



PREZES
WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO

Piotr Buchwald

Katowice, dnia 2 października 2008 r.

PR/0201/0065/08/14193 /JR

wysłano:

ZPO:

FAX:

Polecono: *zmiowalet 2.10.08.9*

Pan

Maciej BEREK

Prezes Rządowego Centrum Legislacji

Warszawa

Szanowny Panie Prezecie

Działając na podstawie pełnomocnictwa Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2008 r., (znak DGiKGug4703-14/5322/08/EZD), udzielonego na podstawie § 6 ust. 3 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), przesyłam w załączeniu **projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych** wraz z uzasadnieniem w wersji z dnia 1 października 2008 r. będącej wynikiem odbytej w dniu 29 września 2008 r. konferencji uzgodnieniowej, z uprzejmą prośbą o opinię dotyczącą projektu rozporządzenia oraz opinię dotyczącą rozbieżności wykazanej w protokole.

Z poważaniem

W załączeniu:

- projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem,
- kserokopia pełnomocnictwa,
- zestawienie uwag (wynik konferencji uzgodnieniowej),
- protokół rozbieżności.



Warszawa, dnia 27 sierpnia 2008 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

Maciej Nowicki

DGiKGug 4703-14/5322/08/EZD

Pełnomocnictwo

Działając na podstawie § 6 ust. 3 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.)

upoważniam

Pana Piotra Buchwalda – Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, do opracowywania i uzgadniania, w tym uzgadniania wewnątrzresortowego i międzyresortowego (łącznie z prowadzeniem konferencji uzgodnieniowych oraz – w przypadku rozporządzeń Ministra Środowiska – kierowaniem do Rządowego Centrum Legislacji w celu rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą albo zwolnienia z obowiązku rozpatrzenia przez tę Komisję), projektów aktów wykonawczych:

- 1) przewidzianych do wydania na podstawie upoważnień określonych w ustawie z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.),
- 2) dotyczących uznawania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, przewidzianych do wydania na podstawie upoważnień określonych w:
 - a) ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.),
 - b) ustawie z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394)

— w zakresie obszaru działania Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego.

MINISTER ŚRODOWISKA

Maciej Nowicki

ZESTAWIENIE UWAG

do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (projekt z dnia 1 października 2008 r.)
(wynik konferencji uzgodnieniowej)

Jednostka redakcyjna	Podmiot zgłaszający uwagi	Treść uwag	Uwagi nie uwzględniono.
ogólne	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	<p>W uzasadnieniu do projektu rozporządzenia (str. 11) projektodawca zakłada, że przedmiotowy projekt nie obejmuje testu umiejętności, który może być elementem postępowania w sprawie uznania kwalifikacji w zakresie świadczenia usług transgranicznych przeprowadzanego w sytuacji określonej w art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. W mojej ocenie przepisy projektowanego rozporządzenia, będą odnosiły się do takiej sytuacji. W stosunku do świadczenia usługi po raz pierwszy na terytorium RP w zawodach związanych ze zdrowiem lub bezpieczeństwem publicznym, właściwy organ może wszcząć takie samo postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych, jak ma to miejsce w przypadku uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodów regulowanych w zakresie podjęcia zatrudnienia lub działalności na własny rachunek, (art. 31 ust. 4 i 5 ustawy). W związku z powyższym proponuję ponownie rozważyć tę kwestię.</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji w przypadku świadczenia usług transgranicznych (art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej) nie jest tożsame z postępowaniem w sprawie uznania kwalifikacji, będącym przedmiotem regulacji m.in. art. 7 ust. 4, art. 13, art. 15, art. 16 oraz art. 18 powołanej ustawy oraz przepisów projektowanego rozporządzenia. W myśl art. 7 powołanej ustawy postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wchodzi w zakres przedmiotowy państwa członkowskiego zamierzającego wykonać zawód regulowany w Rzeczypospolitej Polskiej.</p> <p>Natomiast postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji, w przypadku świadczenia usług transgranicznych, wchodzi w zakres przedmiotowy art. 30 powołanej ustawy. Cele i skutki wyżej wskazanych postępowań są rozbieżne.</p> <p>Zawarta w art. 18 powołanej ustawy delegacja ustawowa uprawnia do wydania aktu wykonawczego regulującego jedynie kwestie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wchodzi w zakres przedmiotowy wniosek obywatela państwa członkowskiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospolitej Polskiej. Odmienne uregulowanie a czyniące za- dość zgłoszonej uwadze wykraczałoby poza zakres spraw wskazanych i przekazywanych w art. 18 powołanej ustawy do uregulowania w</p>

			rozporządzeniu.
ogólne	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	<p>Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy:</p> <ul style="list-style-type: none"> - umożliwiające przedłużenie czasu trwania stażu adaptacyjnego na wniosek wnioskodawcy w rozdziale 2. 	<p>Uwaga bezprzedmiotowa. W myśl § 21 ust. 2 wnioskodawca jest uprawniony do złożenia wniosku o przedłużenie czasu trwania stażu adaptacyjnego.</p>
ogólne	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	<p>Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy:</p> <ul style="list-style-type: none"> - określające czas trwania testu umiejętności - w rozdziale 3 	<p>Uwaga uwzględniona. Test umiejętności jest przygotowywany indywidualnie dla każdego wnioskodawcy, po szczegółowej analizie dotychczas posiadanych kwalifikacji i umiejętności wynikających z dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania oraz w oparciu o zakres wiedzy, jaki jest niezbędny do spełnienia wymagań kwalifikacyjnych i warunków określonych w przepisach regulacyjnych dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego. Zatem, zakres materiału będącego przedmiotem testu jest każdorazowo inny, co skutkuje brakiem możliwości określenia jednolitych ram czasowych trwania testu. Projektowane rozporządzenie reguluje jedynie maksymalną liczbę zagadnień bądź pytań jakie może zawierać test. W wyniku przeprowadzonych uzgodnień w trakcie konferencji uzgodnieniowej przyjęto nowe brzmienie § 24 projektu rozporządzenia uwzględniające zgłoszoną uwagę.</p>
§ 3 ust. 1	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	<p>W § 3 ust. 1 - wyrazy „przez właściwy organ określony w przepisach ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej” proponuje się zastąpić wyrazami „przez ministra właściwego do spraw środowiska lub podmiot wskazany w trybie określonym w art. 4a ust. 3 z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej”.</p>	<p>Uwaga uwzględniona</p>
§ 7 ust. 2	Minister Edukacji Narodowej	<p>W § 7 ust. 2 projektu przewiduje się, że przedsiębiorca lub jednostka organizacyjna, w której odbywany jest staż adaptacyjny, uczestniczą w postępowaniu w sprawie uznania kwalifikacji na prawach strony. Ponieważ postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji reguluje ustawa (art. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej), należy</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono Poprzez wprowadzenie i oznaczenie jako § 7 ust. 2 przepisu przyznającego podmiotowi, który wyraził zgodę na odbywanie stażu, „czasowego” statusu uczestnika na prawach strony postępowania o uznanie kwalifikacji, a także</p>

		<p>wyrazić wątpliwość co do możliwości umieszczenia powyższego rozwiązania w akcie wykonawczym do ustawy. Niejasne jest również, jaki ma być cel tej regulacji, która w porównaniu z dotychczasowym, stanem prawnym jest regulacją nową, a uzasadnienie do projektu nie omawia tej kwestii.</p>	<p>wprowadzenie formy postanowienia rozstrzygnięcia organu prowadzącemu postępowanie w zakresie przedłużenia stażu oraz wprowadzenie możliwości złożenia zażalenia na to postanowienie; przyznanie m.in. przedsiębiorcy praw strony umożliwi zatem kwestionowanie tego rozstrzygnięcia, przy zachowaniu odpowiednich gwarancji proceduralnych dla osoby odbywającej staż. Powyższe nie jest sprzeczne z powołaną ustawą. Nadto, należy zaznaczyć, iż faktycznie uzasadnienie do projektu nie omawia tej kwestii. Uzasadnienie, tej kwestii jednakże zostało omówione w Ocenie Skutków Regulacji w części 2 „Konsultacje społeczne” dotyczącej omawiania wyników konsultacji społecznych (pkt 8).</p>
<p>§ 7 ust. 3</p>	<p>Główny Inspektor Pracy</p>	<p>Proponuje się nadać treści § 7 ust. 3 następujące brzmienie: <i>„Przedsiębiorca albo jednostka ratownictwa górniczego, w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w ust. 2, na podstawie otrzymanej kopii postanowienia, o którym mowa w § 3 ust. 1, sporządza dokument zawierający zobowiązanie do nawiązania z wnioskodawcą stosunku pracy, w ramach którego wnioskodawca będzie odbywał staż.”</i></p> <p>Uzasadnienie Podczas odbywania stażu adaptacyjnego wnioskodawca będzie wykonywał prace górnicze w trakcie ruchu zakładu górniczego, zgodnie z przyjętą w kopalni organizacją pracy. Zatem powinien on przestrzegać ustalonych procedur, m.in. rejestrowania zjazdu pod ziemię i wyjazdu na powierzchnię w określonych godzinach. Ponadto do jego obowiązków należy będzie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zapoznanie się z ryzykiem zawodowym, - wykonywanie poleceń osób doзору ruchu, - poddawanie się badaniom lekarskim i szkoleniom w dziedzinie bhp, - przestrzeganie przepisów i zasad bhp. <p>Powyższe przesłanki odbywania stażu adaptacyjnego, zwłaszcza pod ziemią, odpowiadają warunkom nawiązania stosunku pracy określonym w art. 22 § 1 ustawy z 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy i zgodnie z § 1¹, skutki prawne zawarcia umowy cywilnoprawnej będą takie same, jak z nawiązania stosunku pracy.</p> <p>Ponadto za usunięciem z § 7 ust. 3 projektu rozporządzenia możliwości zawarcia umowy cywilnoprawnej, jako alternatywy do nawiązania stosunku pracy, przemawia przepis art. 22 § 1² Kodeksu pracy, który nie dopuszcza zastąpienia umowy o pracę umową cywilnoprawną, jeżeli zachowane są warunki wykonywania pracy określone w art. 22 §1.</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej) ilekroć w ustawie jest mowa o stażu adaptacyjnym - oznacza to okres przysposobienia do samodzielnego wykonywania zawodu regulowanego, odbywanego w ramach stosunku pracy lub na podstawie umowy cywilnoprawnej, pod nadzorem wykwalifikowanego przedstawiciela zawodu regulowanego.</p> <p>Nadto, należy stwierdzić, iż każda osoba wykonująca prace górnicze w ruchu zakładu górniczego jest zobowiązana do przestrzegania obowiązującego w danym zakładzie górnictwa porządku pracy, w szczególności rejestrowania zjazdu pod ziemię i wyjazdu na powierzchnię w określonych godzinach, zapoznania się z ryzykiem zawodowym, wykonywania poleceń osób doзору ruchu, poddawania się badaniom lekarskim i szkoleniom w dziedzinie bhp, przestrzegania przepisów i zasad bhp, niezależnie od łączącego strony stosunku prawnego. Powyższe wynika ze specyfiki zakładów górniczych i występujących</p>

		W przypadku uwzględnienia naszej uwagi, stosownej zmianie ulec powinny niektóre zapisy w projekcie rozporządzenia, np. w § 21 ust. 1 należy usunąć pkt 5.	tam zagrożen dla ludzi.
§ 7 ust. 4 pkt. 5	Minister Członek Rady Ministrów Przewodni- czący Stałego Komitetu Rady Ministrów	W § 7 ust. 4 pkt 5 -wyraz „koszty” proponuje się zastąpić wyrazami „prze- widywane koszty”.	Uwagi nie uwzględniono Zasadnym jest, aby wnioskodawca przed przy- stąpieniem do stażu znał wszelkie koszty związane ze stażem, które powinien pokryć.
§ 5	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	W § 5 proponuję rozważyć dodanie regulacji, która przewidywałaby udo- stępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach ministra właści- wego do spraw środowiska wykazu literatury pomocnej przy uzupełnianiu wiedzy niezbędnej do spełnienia wymogów kwalifikacyjnych do wykony- wania górniczych zawodów regulowanych. Byłoby to zgodne z tzw. dobrą praktyką w państwach członkowskich Unii Europejskiej.	Uwagi nie uwzględniono. W myśl art. 7 powołanej ustawy postępo- wanie w sprawie uznania kwalifikacji wszczyna się na wniosek obywatela państwa członkow- skiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospoli- tej Polskiej. Na podstawie art. 13 powołanej ustawy, właściwy organ może uzależnić decy- zję o uznaniu kwalifikacji od odbycia przez wnioskodawcę stażu adaptacyjnego albo przy- stąpienia do testu umiejętności, w przypadku: - gdy okres kształcenia lub szkolenia odby- tego w państwie wnioskodawcy jest krótki- szy co najmniej o rok od okresu kształce- nia lub szkolenia wymaganego przepisami regulacyjnymi, lub - zasadniczej różnicy w kształceniu lub szkoleniu, lub - gdy zakres wykonywanego w państwie wnioskodawcy zawodu różni się znacząco od zakresu tego zawodu w Rzeczypospo- litej Polskiej, a różnica ta odnosi się do określonego kształcenia lub szkolenia w Rzeczypospolitej Polskiej. W powyższych przypadkach właściwy organ może w drodze postanowienia zobowiązać wnioskodawcę do odbycia stażu adaptacyjne- go albo przystąpienia do testu umiejętności, zgodnie z wyborem wnioskodawcy. Program stażu jest ustalany po szczegóło- wej analizie dotychczas posiadanych kwalifika- cji i umiejętności wynikających z dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania oraz

		<p>w oparciu o zakres wiedzy, jaki jest niezbędny do spełnienia wymagań kwalifikacyjnych i warunków określonych w przepisach regulacyjnych dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego.</p> <p>Test umiejętności jest przygotowywany indywidualnie dla każdego wnioskodawcy, po szczegółowej analizie dotychczas posiadanych kwalifikacji i umiejętności wynikających z dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania oraz w oparciu o zakres wiedzy, jaki jest niezbędny do spełnienia wymagań kwalifikacyjnych i warunków określonych w przepisach regulacyjnych dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego.</p> <p>Wnioskodawca powyższe otrzymuje na piśmie, natomiast umieszczenie na stronach BIP pomocnej literatury mogłoby rodzić zarzut preferowania niektórych autorów/wydawnictw.</p> <p>W myśl § 5 projektu rozporządzenia organ prowadzący postępowanie upowszechnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych ministra właściwego do spraw środowiska informacje o wymaganiach kwalifikacyjnych dla każdego zawodu górniczego.</p>
§ 9 ust. 1	<p>Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Użycie wyrazu „staż” nie jest niejednoznaczne i nie może budzić wątpliwości co do rozumienia tego słowa w tej jednostce redakcyjnej.</p> <p>Zgodnie art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej ilekroć w ustawie jest mowa o stażu adaptacyjnym - oznacza to okres przysposobienia do samodzielnego wykonywania zawodu regulowanego, odbywanego w ramach stosunku pracy lub na podstawie umowy cywilnoprawnej, pod nadzorem wykwalifikowanego przedstawiciela zawodu regulowanego.</p> <p>Nadto, zgodnie z § 7 ust. 1 projektu rozporządzenia (aktu wykonawczego wydanego na</p>

			<p>podstawie powołanej ustawy) użyto zwrotu <i>staż adaptacyjny, zwany dalej „stażem”</i>.</p> <p>Zatem, redakcja § 9 ust. 1 projektu nie budzi wątpliwości.</p>
§ 12 ust. 1	<p>Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów</p>	<p>Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy doprecyzowujące kwalifikacje opiekuna stażu (odpowiedni staż pracy) - w § 12 ust. 1</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>W myśl § 12 ust. 1 projektu rozporządzenia staż odbywa się pod nadzorem opiekuna stażu, który posiada nie krócej niż 1 rok kwalifikacje równorzędne albo wyższe od kwalifikacji, o uznanie których występuje wnioskodawca. Zatem, dokonano doprecyzowania kwalifikacji opiekuna stażu posiadającego kwalifikacje równorzędne z kwalifikacjami, o które uznanie wnioskodawca wnosi o minimalny okres czasu posiadania przez opiekuna stażu tychże kwalifikacji.</p>
§ 13	<p>Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów</p>	<p>Przedstawiony w dokumencie, sposób postępowania w przypadku zmiany jednostki organizacyjnej, w której jest odbywany staż, może być wykorzystywany przez wnioskodawców mających trudności w realizacji programu stażu ustalonego w postanowieniu wydanym przez organ prowadzący postępowanie. Wydaje się, że zmiana podmiotu, w którym jest odbywany staż adaptacyjny - w trakcie stażu – jest uzasadniona jedynie wtedy, gdy podmiot ulega likwidacji. Proponuje się zatem stosowne preredagowanie przepisów § 13 lub ich wykreślenie.</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono.</p> <p>Dopuszczenie możliwości zmiany przedsiębiorcy lub jednostki ratownictwa górniczego - u których odbywany jest staż adaptacyjny, podyktowany jest mogącymi się wydarzyć różnymi sytuacjami życiowymi, jak np. zmiana miejsca zamieszkania wnioskodawcy, choroba, macierzyństwo itp. Nadto, nie można zgodzić się z zarzutem, iż sposób postępowania w przypadku zmiany jednostki organizacyjnej, w której jest odbywany staż, może być wykorzystywany przez wnioskodawców mających trudności w realizacji programu stażu ustalonego w postanowieniu wydanym przez organ prowadzący postępowanie, gdyż łączna długość trwania stażu została określona w ustawie, co uniemożliwia prolongowanie czasu trwania stażu w nieskończoność.</p>
§ 20	<p>Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów</p>	<p>Regulacje przedstawione w projekcie - w tym zakresie - są zbyt ogólne. Przede wszystkim nie różnicuje się wnioskodawców ze względu na formę zatrudnienia i warunki wynagradzania. Zgodnie z ustawą o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p>

		Unii Europejskiej mogą być oni bowiem zatrudniani albo w ramach stosunku pracy (tzn. tylko za wynagrodzeniem), albo na podstawie umowy cywilnoprawnej (tzn. bez wynagrodzenia lub za wynagrodzeniem). W tej sytuacji wydaje się, że przepis nakazujący uiszczanie opłaty za staż i przekazywanie jej na rachunek bieżący przedsiębiorcy lub jednostki ratownictwa górniczego, wszystkim wnioskodawcom (a więc również grupie zatrudnianej za wynagrodzeniem), jest mało racjonalny. Dlatego też proponuje się w § 20 dodanie przepisu w następującym brzmieniu: „ <i>W przypadku odbywania stażu w ramach stosunku pracy albo na podstawie odpłatnej umowy cywilnoprawnej, opłata z tytułu odbywania przez wnioskodawcę stażu może być, za zgodą wnioskodawcy wyrażoną na piśmie, potrącona z jego wynagrodzenia.</i> ”	
§ 20 ust. 4	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	W § 20 ust. 4 oraz § 36 ust. 5 nie określono, w jakich przypadkach wnioskodawcy przysługuje zwrot opłaty za odbycie stażu adaptacyjnego lub przeprowadzenie testu umiejętności. Brak takiej regulacji powoduje, że tryb zwrotu opłaty nie jest wystarczająco sprecyzowany. Ponadto obecna treść przepisu może sugerować, że zwrot opłaty ma nastąpić w każdym przypadku, w którym taka opłata została przez wnioskodawcę wniesiona.	Uwaga uwzględniona.
§ 20 ust. 4	Urząd Komitetu Integracji Europejskiej	Projektowane rozporządzenie wskazuje w § 20 ust. 4 oraz w § 36 ust. 5, iż opłata za staż albo test zwracana jest na rachunek bankowy wskazany przez wnioskodawcę. Rozporządzenie nie określa jednak przypadków, w których wnioskodawcy przysługuje zwrot wniesionej opłaty.	Uwaga uwzględniona.
§ 20 ust. 4	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	Przepisy w tym zakresie, przedstawione w dokumencie, zawierają wadę prawną, ponieważ proponuje się w nich zwrot wnioskodawcy kosztów stażu lub opłaty za test bez żadnych uwarunkowań. W ten sposób, wnioskodawca otrzymuje z powrotem, bez zastrzeżeń, kwotę, którą wcześniej wpłacił na pokrycie kosztów stażu lub testu. Wydaje się, że zwrot ww. kosztów może mieć miejsce tylko w sytuacji, jeżeli opłacony wcześniej staż lub test, nie odbędzie się z winy organu prowadzącego postępowanie. W związku z tym, proponuje się, preredagowanie § 20 ust. 4 i § 36 ust. 5.	Uwaga uwzględniona.
§ 22	Minister Członek Rady Ministrów Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów	Proponuję uzupełnienie treści rozporządzenia o przepisy doprecyzowujące skład i kwalifikacje członków komisji egzaminacyjnej - w rozdziale 3.	Uwaga uwzględniona.

PROTOKÓŁ ROZBIEŻNOŚCI

do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (projekt z dnia 1 października 2008 r.)

(po konferencji uzgodnieniowej z dnia 29 września 2008 r.)

Jednostka redakcyjna	Podmiot zgłaszający uwagi	Treść uwag	Stanowisko Wyższego Urzędu Górniczego
ogólne	Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	<p>W uzasadnieniu do projektu rozporządzenia (str. 11) projektodawca zakłada, że przedmiotowy projekt nie obejmuje testu umiejętności, który może być elementem postępowania w sprawie uznania kwalifikacji w zakresie świadczenia usług transgranicznych przeprowadzanego w sytuacji określonej w art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. W mojej ocenie przepisy projektowanego rozporządzenia, będą odnosiły się do takiej sytuacji. W stosunku do świadczenia usługi po raz pierwszy na terytorium RP w zawodach związanych ze zdrowiem lub bezpieczeństwem publicznym, właściwy organ może wszcząć takie samo postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych, jak ma to miejsce w przypadku uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodów regulowanych w zakresie podjęcia zatrudnienia lub działalności na własny rachunek, (art. 31 ust. 4 i 5 ustawy). W związku z powyższym proponuję ponownie rozważyć tę kwestię.</p>	<p>Postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji w przypadku świadczenia usług transgranicznych (art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej) nie jest tożsame z postępowaniem w sprawie uznania kwalifikacji, będącym przedmiotem regulacji m.in. art. 7 ust. 4, art. 13, art. 15, art. 16 oraz art. 18 powołanej ustawy oraz przepisów projektowanego rozporządzenia. W myśl art. 7 powołanej ustawy postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wchodzi w zakres kompetencji państwa członkowskiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospolitej Polskiej.</p> <p>Natomiast postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji, w przypadku świadczenia usług transgranicznych, wchodzi w zakres art. 30 powołanej ustawy. Cele i skutki wyżej wskazanych postępowañ są rozbieżne.</p> <p>Zawarta w art. 18 powołanej ustawy delegacja ustawowa uprawnia do wydania aktu wykonawczego regulującego jedynie kwestie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji wchodzi w zakres kompetencji państwa członkowskiego zamierzającego wykonywać zawód regulowany albo działalność w Rzeczypospolitej Polskiej. Odmienne uregulowanie a czyniące zadość zgłoszonej uwadze wykraczałoby poza zakres spraw wskazanych i przekazywanych w art. 18 powołanej ustawy do uregulowania w rozporządzeniu.</p>



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

WICEPREZES

dr Jacek Krawczyk

PR
14.11.08
[Signature]

Warszawa, dnia 14 listopada 2008r.

Kol. J. Romulek
Kol. M. Smieszek

[Signature] 14.11.08

[Signature] 14.11.08

RCL 142-1014/08

Dot.: PR/0201/0065/08/12457/GP

Pan

Piotr Buchwald

Prezes

Wyższego Urzędu Górniczego

[Handwritten: Szanowny Panie Prezencie]

Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, iż do przesłanego projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych zgłasza następujące uwagi:

1. Przepis § 2 ust. 1 przedmiotowego rozporządzenia w projektowanym brzmieniu wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. Przepis art.18 powyższej ustawy upoważnia między innymi do określenia warunków, sposobów i trybu odbywania stażu adaptacyjnego, sposobów i trybu wykonywania nadzoru nad odbywaniem stażu oraz oceny nabytych przez wnioskodawcę umiejętności, nie upoważnia zaś wnioskodawcy do wskazania w stosunku, do których zawodów regulowanych z dziedziny górnictwa stosuje się to postępowanie, a tym bardziej nie upoważnia do definiowania górniczych zawodów regulowanych. Określenie zawodów regulowanych stanowi materię ustawową - w przypadku górnictwa materię ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.). Natomiast projekt rozporządzenia może regulować jedynie kwestie wynikające z art. 18 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych w zakresie zawodów regulowanych należących do grupy „górniczych zawodów regulowanych”. Z powyższych względów przepis § 2 ust. 1 projektu należy przeredagować. Natomiast ust. 2 § 2 należałoby wyodrębnić w oddzielną jednostkę redakcyjną.

Wyższy Urząd Górniczy

Otrzymało dn. 14.11.08r.

zał. -

nr 08/16479 JP

PR/0201/0065/08/12457

P-2485/08

2. Redakcja przepisu § 7 ust. 1 i 2 projektu nie jest jasna i budzi zastrzeżenia zwłaszcza w połączeniu z regulacją zawartą w § 4 projektu. Przepisy te nie dają odpowiedzi na pytanie, w jakim celu wnioskodawca przed wystąpieniem z wnioskiem o odbycie stażu adaptacyjnego przekazuje odpowiednio przedsiębiorcy albo jednostce ratownictwa górniczego, kopię postanowienia, skoro i tak organ prowadzący postępowanie przekazuje kopię tego samego postanowienia wraz z kopią dokumentów zawierających informacje o kwalifikacjach i umiejętnościach wnioskodawcy tym samym podmiotom. Ponadto proponuje się rozważenie potrzeby uzupełnienia przepisu § 7 ust. 2 poprzez wskazanie terminu, w jakim przedsiębiorca albo jednostka ratownictwa górniczego powinna wyrazić stanowisko odnośnie odbywania stażu adaptacyjnego. J~
3. Ponownej analizy wymaga przepis § 9 ust. 2 projektu, gdyż w zaproponowanym brzmieniu jest on niejasny, w szczególności niejasne jest, o jakiego rodzaju przepisach regulacyjnych jest mowa w tym paragrafie. Nie
4. Przepis § 13 ust. 3 stanowi, iż przedsiębiorca albo jednostka ratownictwa górniczego, w której jest odbywany staż, dokonuje oceny zasadności wniosku i informuje o tym wnioskodawcę. Jednak z przepisu tego nie wynika, co się dzieje z wnioskiem w przypadku stwierdzenia przez wyżej wymienione podmioty, że wniosek jest niezasadny. W związku z powyższym przepis ten wymaga uzupełnienia we wskazanym zakresie. 2 N
5. Przepis § 19 projektu rozporządzenia stanowi, iż w przypadku stwierdzenia przez organ prowadzący postępowanie braku przygotowania wnioskodawcy do samodzielnego wykonywania zawodu można przedłużyć, na uzasadniony wniosek wnioskodawcy, okres trwania stażu (...). Po upływie tego okresu dokonywana jest powtórna ocena umiejętności wnioskodawcy. W związku z tym rodzi się wątpliwość co w przypadku, gdy ponownie organ prowadzący postępowanie stwierdzi brak przygotowania po stronie wnioskodawcy do samodzielnego wykonywania zawodu, a okres na który mógł zostać przedłużony staż przekroczył termin 3 lat. Zatem wydaje się zasadne, aby omawiany przepis uzupełnić o powyższy zakres spraw. Nie
6. Przepis § 20 ust. 5 projektu stanowi, że „opłata za odbycie stażu jest zwracana (...) przez przedsiębiorcę”, przy czym należy zauważyć, iż przepis ten nie wyjaśnia, dlaczego jest zwracana opłata oraz nie określa terminu, w którym ma być zwrócona opłata za odbycie stażu adaptacyjnego. Analogiczna uwaga odnosi się do przepisu § 36 ust. 5 projektowanego rozporządzenia dotyczącego zwrotu opłaty za przeprowadzenie testu umiejętności. c2 N
c2 T

7. Ponadto w celu zachowania spójności treści projektowanego aktu proponuje się, aby regulacje dotyczące przedłużenia okresu stażu występowały zaraz po sobie, a dopiero potem kwestie dotyczące kosztów odbycia stażu. Ok
8. Regulacja zawarta w § 21 ust. 2 projektu rozporządzenia stanowi powtórzenie normy zawartej w § 19 ust.1 projektu, dlatego proponuje się skreślenie ust.2 we wskazanym przepisie. Nic
9. Skreślenia wymaga również przepis § 37 projektowanego rozporządzenia, który uchyla rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych. Należy, bowiem zwrócić uwagę, że rozporządzenie to zostało wydane na podstawie upoważnienia ustawowego innego niż projektowane rozporządzenie, tj. na podstawie art. 15, nieobowiązującej już, ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, z późn. zm.). Mając na uwadze, że zgodnie z art. 39 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej ww. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 listopada 2007 r. zostało zachowane do czasu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, nie dłużej jednak niż do dnia 20 października 2008 r. oraz to, że projektowane rozporządzenie ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, w obecnym § 38 projektu rozporządzenia proponuje się zamieścić odnośnik piąty w brzmieniu: „⁵⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 221, poz. 1647), które utraciło moc na podstawie art. 39 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394) z dniem 20 października 2008 r.”.
10. Ponadto do projektu rozporządzenia nie została dołączona opinia UKIE. ?

Opracowała:
Magdalena Stępień
Tel.694-70-09



EU WUG

Od: "EU WUG" <eu@wug.gov.pl>
Do: <MStepien2@rcl.gov.pl>
Wysłano: 8 grudnia 2008 10:25
Dołącz: sit_08122008.rtf
Temat: staż i test - 8.12.2008 r. (Przemysław Grzesiok - 032 736 17 68)



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
WICEPREZES
dr Jacek Krawczyk

RCL 142-1014/08

PR

28.12.08

[Signature]

Warszawa, dnia 22 grudnia 2008r.

V-D *[Signature]*

Pan

Piotr Buchwald

Prezes

Wyższego Urzędu Górniczego

Szanowny Preze Prezesie,

Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, iż do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (wersja z dnia 8 grudnia 2008r. po uwzględnieniu uwag redakcyjnych) – uwag nie zgłasza.

[Signature]

Opracowała:
Magdalena Stępień
Tel.694-70-09

PR/0201/0065/08

Wyższy Urząd Górniczy

Otrzymano dn. 30.12.08r.

zał.

nr 08/ 19352 JP

P-2922/08



PREZES
WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO

PR/0201/0065/08/19461 /GP

Katowice, dnia 30 grudnia 2008 r.

Wysłano:

ZPO:

FAX: 30.12.08 r.

Telefony: 31.12.08 r.

Pan

dr Jacek KRAWCZYK

Wiceprezes

Rządowego Centrum Legislacji

Warszawa

Działając na podstawie upoważnienia Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2008 r., znak DGiKGug 4703-18/6636/08/AW, udzielonego na podstawie § 6 ust. 3 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), a także § 20 ust. 3 tej uchwały, przekazuję w załączeniu *projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych* (wersja z dnia 30 grudnia 2008 r.) oraz wnoszę o zwolnienie tego projektu z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

W nawiązaniu do pisma z dnia 22 grudnia 2008 r., znak RCL 142-1014/08, uprzejmie informuję, że w przedmiotowym projekcie uwzględniono wszystkie uwagi Rządowego Centrum Legislacji, także zgłoszone w trybie roboczym w dniach 18, 22 i 30 grudnia 2008 r.

Do przedmiotowego projektu, uzgodnionego międzyresortowo, załączam również opinię Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej (pismo z dnia 8 września 2008 r., znak Min.MD/2003/08/DP/dl) oraz wspomniane pełnomocnictwo.


1 zał.

z up. PREZESA


mgr inż. Mirosław Koziura
Wiceprezes



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
WICEPREZES
dr Jacek Krawczyk

PR
12.01.09

Warszawa, dnia 8 stycznia 2009r.


RCL 142-1014/08
Dot. PR/0201/0065/08/19461/GP

Pan
mgr inż. Mirosław Koziura
Wiceprezes
Wyższego Urzędu Górniczego

Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, iż projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (wersja z dnia 30 grudnia 2008r.) nie wymaga rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.



Opracowała:
Magdalena Stępień
Tel.694-70-09



ans.09. na na 19.11.

P-Gdlog

PR/0201/0001/08/GP
Wyższy Urząd Górniczy
Otrzymano dn. 9.07.09
zał.
nr 9/00429 /P



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

WICEPREZES

dr Jacek Krawczyk

RCL 142-1014/08

Dot. PR/0201/0065/08/19461/GP

Warszawa, dnia 8 stycznia 2009r.

PR-omyc
13.01.09
Amiand
Mr. Orys
sekw. pions
o korep. do Min. SV.
(kopia)

Pan

mgr inż. Mirosław Koziura

Wiceprezes

Wyższego Urzędu Górniczego

Dym
13.01.09

Szanowny Panie Prezesie,

Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, iż projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (wersja z dnia 30 grudnia 2008r.) nie wymaga rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

Opracowała:
Magdalena Stępień
Tel. 694-70-09

dot.
9.01.2009r.
KN 09/00429/P
P-60/09