypospolitej Polskiej. W powyższych przypadkach właściwy organ może w drodze postanowienia zobowiązać wnioskodawcę do odbycia stazu adaptacyjne- go albo przystąpienia do testu umiejętności, zgodnie z wyborem wnioskodawcy. Program stazu jest ustalany po szczegóło- wej analizie dotychczas posiadanych kwalifika- cji i umiejętności wynikających z dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania oraz w oparciu o zakres wiedzy, jaki jest niezbędny do spełnienia wymagań kwalifikacyjnych i wa-

§ 9 ust. 1	Minister Członek Rady Ministrów Przewodni- czący Stałego Komitetu Rady Ministrów	<p>runków określonych w przepisach regulacyjnych dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego.</p> <p>Test umiejętności jest przygotowywany indywidualnie dla każdego wnioskodawcy, po szczegółowej analizie dotychczas posiadanych kwalifikacji i umiejętności wynikających z dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania oraz w oparciu o zakres wiedzy, jaki jest niezbędny do spełnienia wymagań kwalifikacyjnych i warunków określonych w przepisach regulacyjnych dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego.</p> <p>Wnioskodawca powyższe otrzymuje na piśmie, natomiast umieszczenie na stronach BIP pomocnej literatury mogłoby rodzić zarzut preferowania niektórych autorów/wydawnictw.</p> <p>W myśl § 5 projektu rozporządzenia organ prowadzący postępowanie upowszechnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych ministra właściwego do spraw środowiska informacje o wymaganiach kwalifikacyjnych dla każdego zawodu górniczego.</p>
§ 9 ust. 1		<p>Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Użycie wyrazu „staż” nie jest niejednoznaczne i nie może budzić wątpliwości co do rozumienia tego słowa w tej jednostce redakcyjnej.</p> <p>Zgodnie art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej ilekroć w ustawie jest mowa o stażu adaptacyjnym - oznacza to okres przysposobienia do samodzielnego wykonywania zawodów regulowanego, odbywanego w ramach stosunku pracy lub na podstawie umowy cywilnoprawnej, pod nadzorem wykwalifikowanego przedstawiciela zawodu regulowanego.</p> <p>Nadto, zgodnie z § 7 ust. 1 projektu rozporządzenia (aktu wykonawczego wydanego na podstawie powołanej ustawy) użyto zwrotu <i>staż adaptacyjny, zwany dalej „stażem”</i>.</p>

			Zatem, redakcja § 9 ust. 1 projektu nie budzi wątpliwości.
§ 12 ust. 1	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy doprecyzowujące kwalifikacje opiekuna stażu (odpowiedni staż pracy) - w § 12 ust. 1	Uwaga bezpieczeństwa. W myśl § 12 ust. 1 projektu rozporządzenia staż odbywa się pod nadzorem opiekuna stażu, który posiada kwalifikacje równorzędne albo wyższe od kwalifikacji, o uznanie których występuje wnioskodawca. Powyższe nie budzi i nie może budzić wątpliwości co do wymogów kwalifikacyjnych opiekuna stażu.
§ 13	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	<p>Przedstawiony w dokumencie, sposób postępowania w przypadku zmiany jednostki organizacyjnej, w której jest odbywany staż, może być wykorzystywany przez wnioskodawców mających trudności w realizacji programu stażu ustalonego w postanowieniu wydanym przez organ prowadzący postępowania. Wydaje się, że zmiana podmiotu, w którym jest odbywany staż adaptacyjny - w trakcie stażu – jest uzasadniona jedynie wtedy, gdy podmiot ulega likwidacji. Proponuje się zatem stosowne prerogatywne przepisy § 13 lub ich wykreślenie.</p>	Uwagi nie uwzględniono. Dopuszczenie możliwości zmiany przedsiębiorcy lub jednostki ratowniczej górniczego - u których odbywany jest staż adaptacyjny, poddany jest stażowi adaptacyjnemu, równym sytuacji życiowej, jak np. zmiana miejsca zamieszkania wnioskodawcy, choroba, macierzyństwo itp. Nadto, nie można zgodzić się z zarzutem, iż sposób postępowania w przypadku zmiany jednostki organizacyjnej, w której jest odbywany staż, może być wykorzystywany przez wnioskodawców mających trudności w realizacji programu stażu ustalonego w postanowieniu wydanym przez organ prowadzący postępowanie, gdyż łączna długość trwania stażu została określona w ustawie, co uniemożliwia przedłużanie czasu trwania stażu w nieskończoność.
§ 20	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	Regulacje przedstawione w projekcie - w tym zakresie - są zbyt ogólne. Przede wszystkim nie różnicuje się wnioskodawców ze względu na formę zatrudnienia i warunki wynagradzania. Zgodnie z ustawą o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej mogą być oni bowiem zatrudniani albo w ramach stosunku pracy (tzn. tylko za wynagrodzeniem), albo na podstawie umowy cywilnoprawnej (tzn. bez wynagrodzenia lub za wynagrodzeniem). W tej sytuacji wydaje się, że przepis nakazujący uiszczanie opłaty za staż i przekazywanie jej na rachunek bieżący przedsiębiorcy lub jednostki ratowniczej górniczej, wszystkim wnioskodawcom (a więc również grupie za-	Uwaga uwzględniona.

		<p>trudnianej za wynagrodzeniem), jest mało racjonalny. Dlatego też proponuje się w § 20 dodanie przepisu w następującym brzmieniu:</p> <p><i>„W przypadku odbywania stażu w ramach stosunku pracy albo na podstawie odpłatnej umowy cywilnoprawnej, opłata z tytułu odbywania przez wnioskodawcę stażu może być, za zgodą wnioskodawcy wyrażoną na piśmie, potrącona z jego wynagrodzenia.”</i></p>	
§ 20 ust. 4	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	<p>W § 20 ust. 4 oraz § 36 ust. 5 nie określono, w jakich przypadkach wnioskodawcy przysługuje zwrot opłaty za odbycie stażu adaptacyjnego lub przeprowadzenie testu umiejętności. Brak takiej regulacji powoduje, że tryb zwrotu opłaty nie jest wystarczająco sprecyzowany. Ponadto obecna treść przepisu może sugerować, że zwrot opłaty ma nastąpić w każdym przypadku, w którym taka opłata została płaconą przez wnioskodawcę wniesioną.</p>	<p>Nie uwzględniono.</p> <p>Należy zaznaczyć, iż zgodnie z zawartą w art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej delegacją ustawową do wydania przepisów wykonawczych, w drodze rozporządzenia określa się m.in.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) warunki, sposób i tryb odbywania stażu adaptacyjnego, sposób i tryb wykonywania nadzoru nad odbywaniem stażu oraz ocenę nabytych przez wnioskodawcę umiejętności, sposób ustalania kosztów odbywania stażu adaptacyjnego oraz tryb ponoszenia, pobierania i zwrotu opłaty za odbycie stażu adaptacyjnego. 2) warunki, sposób i tryb przeprowadzania testu umiejętności oraz oceny wykazanych przez wnioskodawcę umiejętności, sposób ustalania kosztów przeprowadzania testu umiejętności oraz tryb ponoszenia, pobierania i zwrotu opłaty za przeprowadzenie testu umiejętności. <p>Mając powyższe na uwadze, w rozporządzeniu zgodnie z zawartą w art. 18 powołanej ustawy delegacją ustawową, można uregulować jedynie tryb ponoszenia, pobierania i zwrotu opłaty za przeprowadzenie testu umiejętności. Złożone uwagi dotyczą kwestii dokonania również uregulowania warunków i sposobu zwrotu opłaty za odbycie stażu adaptacyjnego oraz za przeprowadzenie testu umiejętności.</p>
§ 20 ust. 4	Urząd Komitetu Integracji Europejskiej	<p>Projektowane rozporządzenie wskazuje w § 20 ust. 4 oraz w § 36 ust. 5, iż opłata za staż albo test zwracana jest na rachunek bankowy wskazany przez wnioskodawcę. Rozporządzenie nie określa jednak przypadków,</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Wyjaśnienie jak wyżej.</p>

		w których wnioskodawcy przysługuje zwrot wniesionej opłaty.	
§ 20 t. 4	Minister Członek Rady Ministrów Przewodni- czący Stałego Komitetu Rady Ministrów	Przepisy w tym zakresie, przedstawione w dokumencie, zawierają wadę prawną, ponieważ proponuje się w nich zwrot wnioskodawcy kosztów stażu lub opłaty za test bez żadnych uwarunkowań. W ten sposób, wnioskodawca otrzymuje z powrotem, bez zastrzeżeń, kwotę, którą wcześniej wpłacił na pokrycie kosztów stażu lub testu. Wydaje się, że zwrot ww. kosztów może mieć miejsce tylko w sytuacji, jeżeli opłacony wcześniej staż lub test, nie odbędzie się z winy organu prowadzącego postępowanie. W związku z tym, proponuje się, przereadowanie § 20 ust. 4 i § 36 ust. 5.	Uwaga nieuwzględniona. Wyjaśnienie jak wyżej.
§	Minister Członek Rady Ministrów Przewodni- czący Stałego Komitetu Rady Ministrów	Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy doprecyzowujące skład i kwalifikacje członków komisji egzaminacyjnej - w rozdziale 3.	Uwaga uwzględniona.

22.03.2008
 08.08
 Generalna ZR -



PREZES
WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO

Piotr Buchwald

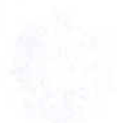
Katowice, dnia 29 września 2008 r.

UPOWAŻNIENIE

Upoważniam Pana Piotra GISMANA, Dyrektora Departamentu Prawnego Wyższego Urzędu Górniczego, do prowadzenia w imieniu Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego w dniu 29 września 2008 r. konferencji uzgodnieniowej projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych.

PREZES

dr inż. Piotr BUCHWALD



DEPARTMENT OF THE INTERIOR

BUREAU OF LAND MANAGEMENT

WATER RESOURCES DIVISION

WATER RESOURCES DIVISION

WATER RESOURCES DIVISION

The following information is being furnished to you for your information and use. It is not to be used for any other purpose without the written consent of the Bureau of Land Management. The information is being furnished to you for your information and use. It is not to be used for any other purpose without the written consent of the Bureau of Land Management.

WATER RESOURCES DIVISION

WATER RESOURCES DIVISION

Protokół z konferencji uzgodnieniowej dotyczącej projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych z dnia 1 września 2008r., która odbyła się w siedzibie Okręgowego Urzędu Górniczego w Warszawie w dniu 29 września 2008r.

Spotkanie prowadził Dyrektor Departamentu Prawnego Wyższego Urzędu Górniczego Piotr Gisman oraz pracownicy merytoryczni Departamentu Prawnego: Magdalena Śmieszek i Jacek Romuk.

Ze strony podmiotów zgłaszających uwagi do przedmiotowego projektu rozporządzenia obecni byli na spotkaniu:

- Pracownik Departamentu Współpracy Międzynarodowej Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
- Przedstawiciel Departamentu Prawnego Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej,
- Pracownik Departamentu Warunków Pracy Głównego Inspektoratu Pracy,
- Przedstawiciel Urzędu Dozoru Technicznego

z przedstawicielem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów – autorem większości zgłoszonych do projektu rozporządzenia uwag, Dyrektor Departamentu Prawnego WUG Piotr Gisman telefonicznie uzyskał akceptację stanowiska WUG.

Dyrektor Departamentu Prawnego WUG Piotr Gisman przedstawił zebrany pełnomocnictwo Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2008r. dla Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do opracowania, kierowania do konsultacji społecznej projektów rozporządzenia, w tym rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych.

Dyrektor Departamentu Prawnego WUG Piotr Gisman przypomniał, iż akty wykonawcze do ustawy z dnia 18 marca 2008r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, w tym rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych wydane na podstawie delegacji zawartej w art. 18 cyt. wyżej ustawy mają wejść w życie 20 października 2008r.

Dyrektor Departamentu Prawnego WUG Piotr Gisman w nawiązaniu do dyspozycji z art. 25 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich UE wyraził nadzieję, iż do zespołu powołanego zarządzeniem Prezesa RM w celu zapewnienia jednolitego stosowania przepisów ustawy zostanie zaproszony przedstawiciel Wyższego Urzędu Górniczego.

W kolejnej części spotkania przedstawiciele Wyższego Urzędu Górniczego przedstawiali zgłoszone uwagi do przedmiotowego projektu rozporządzenia MS i prosili autorów uwag o wyjaśnienia nasuwających się wątpliwości, następnie przedstawiali stanowisko WUG w powyższym zakresie. Zestawienie uwag do projektu rozporządzenia zostało przekazane podmiotom zgłaszającym z odpowiednim wyprzedzeniem.

1. Uwagi ogólnej do projektu rozporządzenia (uzasadnienie, str. 11) zgłoszonej przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, WUG nie uwzględnił. Przedstawiciel MNiSW obecny na spotkaniu stwierdził, iż od zgłoszonej uwagi odstąpić nie może, podtrzymał swoje wcześniejsze stanowisko twierdząc, iż jego zdaniem postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji w przypadku świadczenia usług transgranicznych jest tożsame z postępowaniem w sprawie uznania kwalifikacji. Przedstawiciele WUG nieuwzględniając zgłoszonej uwagi stoją na stanowisku, iż cele i skutki obu postępowań są rozbieżne. Obecny na spotkaniu przedstawiciel UKiE poparł stanowisko WUG.
2. Uwaga ogólna do projektu rozporządzenia zgłoszona przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów - propozycja uzupełnienia treści rozporządzenia o przepisy umożliwiające przedłużenie czasu trwania stażu adaptacyjnego na wniosek wnioskodawcy w rozdziale 2, została uznana przez WUG za bezzasadną – w myśl §21 ust. 2 projektu, wnioskodawca jest uprawniony do złożenia wniosku o przedłużenie trwania stażu adaptacyjnego.
3. Kolejna uwaga ogólna zgłoszona przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów, propozycja uzupełnienia treści rozporządzenia o przepisy określające czas trwania testu umiejętności w rozdziale 3, również nie została uwzględniona przez WUG. Jednakże w rozporządzeniu pojawi się zapis, iż przewodniczący Komisji powiadamiając wnioskodawcę o terminie testu umiejętności, określi równocześnie przewidywany czas trwania testu.
4. Uwaga do §3 ust. 1 projektu rozporządzenia zgłoszona przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów została uwzględniona, i tak: wyrazy „przez właściwy organ określony w przepisach ustawy z dnia 4 września 1997r. o działach administracji rządowej” zostaną zastąpione wyrazami „przez ministra właściwego do spraw środowiska lub podmiot wskazany w trybie określonym w art. 4a ust. 3 z dnia 4 września 1997r. o działach administracji rządowej”.
5. Do zapisu w §7 ust. 2 projektu rozporządzenia, przewidującego, że przedsiębiorca lub jednostka organizacyjna, w której odbywany jest staż adaptacyjny, uczestniczą w postępowaniu w sprawie uznania kwalifikacji na prawach strony, Minister Edukacji Narodowej wyraził wątpliwość. WUG podtrzymał swoje stanowisko, podkreślając, iż powyższe nie jest sprzeczne z ustawą o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej.
6. Uwagi zgłoszonej przez Głównego Inspektora Pracy do §7 ust. 3 projektu rozporządzenia, warunkującej odbycie stażu adaptacyjnego z nawiązaniem z wnioskodawcą stosunku pracy, WUG nie uwzględnił, odsyłając autora uwagi do definicji stażu adaptacyjnego zawartego w art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich UE, czyli okresu przysposobienia do samodzielnego wykonywania zawodu regulowanego, odbywanego w

ramach stosunku pracy lub na podstawie umowy cywilnoprawnej, pod nadzorem wykwalifikowanego przedstawiciela zawodu regulowanego.

7. Uwagi zgłoszonej przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów do §7 ust. 4 pkt 5 projektu rozporządzenia – propozycji zastąpienia wyrazu „koszty” wyrazami „przewidywane koszty”, WUG nie uwzględnił. Przedstawiciele WUG stoją na stanowisku, iż zasadnym jest, aby wnioskodawca przed przystąpieniem do stażu znał wszelkie koszty związane ze stażem, które powinien pokryć.
8. Uwagi zgłoszonej przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego do §5 projektu rozporządzenia proponującą rozważyć dodanie regulacji, która przewidywałaby udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach ministra właściwego do spraw środowiska wykazu literatury pomocnej przy uzupełnianiu wiedzy niezbędnej do spełnienia wymogów kwalifikacyjnych do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, WUG nie uwzględnił. Zdaniem przedstawicieli WUG wystarczającym jest zapis, iż organ prowadzący postępowanie upowszechnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych ministra właściwego do spraw środowiska informacje o wymaganiach kwalifikacyjnych dla każdego zawodu górniczego.
9. WUG nie uwzględnił uwagi zgłoszonej do §9 ust. 1 projektu przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów proponującej po wyrazie „stażu” dodać wyrazy „o którym mowa w §3 ust. 2”.
10. Uwzględniona została przez WUG uwaga zgłoszona do §12 ust. 1 projektu przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów o doprecyzowanie kwalifikacji opiekuna stażu. W rozporządzeniu znajdzie się zapis, iż opiekun będzie posiadał co najmniej roczną praktykę na zajmowanym stanowisku.
11. Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów zgłosił propozycję preredagowania lub wykreślenia §13 projektu rozporządzenia z uwagi na fakt, iż sposób postępowania w przypadku zmiany jednostki organizacyjnej, w której jest odbywany staż, może być wykorzystywany przez wnioskodawców mających trudności w realizacji programu stażu ustalonego w postanowieniu wydanym przez organ prowadzący postępowania. WUG nie podzielił tych obaw i uwaga nie została uwzględniona.
12. Uwaga do §20 projektu rozporządzenia zgłoszona przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów została uwzględniona. I tak w §20 dodany zostanie przepis w brzmieniu: „W przypadku odbywania stażu w ramach stosunku pracy albo na podstawie odpłatnej umowy cywilnoprawnej, opłata z tytułu odbywania przez wnioskodawcę stażu może być, za zgodą wnioskodawcy wyrażoną na piśmie, potrącona z jego wynagrodzenia”.

13.WUG zgłosił autopoprawkę do §17 ust.2 wyrazy „organy nadzoru górniczego” zastąpiono wyrazami „organu prowadzącego postępowanie”.

14.Uwagi do §20 ust. 4, §22 zgłoszone przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów, oraz do §20 ust. 4 zgłoszone przez UKiE zostały uwzględnione i odpowiednie zapisy znalazły się w projekcie rozporządzenia.

Edyta Maleszewska

ZESTAWIENIE UWAG

do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (projekt z dnia 1 października 2008 r.)
(wynik konferencji uzgodnieniowej)

Jednostka redakcyjna	Podmiot zgłaszający uwagi	Treść uwag	
ogólne	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	<p>W uzasadnieniu do projektu rozporządzenia (str. 11) projektodawca zakłada, że przedmiotowy projekt nie obejmuje testu umiejętności, który może być elementem postępowania w sprawie uznania kwalifikacji w zakresie świadczenia usług transgranicznych przeprowadzanego w sytuacji określonej w art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. W mojej ocenie przepisy projektowanego rozporządzenia, będą odnosiły się do takiej sytuacji. W stosunku do świadczenia usługi po raz pierwszy na terytorium RP w zawodach związanych ze zdrowiem lub bezpieczeństwem publicznym, właściwy organ może wszcząć takie samo postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych, jak ma to miejsce w przypadku uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodów regulowanych w zakresie podjęcia zatrudnienia lub działalności na własny rachunek, (art. 31 ust. 4 i 5 ustawy). W związku z powyższym proponuję ponownie rozważyć tę kwestię.</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji w przypadku świadczenia usług transgranicznych (art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej) nie jest tożsame z postępowaniem w sprawie uznania kwalifikacji, będącym przedmiotem regulacji m.in. art. 7 ust. 4, art. 13, art. 15, art. 16 oraz art. 18 powołanej ustawy oraz przepisów projektowanego rozporządzenia. W myśl art. 7 powołanej ustawy postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wszczyna się na wniosek obywatela państwa członkowskiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospolitej Polskiej.</p> <p>Natomiast postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji, w przypadku świadczenia usług transgranicznych, wszczyna się na podstawie art. 30 powołanej ustawy. Cele i skutki wyżej wskazanych postępowań są rozbieżne.</p> <p>Zawarta w art. 18 powołanej ustawy delegacja ustawowa uprawnia do wydania aktu wykonawczego regulującego jedynie kwestie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wszczynanego się na wniosek obywatela państwa członkowskiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospolitej Polskiej. Odmienne uregulowanie a czyniące za dość zgłoszonej uwadze wykraczałoby poza zakres spraw wskazanych i przekazywanych w art. 18 powołanej ustawy do uregulowania w</p>

			rozporządzeniu.	
ogólne	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy: - umożliwiające przedłużenie czasu trwania stażu adaptacyjnego na wniosek wnioskodawcy w rozdziale 2.	Uwaga bezprzedmiotowa. W myśl § 21 ust. 2 wnioskodawca jest uprawniony do złożenia wniosku o przedłużenie czasu trwania stażu adaptacyjnego.	
ogólne	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy: - określające czas trwania testu umiejętności - w rozdziale 3	Uwaga uwzględniona. Test umiejętności jest przygotowywany indywidualnie dla każdego wnioskodawcy, po szczegółowej analizie dotychczas posiadanych kwalifikacji i umiejętności wynikających z dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania oraz w oparciu o zakres wiedzy, jaki jest niezbędny do spełnienia wymagań kwalifikacyjnych i warunków określonych w przepisach regulacyjnych dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego. Zatem, zakres materiału będącego przedmiotem testu jest każdorazowo inny, co skutkuje brakiem możliwości określenia jednolitych ram czasowych trwania testu. Projektowane rozporządzenie reguluje jedynie maksymalną liczbę zagadnień bądź pytań jakie może zawierać test. W wyniku przeprowadzonych uzgodnień w trakcie konferencji uzgodnieniowej przyjęto nowe brzmienie § 24 projektu rozporządzenia uwzględniające zgłoszoną uwagę.	
§ 3 ust. 1	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	W § 3 ust. 1 - wyrazy „przez właściwy organ określony w przepisach ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej” proponuje się zastąpić wyrazami „przez ministra właściwego do spraw środowiska lub podmiot wskazany w trybie określonym w art. 4a ust. 3 z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej”.	Uwaga uwzględniona	
§ 7 ust. 2	Minister Edukacji Narodowej	W § 7 ust. 2 projektu przewiduje się, że przedsiębiorca lub jednostka organizacyjna, w której odbywany jest staż adaptacyjny, uczestniczą w postępowaniu w sprawie uznania kwalifikacji na prawach strony. Ponieważ postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji reguluje ustawa (art. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej), należy	Uwagi nie uwzględniono Poprzez wprowadzenie i oznaczenie jako § 7 ust. 2 przepisu przyznającego podmiotowi, który wyraził zgodę na odbywanie stażu, „człowieka” statusu uczestnika na prawach strony postępowania o uznanie kwalifikacji, a także	

		<p>wyrazić wątpliwość co do możliwości umieszczenia powyższego rozwiązania w akcie wykonawczym do ustawy. Niejasne jest również, jaki ma być cel tej regulacji, która w porównaniu z dotychczasowym, stanem prawnym jest regulacją nową, a uzasadnienie do projektu nie omawia tej kwestii.</p>	<p>wprowadzenie formy postanowienia rozstrzygnięcia organu prowadzącemu postępowanie w zakresie przedłużenia stażu oraz wprowadzenie możliwości złożenia zażalenia na to postanowienie; przyznanie m.in. przedsiębiorcy praw strony umożliwi zatem kwestionowanie tego rozstrzygnięcia, przy zachowaniu odpowiedzialności gwarancji proceduralnych dla osoby odbywającej staż. Powyższe nie jest sprzeczne z powołaną ustawą. Nadto, należy zaznaczyć, iż faktycznie uzasadnienie do projektu nie omawia tej kwestii. Uzasadnienie, tej kwestii jednakże zostało omówione w Ocenie Skutków Regulacji w części 2 „Konsultacje społeczne” dotyczącej omawiania wyników konsultacji społecznych (pkt 8).</p>
<p>§ 7 ust. 3</p>	<p>Główny Inspektor Pracy</p>	<p>Proponuje się nadać treści § 7 ust. 3 następujące brzmienie:</p> <p>„Przedsiębiorca albo jednostka ratownictwa górniczego, w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w ust. 2, na podstawie otrzymanej kopii postanowienia, o którym mowa w § 3 ust. 1, sporządza dokument zawierający zobowiązanie do nawiązania z wnioskodawcą stosunku pracy, w ramach którego wnioskodawca będzie odbywał staż.”</p> <p>Uzasadnienie</p> <p>Podczas odbywania stażu adaptacyjnego wnioskodawca będzie wykonywał prace górnicze w trakcie ruchu zakładu górniczego, zgodnie z przyjętą w kopalni organizacją pracy. Zatem powinien on przestrzegać ustalonych procedur, m.in. rejestrowania zjazdu pod ziemię i wyjazdu na powierzchnię w określonych godzinach. Ponadto do jego obowiązków należy będzie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zapoznanie się z ryzykiem zawodowym, - wykonywanie poleceń osób dozor ruchu, - poddawanie się badaniom lekarskim i szkoleniom w dziedzinie bhp, - przestrzeganie przepisów i zasad bhp. <p>Powyższe przesłanki odbywania stażu adaptacyjnego, zwłaszcza pod ziemią, odpowiadają warunkom nawiązania stosunku pracy określonym w art. 22 § 1 ustawy z 26 czerwca 1974 r. Kodeksu pracy i zgodnie z § 1¹, skutki prawne zawarcia umowy cywilnoprawnej będą takie same, jak z nawiązania stosunku pracy.</p> <p>Ponadto za usunięciem z § 7 ust. 3 projektu rozporządzenia możliwości zawarcia umowy cywilnoprawnej, jako alternatywy do nawiązania stosunku pracy, przemawia przepis art. 22 § 1² Kodeksu pracy, który nie dopuszcza zastąpienia umowy o pracę umową cywilnoprawną, jeżeli zachowane są warunki wykonywania pracy określone w art. 22 § 1.</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej) ilekroć w ustawie jest mowa o stażu adaptacyjnym - oznacza to okres przygotowania do samodzielnego wykonywania zawodu regulowanego, odbywanego w ramach stosunku pracy lub na podstawie umowy cywilnoprawnej, pod nadzorem wykwalifikowanego przedstawiciela zawodu regulowanego.</p> <p>Nadto, należy stwierdzić, iż każda osoba wykonująca prace górnicze w ruchu zakładu górniczego jest zobowiązana do przestrzegania obowiązującego w danym zakładzie górniczym porządku pracy, w szczególności rejestrowania zjazdu pod ziemię i wyjazdu na powierzchnię w określonych godzinach, zapoznanie się z ryzykiem zawodowym, wykonywania poleceń osób dozor ruchu, poddawania się badaniom lekarskim i szkoleniom w dziedzinie bhp, przestrzegania przepisów i zasad bhp, niezależnie od łączącego strony stosunku prawnego. Powyższe wynika ze specyfiki zakładów górniczych i występujących</p>

		W przypadku uwzględnienia naszej uwagi, stosownej zmianie ulec powinny niektóre zapisy w projekcie rozporządzenia, np. w § 21 ust. 1 należy usunąć pkt 5.	tam zagrożień dla ludzi.
§ 7 ust. 4 pkt. 5	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stołowego Komitetu Rady Ministrów	W § 7 ust. 4 pkt 5 -wyraz „koszty” proponuje się zastąpić wyrazami „przewidywane koszty”.	Uwagi nie uwzględniono Zasadnym jest, aby wnioskodawca przed przystąpieniem do stażu znał wszelkie koszty związane ze stażem, które powinien pokryć.
§ 5	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	W § 5 proponuję rozważyć dodanie regulacji, która przewidywałaby udzielenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach ministra właściwego do spraw środowiska wykazu literatury pomocnej przy uzupełnianiu wiedzy niezbędnej do spełnienia wymogów kwalifikacyjnych do wykonywania górniczych zawodów regulowanych. Byłoby to zgodne z tzw. dobrą praktyką w państwach członkowskich Unii Europejskiej.	Uwagi nie uwzględniono. W myśl art. 7 powołanej ustawy postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wchodzi w zakres kompetencji państwa członkowskiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospolitej Polskiej. Na podstawie art. 13 powołanej ustawy, właściwy organ może uzależnić decyzję o uznaniu kwalifikacji od odbycia przez wnioskodawcę stażu adaptacyjnego albo przystąpienia do testu umiejętności, w przypadku: - gdy okres kształcenia lub szkolenia odbytego w państwie wnioskodawcy jest krótszy co najmniej o rok od okresu kształcenia lub szkolenia wymaganego przepisami regulacyjnymi, lub - zasadniczej różnicy w kształceniu lub szkoleniu, lub - gdy zakres wykonywanego w państwie wnioskodawcy zawodu różni się znacząco od zakresu tego zawodu w Rzeczypospolitej Polskiej, a różnica ta odnosi się do określonego kształcenia lub szkolenia w Rzeczypospolitej Polskiej. W powyższych przypadkach właściwy organ może w drodze postanowienia zobowiązać wnioskodawcę do odbycia stażu adaptacyjnego albo przystąpienia do testu umiejętności, zgodnie z wyborem wnioskodawcy. Program stażu jest ustalany po szczegółowej analizie dotychczas posiadanych kwalifikacji i umiejętności wynikających z dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania oraz

			<p>w oparciu o zakres wiedzy, jaki jest niezbędny do spełnienia wymagań kwalifikacyjnych i warunków określonych w przepisach regulacyjnych dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego.</p> <p>Test umiejętności jest przygotowywany indywidualnie dla każdego wnioskodawcy, po szczegółowej analizie dotychczas posiadanych kwalifikacji i umiejętności wynikających z dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania oraz w oparciu o zakres wiedzy, jaki jest niezbędny do spełnienia wymagań kwalifikacyjnych i warunków określonych w przepisach regulacyjnych dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego.</p> <p>Wnioskodawca powyższe otrzymuje na piśmie, natomiast umieszczenie na stronach BLP pomocnej literatury mogłoby rodzić zarzut preferowania niektórych autorów/wydawnictw.</p> <p>W myśl § 5 projektu rozporządzenia organ prowadzący postępowanie upowszechnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych ministra właściwego do spraw środowiska informacje o wymaganiach kwalifikacyjnych dla każdego zawodu górniczego.</p>
<p>§ 9 ust. 1</p>	<p>Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów</p>	<p>W § 9 ust. 1 - po wyrazie „stażu” proponuje się dodać wyrazy „o którym mowa w § 3 ust. 2.</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Użycie wyrazu „staż” nie jest niejednoznaczne i nie może budzić wątpliwości co do rozumienia tego słowa w tej jednostce redakcyjnej.</p> <p>Zgodnie art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej ilekroć w ustawie jest mowa o stażu adaptacyjnym - oznacza to okres przysposobienia do samodzielnego wykonywania zawodów regulowanego, odbywanego w ramach stosunku pracy lub na podstawie umowy cywilnoprawnej, pod nadzorem wykwalifikowanego przedstawiciela zawodu regulowanego.</p> <p>Nadto, zgodnie z § 7 ust. 1 projektu rozporządzenia (aktu wykonawczego wydanego na</p>

			<p>podstawie powołanej ustawy) uż zwrotu <i>staż adaptacyjny, zwany dalej „staż”</i>.</p> <p>Zatem, redakcja § 9 ust. 1 proje nie budzi wątpliwości.</p>
§ 12 ust. 1	<p>Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów</p>	<p>Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy doprecyzowujące kwalifikacje opiekuna stażu (odpowiedni staż pracy) - w § 12 ust. 1</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>W myśl § 12 ust. 1 projektu rozpadzenia staż odbywa się pod nadzorem opuna stażu, który posiada nie krócej niż 1 rowalifikacje równorzędne albo wyższe od kifikacji, o uznanie których występuje wniodawca. Zatem, dokonano doprecyzowania alifikacji opiekuna stażu posiadającego ilifikacje równorzędne z kwalifikacjami, o ktduznanie wnioskodawca wnosi o minimalny cs czasu posiadania przez opiekuna stażu ty kwalifikacji.</p>
§ 13	<p>Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów</p>	<p>Przedstawiony w dokumencie, sposób postępowania w przypadku zmiany jednostki organizacyjnej, w której jest odbywany staż, może być wykorzystany przez wnioskodawców mających trudności w realizacji programu stażu ustalonego w postanowieniu wydanym przez organ prowadzący postępowania. Wydaje się, że zmiana podmiotu, w którym jest odbywany staż adaptacyjny - w trakcie stażu – jest uzasadniona jedynie wtedy, gdy podmiot ulega likwidacji. Proponuje się zatem stosowne przededagowanie przepisów § 13 lub ich wykreślenie.</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Dopuszczenie możliwości zmianyzedsiebiorcy lub jednostki ratownictwa niczego - u których odbywany jest staż atacyjny, podyktowany jest mogącymi sięydarzyć równymi sytuacjami życiowymi, jak zmiana miejsca zamieszkania wnioskodawchoroba, macierzyństwo itp. Nadto, nie możgodzić się z zarzutem, iż sposób posowania w przypadku zmiany jednostki orgacyjnej, w której jest odbywany staż, możeć wykoryzstywany przez wnioskodawcówających trudności w realizacji programu st ustalonego w postanowieniu wydanym pz organ prowadzący postępowanie, gdyż tna długość trwania stażu została określów ustawie, co uniemożliwia prolongowa czasu trwania stażu w nieskończoność.</p>
§ 20	<p>Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów</p>	<p>Regulacje przedstawione w projekcie - w tym zakresie - są zbyt ogólne. Przede wszystkim nie różnicuje się wnioskodawców ze względu na formę zatrudnienia i warunki wynagradzania. Zgodnie z ustawą o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p>

		<p>Unii Europejskiej mogą być oni bowiem zatrudniani albo w ramach stosunku pracy (tzn. tylko za wynagrodzeniem), albo na podstawie umowy cywilnoprawnej (tzn. bez wynagrodzenia lub za wynagrodzeniem). W tej sytuacji wydaje się, że przepis nakazujący uiszczanie opłaty za staż i przekazywanie jej na rachunek bieżący przedsiębiorcy lub jednostki ratownictwa górniczego, wszystkim wnioskodawcom (a więc również grupie zatrudnianej za wynagrodzeniem), jest mało racjonalny. Dlatego też proponuje się w § 20 dodanie przepisu w następującym brzmieniu:</p> <p><i>„W przypadku odbywania stażu w ramach stosunku pracy albo na podstawie odpłatnej umowy cywilnoprawnej, opłata z tytułu odbywania przez wnioskodawcę stażu może być, za zgodą wnioskodawcy wyrażoną na piśmie, potrącona z jego wynagrodzenia.”</i></p>			
§ 20 ust. 4	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	<p>W § 20 ust. 4 oraz § 36 ust. 5 nie określono, w jakich przypadkach wnioskodawcy przysługuje zwrot opłaty za odbycie stażu adaptacyjnego lub przeprowadzenie testu umiejętności. Brak takiej regulacji powoduje, że tryb zwrotu opłaty nie jest wystarczająco sprecyzowany. Ponadto obecna treść przepisu może sugerować, że zwrot opłaty ma nastąpić w każdym przypadku, w którym taka opłata została przez wnioskodawcę wniesiona.</p>	Uwaga uwzględniona.		
§ 20 ust. 4	Urząd Komitetu Integracji Europejskiej	<p>Projektowane rozporządzenie wskazuje w § 20 ust. 4 oraz w § 36 ust. 5, iż opłata za staż albo test zwracana jest na rachunek bankowy wskazany przez wnioskodawcę. Rozporządzenie nie określa jednak przypadków, w których wnioskodawcy przysługuje zwrot wniesionej opłaty.</p>	Uwaga uwzględniona.		
§ 20 ust. 4	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	<p>Przepisy w tym zakresie, przedstawione w dokumencie, zawierają wadę prawną, ponieważ proponuje się w nich zwrot wnioskodawcy kosztów stażu lub opłaty za test bez żadnych uwarunkowań. W ten sposób, wnioskodawca otrzymuje z powrotem, bez zastrzeżeń, kwotę, którą wcześniej wpłacił na pokrycie kosztów stażu lub testu. Wydaje się, że zwrot ww. kosztów może mieć miejsce tylko w sytuacji, jeżeli opłacony wcześniej staż lub test, nie odbędzie się z winy organu prowadzącego postępowanie. W związku z tym, proponuje się, preredagowanie § 20 ust. 4 i § 36 ust. 5.</p>	Uwaga uwzględniona.		
§ 22	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	<p>Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy doprecyzowujące skład i kwalifikacje członków komisji egzaminacyjnej - w rozdziale 3.</p>	Uwaga uwzględniona.		

PROTOKÓŁ ROZBIEŻNOŚCI

do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (projekt z dnia 1 października 2008 r.)
(po konferencji uzgodnieniowej z dnia 29 września 2008 r.)

Jednostka redakcyjna	Podmiot zgłaszający uwagi	Treść uwag	Stanowisko Wyższego Urzędu Górniczego
ogólne	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	<p>W uzasadnieniu do projektu rozporządzenia (str. 11) projektodawca zakłada, że przedmiotowy projekt nie obejmuje testu umiejętności, który może być elementem postępowania w sprawie uznania kwalifikacji w zakresie świadczenia usług transgranicznych przeprowadzanego w sytuacji określonej w art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. W mojej ocenie przepisy projektowanego rozporządzenia, będą odnosiły się do takiej sytuacji. W stosunku do świadczenia usługi po raz pierwszy na terytorium RP w zawodach związanych ze zdrowiem lub bezpieczeństwem publicznym, właściwy organ może wszcząć takie samo postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych, jak ma to miejsce w przypadku uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodów regulowanych w zakresie podjęcia zatrudnienia lub działalności na własny rachunek, (art. 31 ust. 4 i 5 ustawy). W związku z powyższym proponuję ponownie rozważyć tę kwestię.</p>	<p>Postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji w przypadku świadczenia usług transgranicznych (art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej) nie jest tożsame z postępowaniem w sprawie uznania kwalifikacji, będącym przedmiotem regulacji m.in. art. 7 ust. 4, art. 13, art. 15, art. 16 oraz art. 18 powołanej ustawy oraz przepisów projektowanego rozporządzenia. W myśl art. 7 powołanej ustawy postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wszczynają się na wniosek obywatela państwa członkowskiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospolitej Polskiej.</p> <p>Natomiast postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji, w przypadku świadczenia usług transgranicznych, wszczynają się na podstawie art. 30 powołanej ustawy. Cele i skutki wyżej wskazanych postępowań są rozbieżne.</p> <p>Zawarta w art. 18 powołanej ustawy delegacja ustawowa uprawnia do wydania aktu wykonawczego regulującego jedynie kwestie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wszczynanego się na wniosek obywatela państwa członkowskiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospolitej Polskiej. Odmienne uregulowanie a czyniące zadość zgłoszonej uwadze wykraczałoby poza zakres spraw wskazanych i przekazywanych w art. 18 powołanej ustawy do uregulowania w rozporządzeniu.</p>