

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia 2007 r.

w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych

Na podstawie art. 15 ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział I

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki, sposób i tryb odbywania stażu adaptacyjnego, sposób i tryb wykonywania nadzoru nad odbywaniem stażu adaptacyjnego oraz oceny nabytych przez wnioskodawcę umiejętności, a także sposób ustalania kosztów odbywania stażu adaptacyjnego oraz tryb ich ponoszenia,
- 2) warunki, sposób i tryb przeprowadzania testu umiejętności oraz oceny wykazanych przez wnioskodawcę umiejętności, a także sposób ustalania kosztów przeprowadzania testu umiejętności oraz tryb ich ponoszenia

— w toku postępowania w sprawie uznania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, zwanego dalej „postępowaniem”.

§ 2. 1. Staż adaptacyjny albo test umiejętności przeprowadza się dla poszczególnych górniczych zawodów regulowanych, zwanych dalej „zawodami górniczymi”.

2. Jeżeli wnioskodawca wniosł o uznanie kwalifikacji do wykonywania więcej niż jednego zawodu górniczego, staż adaptacyjny albo test umiejętności przeprowadza się osobno dla każdego zawodu górniczego.

§ 3. 1. Konieczność odbycia stażu adaptacyjnego albo przystąpienia do testu umiejętności stwierdza się w postanowieniu wydanym w toku postępowania przez właściwy organ określony w przepisach ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działaniach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.³⁾), zwany dalej „organem prowadzącym postępowanie”.

2. Postanowienie, o którym mowa w ust. 1, określa długość stażu adaptacyjnego oraz ustala jego program.

3. Wnioskodawca po otrzymaniu postanowienia, o którym mowa w ust. 1, występuje do organu prowadzącego postępowanie z wnioskiem o odbycie stażu adaptacyjnego albo przeprowadzenie testu umiejętności.

§ 4. Organ prowadzący postępowanie, po otrzymaniu wniosku, o którym mowa w § 3 ust. 3, przekazuje postanowienie, o którym mowa w § 3 ust. 1, wraz z kopią dokumentacji zawierającej informacje o posiadanych przez wnioskodawcę kwalifikacjach, w tym o wykształceniu i praktyce zawodowej:

- 1) w przypadku wniosku o odbycie stażu adaptacyjnego:

a) przedsiębiorcy w rozumieniu art. 6 pkt 6 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.¹⁾), zwanego dalej „przedsiębiorcą”, w którego zakładzie górniczym w rozumieniu art. 6 pkt 7 wymienionej ustawy, zwanego dalej „zakładem górniczym”, będzie odbywany staż adaptacyjny, albo

b) w przypadku zawodów w zakresie ratownictwa górniczego, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 75a ust. 2 wymienionej ustawy, zwanych dalej „zawodami w zakresie ratownictwa górniczego”:

- przedsiębiorcy, w którego zakładzie górniczym będzie odbywany staż adaptacyjny, albo
- podmiotowi zawodowo trudniącemu się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego, zwanemu dalej „jednostką ratownictwa górniczego”, albo

2) w przypadku wniosku o przeprowadzenie testu umiejętności — komisji egzaminacyjnej przygotowującej i przeprowadzającej test umiejętności, powołanej przez organ prowadzący postępowanie, zwanej dalej „komisją egzaminacyjną”.

§ 5. Organ prowadzący postępowanie upowszechnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych ministra właściwego do spraw środowiska informacje o:

- 1) wymaganiach kwalifikacyjnych dla każdego zawodu górniczego;
- 2) przedsiębiorcach i zakładach górniczych oraz jednostkach ratownictwa górniczego, w których można odbyć staż adaptacyjny.

§ 6. Staż adaptacyjny i test umiejętności przeprowadza się w języku polskim.

Rozdział 2

Staż adaptacyjny

§ 7. 1. Wnioskodawca, przed wystąpieniem z wnioskiem o odbycie stażu adaptacyjnego, zwanego dalej „stażem”, przekazuje:

- 1) przedsiębiorcy, u którego zamierza odbywać staż, albo
- 2) jednostce ratownictwa górniczego, w której zamierza odbywać staż.

— kopię postanowienia, o którym mowa w § 3 ust. 1.

2. Przedsiębiorca albo jednostka ratownictwa górniczego, na podstawie otrzymanej kopii postanowienia, o którym mowa w § 3 ust. 1, sporządza dokument zawierający zobowiązanie do nawiązania z wnioskodawcą stosunku pracy albo zawarcia z wnioskodawcą umowy cywilnoprawnej, w ramach których wnioskodawca będzie odbywać staż.

3. W dokumencie, o którym mowa w ust. 2, przedsiębiorca albo jednostka ratownictwa górniczego określa w szczególności:

- 1) rodzaj stosunku prawnego, jaki zostanie nawiązany z wnioskodawcą;
- 2) termin, w jakim zostanie nawiązany stosunek prawny;
- 3) okres, na jaki zostanie nawiązany stosunek prawny;
- 4) obowiązki, jakie zostaną powierzone wnioskodawcy;
- 5) koszty odbywania przez wnioskodawcę stażu.

4. Okres, o którym mowa w ust. 3 pkt 3, nie może być krótszy niż długość stażu.

§ 8. 1. Wnioskodawca we wniosku o odbycie stażu wskazuje:

- 1) przedsiębiorcę, u którego zamierza odbywać staż, albo
- 2) jednostkę ratownictwa górniczego, w której zamierza odbywać staż.

2. Wnioskodawca do wniosku o odbycie stażu dołącza dokument, o którym mowa w § 7 ust. 2.

§ 9. 1. Staż odbywa się zgodnie z programem stażu.

2. Program stażu jest ustalany po szczegółowej analizie dotychczas posiadanych umiejętności wynikających z dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania oraz w oparciu o zakres wiedzy, jaki jest niezbędny do spełnienia wymagań kwalifikacyjnych określonych w przepisach regulacyjnych dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego.

3. Ustalając program stażu, uwzględnia się w szczególności:

- 1) dotychczasową praktykę zawodową wnioskodawcy i wymagania kwalifikacyjne stawiane dla wskazanego przez wnioskodawcę zawodu górniczego;
- 2) organizację i zasady funkcjonowania zakładu górniczego, w tym w zakresie porządku i dyscypliny pracy, obowiązujące w tym zakładzie przepisy oraz zasady bezpieczeństwa i higieny pracy, prowadzenia ruchu oraz specjalistycznego zabezpieczenia przeciwpożarowego, a także występujące zagrożenia;
- 3) długość stażu.

4. W przypadku zawodów w zakresie ratownictwa górniczego, ustalając program stażu, uwzględnia się także organizację i zasady funkcjonowania jednostki ratownictwa górniczego oraz organizację i zasady funkcjonowania ratownictwa górniczego w zakładzie górniczym.

§ 10. 1. Rozpoczęcie odbywania stażu następuje w terminie uzgodnionym przez wnioskodawcę z przedsiębiorcą albo z jednostką ratownictwa górniczego.

2. Wnioskodawca zawiadamia organ prowadzący postępowanie o terminie rozpoczęcia odbywania stażu.

§ 11. Prawidłowy przebieg stażu zapewnia kierownik ruchu zakładu górniczego albo kierownik jednostki ratownictwa górniczego.

§ 12. 1. Staż odbywa się pod nadzorem opiekuna stażu, którym może być:

- 1) osoba kierownictwa lub dozoru ruchu zakładu górniczego albo
 - 2) osoba kierownictwa lub specjalista wykonujący czynności w zakresie ratownictwa górniczego, zatrudnieni w jednostce ratownictwa górniczego
- posiadający kwalifikacje równorzędne albo wyższe od kwalifikacji, o uznanie których występuje wnioskodawca.

2. Opiekun stażu jest wyznaczany przez kierownika ruchu zakładu górniczego albo kierownika jednostki ratownictwa górniczego.

3. Zmiana opiekuna stażu następuje:

- 1) z powodu braku możliwości dalszego pełnienia czynności nadzoru przez opiekuna stażu;
- 2) na umotywowany wniosek wnioskodawcy złożony nie później niż na 3 miesiące przed dniem zakończenia odbywania stażu;
- 3) na umotywowany wniosek opiekuna stażu złożony nie później niż na 3 miesiące przed dniem zakończenia odbywania stażu.

4. W przypadku zaistnienia okoliczności, o których mowa w ust. 3, kierownik ruchu zakładu górniczego albo kierownik jednostki ratownictwa górniczego niezwłocznie dokonuje zmiany opiekuna stażu i zawiadamia o tym wnioskodawcę oraz organ prowadzący postępowanie.

§ 13. 1. Zmiana przedsiębiorcy, u którego jest odbywany staż, albo jednostki ratownictwa górniczego, w której jest odbywany staż, może nastąpić na umotywowany wniosek wnioskodawcy, skierowany do organu prowadzącego postępowanie.

2. Do organu prowadzącego postępowanie, wnioskodawcy oraz przedsiębiorcy, u którego wnioskodawca zamierza kontynuować odbywanie stażu, albo jednostki ratownictwa górniczego, w której wnioskodawca zamierza kontynuować odbywanie stażu, stosuje się odpowiednio przepisy § 4 pkt 1, § 7 i § 8.

3. Przedsiębiorca, u którego wnioskodawca dotychczas odbywał staż, albo jednostka ratownictwa górniczego, w której wnioskodawca dotychczas odbywał staż, przekazuje przedsiębiorcy, u którego wnioskodawca zamierza kontynuować odbywanie stażu, albo jednostce ratownictwa górniczego, w której wnioskodawca zamierza kontynuować odbywanie stażu, program stażu wraz z informacją o stopniu jego realizacji, sporządzoną przez dotychczasowego opiekuna stażu wraz z kierownikiem ruchu zakładu górniczego albo kierownikiem jednostki ratownictwa górniczego.

4. Przedsiębiorca, u którego wnioskodawca zamierza kontynuować odbywanie stażu, albo jednostka ratownictwa górniczego, w której wnioskodawca zamierza kontynuować odbywanie stażu, niezwłocznie wyznacza nowego opiekuna stażu.

§ 14. Opiekun stażu w trakcie odbywania stażu:

- 1) określa zadania wykonywane przez wnioskodawcę;
- 2) sprawuje kontrolę realizacji obowiązków powierzonych wnioskodawcy;
- 3) udziela, w razie potrzeby, wskazówek dotyczących realizacji obowiązków powierzonych wnioskodawcy;
- 4) gromadzi informacje o realizacji przez wnioskodawcę programu stażu.

§ 15. 1. Opiekun stażu, za pośrednictwem kierownika ruchu zakładu górniczego albo kierownika jednostki ratownictwa górniczego, przekazuje przedsiębiorcy albo jednostce ratownictwa górniczego informacje o realizacji przez wnioskodawcę programu stażu.

2. Terminy przekazywania informacji, o których mowa w ust. 1, ustala przedsiębiorca albo jednostka ratownictwa górniczego.

§ 16. W trakcie odbywania stażu wnioskodawca:

- 1) realizuje program stażu;
- 2) przestrzega porządku organizacyjno-prawnego obowiązującego u przedsiębiorcy albo w jednostce ratownictwa górniczego.

§ 17. Organ prowadzący postępowanie wykonuje nadzór nad odbywaniem stażu w szczególności przez:

- 1) kontrolę realizacji programu stażu;
- 2) kontrolę warunków odbywania stażu;
- 3) kontrolę obecności wnioskodawcy w trakcie odbywania stażu;
- 4) obserwację pracy wykonywanej przez wnioskodawcę w trakcie odbywania stażu;
- 5) kontrolę postępów wnioskodawcy w przysposobieniu do samodzielnego wykonywania zawodu górniczego;
- 6) gromadzenie informacji o przebiegu stażu.

§ 18. 1. Oceny umiejętności nabytych przez wnioskodawcę w trakcie odbywania stażu dokonuje opiekun stażu wraz z kierownikiem ruchu zakładu górniczego albo kierownikiem jednostki ratownictwa górniczego, nie później niż w terminie 14 dni od dnia zakończenia odbywania stażu.

2. Dokonując oceny, o której mowa w ust. 1, uwzględnia się uzyskanie przez wnioskodawcę:

- 1) umiejętności wykonywania wymaganych dla danego zawodu górniczego czynności w ruchu zakładu górniczego albo w jednostce ratownictwa górniczego;
- 2) znajomości obowiązujących w danym zakładzie górniczym przepisów oraz zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, prowadzenia ruchu oraz specjalistycznego zabezpieczenia przeciwpożarowego, występujących zagrożeń, a także porządku i dyscypliny pracy;
- 3) znajomości sposobu postępowania w sytuacjach awaryjnych;
- 4) znajomości sposobu bezpiecznego wykonywania pracy.

3. W przypadku zawodów w zakresie ratownictwa górniczego, dokonując oceny, o której mowa w ust. 1, uwzględnia się uzyskanie przez wnioskodawcę znajomości organizacji i zasad funkcjonowania danej jednostki ratownictwa górniczego oraz organizacji i zasad funkcjonowania ratownictwa górniczego w zakładzie górniczym.

4. Ocena, o której mowa w ust. 1, jest dokonywana w formie raportu sporządzonego przez opiekuna stażu i kierownika ruchu zakładu górniczego albo kierownika jednostki ratownictwa górniczego; raport zawiera uzasadnione stwierdzenie o przygotowaniu wnioskodawcy do samodzielnego wykonywania zawodu górniczego albo o jego braku.

5. Raport, o którym mowa w ust. 4, jest przekazywany przez przedsiębiorcę albo jednostkę ratownictwa górniczego, w terminie 3 dni od dnia jego otrzymania:

- 1) wnioskodawcy, na adres wskazany we wniosku o odbycie stażu;
- 2) organowi prowadzącemu postępowanie.

§ 19. 1. W przypadku stwierdzenia w raporcie, o którym mowa w § 18 ust. 4, o braku przygotowania wnioskodawcy do samodzielnego wykonywania zawodu górniczego organ prowadzący postępowanie może przedłużyć, na umotywowany wniosek wnioskodawcy, okres trwania stażu na czas określony, nieprzekraczający, łącznie z odbytym już stażem, dwóch lat.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, jest składany do organu prowadzącego postępowanie w terminie 7 dni od dnia otrzymania przez wnioskodawcę raportu, o którym mowa w § 18 ust. 4.

3. Po upływie okresu, o który przedłużono staż, jest dokonywana powtórna ocena umiejętności nabytych przez wnioskodawcę w trakcie odbywania stażu.

§ 20. 1. Przedsiębiorca albo jednostka ratownictwa górniczego ustala kwotowo koszty odbywania przez wnioskodawcę stażu, stosownie do programu i długości stażu; koszty te ustala się na podstawie rzeczywistych wydatków poniesionych na zakup materiałów dydaktycznych i pomocy naukowych, organizację zajęć szkoleniowych zapewniających realizację programu stażu oraz wynagrodzenie opiekuna stażu.

2. Wnioskodawca niszcza koszty, o których mowa w ust. 1, jednorazowo albo miesięcznie w równych częściach, na rachunek bieżący przedsiębiorcy albo jednostki ratownictwa górniczego.

§ 21. 1. Organ prowadzący postępowanie może, na umotywowany wniosek złożony przez przedsiębiorcę albo jednostkę ratownictwa górniczego, przed dokonaniem oceny, o której mowa w § 18 ust. 1, przedłużyć staż na czas określony, nieprzekraczający, łącznie z odbytym już stażem, dwóch lat, w przypadku:

- 1) nieprzerwanej niezdolności do pracy wnioskodawcy, o której mowa w art. 92 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. — Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.⁵¹), przez okres dłuższy niż 14 dni;
- 2) przebywania wnioskodawcy na urlopie macierzyńskim;
- 3) przebywania wnioskodawcy na urlopie wychowawczym, przez okres nie dłuższy niż rok;
- 4) przebywania wnioskodawcy na urlopie bezpłatnym, przez okres nie dłuższy niż 3 miesiące;
- 5) nieprzerwanej niezdolności wnioskodawcy, odbywającego staż na podstawie umowy cywilnoprawnej, do odbywania stażu, przez okres dłuższy niż 14 dni.

2. Organ prowadzący postępowanie może, na umotywowany wniosek złożony przez wnioskodawcę, przed dokonaniem oceny, o której mowa w § 18 ust. 1, przedłużyć staż na czas określony, nieprzekraczający, łącznie z odbytym już stażem, dwóch lat.

3. Organ prowadzący postępowanie niezwłocznie informuje przedsiębiorcę, u którego jest odbywany staż, albo jednostkę ratownictwa górniczego, w której jest odbywany staż, oraz wnioskodawcę o przedłużeniu stażu.

4. Do przedłużonego stażu stosuje się odpowiednio przepisy § 7—20.

Test umiejętności

§ 22. 1. Test umiejętności, zwany dalej „testem”, jest przeprowadzany co najmniej dwa razy w roku.

2. Terminy przeprowadzania testu wyznacza organ prowadzący postępowanie oraz podaje do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych ministra właściwego do spraw środowiska, nie później niż na 6 miesięcy przed wyznaczonym terminem przeprowadzenia testu.

§ 23. Wnioskodawca składa wniosek o przeprowadzenie testu nie później niż na 3 miesiące przed wyznaczonym terminem przeprowadzenia testu.

§ 24. Przewodniczący komisji egzaminacyjnej zawiadamia wnioskodawcę, nie później niż na 30 dni przed wyznaczonym terminem przeprowadzenia testu, o terminie i miejscu przeprowadzenia testu, jego tematyce, wysokości opłaty z tytułu kosztów przeprowadzenia testu oraz numerze rachunku bankowego, na który można uiścić tę opłatę.

§ 25. Wnioskodawca, nie później niż na 14 dni przed wyznaczonym terminem przeprowadzenia testu, może wystąpić do przewodniczącego komisji egzaminacyjnej z unotywowanym wnioskiem o przeprowadzenie testu w kolejnym terminie; przewodniczący komisji egzaminacyjnej zawiadamia niezwłocznie wnioskodawcę o przesunięciu terminu przeprowadzenia testu.

§ 26. 1. Za opracowanie testu jest odpowiedzialny przewodniczący komisji egzaminacyjnej.

2. Do opracowania testu stosuje się odpowiednio przepis § 9 ust. 2.

§ 27. 1. Test jest przeprowadzany w formie pisarnej z zachowaniem zasady anonimowości.

2. Jeżeli ze względu na chorobę lub niepełnosprawność wnioskodawcy nie jest możliwe przeprowadzenie testu z zachowaniem zasady anonimowości, test jest przeprowadzany w formie możliwej do wykonania przez wnioskodawcę, odnotowanej na arkuszu testu; ocena takiego testu jest dokonywana niezwłocznie po jego zakończeniu.

§ 28. 1. Test składa się z nie więcej niż stu zagadnień lub pytań.

2. Każde z zagadnień lub pytań zawiera nie mniej niż trzy możliwości rozwiązania lub odpowiedzi.

3. Co najmniej 90 % zagadnień lub pytań zawiera jedno rozwiązanie prawidłowe albo jedną odpowiedź prawidłową; pozostałe zagadnienia lub pytania mogą zawierać więcej niż jedno rozwiązanie prawidłowe albo więcej niż jedną odpowiedź prawidłową.

§ 29. Zagadnienia i pytania oraz możliwości rozwiązań albo odpowiedzi są umieszczane na jednostronnie zadrukowanych arkuszach testu, ostemplowanych przez przewodniczącego komisji egzaminacyjnej.

§ 30. 1. Rozwiązania zagadnień oraz odpowiedzi na pytania są punktowane.

2. Za każde prawidłowe rozwiązanie zagadnienia oraz każdą prawidłową odpowiedź na pytanie ustala się, osobno dla zagadnień oraz pytań, jednokrotną liczbę punktów.

3. Jeżeli więcej niż jedno rozwiązanie lub odpowiedź są prawidłowe, dla uzyskania ustalonej w teście liczby punktów za takie zagadnienie lub pytanie należy wskazać wszystkie prawidłowe rozwiązania lub odpowiedzi.

4. Za każde nieprawidłowo rozwiązane zagadnienie albo nieprawidłową odpowiedź na pytanie bądź brak rozwiązania albo odpowiedzi uzyskuje się zero punktów.

5. Kryteria oceny testu, wymienione w ust. 2—4, są dostępne dla wnioskodawcy w komisji egzaminacyjnej oraz umieszczone na arkuszu testu.

§ 31. 1. Wynik testu określa się jako pozytywny albo negatywny.

2. Za pozytywny uznaje się wynik testu, jeżeli wnioskodawca uzyska więcej niż 70 % punktów możliwych do uzyskania.

§ 32. 1. Oceny wykazanych przez wnioskodawcę umiejętności dokonuje komisja egzaminacyjna w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia przeprowadzenia testu.

2. Ocena, o której mowa w ust. 1, jest dokonywana przez sprawdzenie testu oraz ustalenie jego wyniku.

§ 33. Z przeprowadzonego testu niezwłocznie po dokonaniu oceny, o której mowa w § 32 ust. 1, komisja egzaminacyjna sporządza protokół zawierający w szczególności:

- 1) wskazanie wnioskodawcy;
- 2) skład komisji egzaminacyjnej;
- 3) wynik testu;
- 4) podpisy członków komisji egzaminacyjnej.

§ 34. Komisja egzaminacyjna przekazuje, w terminie nie dłuższym niż 3 dni od dnia sporządzenia protokołu, o którym mowa w § 33:

- 1) wnioskodawcy, na adres wskazany we wniosku o przeprowadzenie testu — informację o wyniku testu;
- 2) organowi prowadzącemu postępowanie — ocenę, o której mowa w § 32 ust. 1, wraz z protokołem, o którym mowa w § 33.

§ 35. 1. Nieprzystąpienie przez wnioskodawcę do testu w wyznaczonym terminie bez uzasadnionej przyczyny uważa się za odstąpienie od testu.

2. Ponowne przystąpienie do testu wymaga złożenia nowego wniosku, chyba że nieprzystąpienie do testu w wyznaczonym terminie nastąpiło z uzasadnionej przyczyny.

3. Wnioskodawca, w terminie 7 dni od dnia przeprowadzenia testu, może złożyć przewodniczącemu komisji egzaminacyjnej pisemne oświadczenie o przyczynie nieprzystąpienia do testu w wyznaczonym terminie.

4. Przewodniczący komisji egzaminacyjnej dokonuje niezwłocznie oceny zasadności przyczyny nieprzystąpienia do testu w wyznaczonym terminie, wskazanej przez wnioskodawcę, kierując się przepisami o nieprawidłowaniu nieobecności w pracy; o dokonanej ocenie informuje wnioskodawcę w terminie 3 dni od dnia jej dokonania.

5. W przypadku nieprzystąpienia do testu w wyznaczonym terminie z uzasadnionej przyczyny przewodniczący komisji egzaminacyjnej zawiadamia wnioskodawcę, nie później niż na 30 dni przed wyznaczonym terminem przeprowadzenia kolejnego testu, o terminie i miejscu przeprowadzenia testu oraz jego tematyce.

6. W przypadku negatywnego wyniku testu, na wniosek złożony przez wnioskodawcę, organ prowadzący postępowanie umożliwia ponowne jednokrotne przystąpienie do testu w najbliższym terminie.

7. Do ponownego przystąpienia do testu stosuje się odpowiednio przepisy § 22—35 ust. 1—5.

§ 36. 1. Koszty przeprowadzenia testu są ustalane kwotowo przez organ prowadzący postępowanie, w oparciu o rzeczywiste wydatki ponoszone z tytułu egzaminowania wnioskodawców, w szczególności wydatki na pokrycie kosztów wynajęcia sali i druku arkuszy testów oraz innych kosztów organizacyjno-technicznych przeprowadzenia testu, a także w oparciu o liczbę złożonych wniosków o przeprowadzenie testu oraz liczbę zawodów górniczych, dla których będzie przeprowadzony test.

2. Opłatę z tytułu kosztów przeprowadzenia testu uiszcza się na rachunek bieżący — subkonto dochodów urzędu organu prowadzącego postępowanie lub gotówką do kasy urzędu tego organu.

3. Wnioskodawca okazuje dowód uiszczenia opłaty, o której mowa w ust. 2, przed przystąpieniem do testu.

Rozdział 4

Przepisy końcowe

§ 37. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2005 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania nabytych w niektórych państwach kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 181, poz. 1316).

§ 38. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

W POROZUMIENIU:

MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO

**WYŻSZY URZĄD GÓRNICZY
DEPARTAMENT PRAWNY**

Sprawdzono pod względem
prawnym i redakcyjnym

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

**Dyrektor
Departamentu Prawnego**

mgr Piotr GISMAN

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 131, poz. 922 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 246).

²⁾ Zmiany wyliczeniowej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 71, poz. 655, z 2003 r. Nr 106, poz. 1064, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2006 r. Nr 12, poz. 62 oraz z 2007 r. Nr 147, poz. 1028 i Nr 176, poz. 1238.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 107, poz. 732, Nr 120, poz. 818 i Nr 173, poz. 1218.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 133, poz. 934, Nr 170, poz. 1317, Nr 190, poz. 1399 i Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125 i Nr 82, poz. 556.

²² Zmiany tekstu jednolitego wymienianej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 53, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2091, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2047, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 104, poz. 788 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587 i Nr 221, poz. 1615 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 426, Nr 89, poz. 589, Nr 176, poz. 1239 i Nr 181, poz. 1288.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zamieszczonej w art. 15 ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, z 2002 r. Nr 71, poz. 655, z 2003 r. Nr 190, poz. 1864, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2006 r. Nr 12, poz. 62 oraz z 2007 r. Nr 147, poz. 1028 i Nr 176, poz. 1238), nakładającej na ministrów kierujących działami administracji rządowej, właściwych w sprawach uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych należących do danego działu, obowiązek wydania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego oraz ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania, rozporządzenia określającego:

- 1) warunki, sposób i tryb odbywania stażu adaptacyjnego, sposób i tryb wykonywania nadzoru nad odbywaniem stażu oraz oceny nabytych przez wnioskodawcę umiejętności, a także sposób ustalania kosztów odbywania stażu adaptacyjnego oraz tryb ich ponoszenia;
- 2) warunki, sposób i tryb przeprowadzania testu umiejętności oraz oceny wykazanych przez wnioskodawcę umiejętności, a także sposób ustalania kosztów przeprowadzania testu umiejętności oraz tryb ich ponoszenia.

Projektowany akt zastąpi rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2005 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania nabytych w niektórych państwach kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 181, poz. 1516). Dotychczasowe rozporządzenie zostało, na mocy art. 43 pkt 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 176, poz. 1238), która weszła w życie z dniem 10 października 2007 r., zachowane w mocy do czasu wydania nowego rozporządzenia na podstawie upoważnienia w brzmieniu nadanym tą ustawą.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia jest związana z modyfikacją brzmienia art. 15 powołanej ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r., dokonywaną przez art. 22 pkt 2 powołanej ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. Wprowadzono zmianę uwzględniającą rozszerzenie zakresu podmiotowego powołanej ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r., który obejmuje obecnie obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy nabyli w tych państwach, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacje do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, a:

- 1) obywateli Konfederacji Szwajcarskiej, którzy nabyli w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacje do wykonywania górniczych zawodów regulowanych;
- 2) obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy nabyli w Konfederacji Szwajcarskiej kwalifikacje do wykonywania górniczych zawodów regulowanych.

Rozszerzenie to ma na celu wdrożenie do prawa polskiego m.in. decyzji Rady 2006/245/WE z dnia 27 lutego 2006 r. w sprawie przyjęcia w imieniu Wspólnoty Europejskiej i jej Państw Członkowskich, Protokołu do Umowy między Wspólnotą Europejską i Państwami Członkowskimi z jednej strony a Konfederacją Szwajcarską z drugiej strony w sprawie swobodnego przepływu osób, w związku z udziałem w charakterze Umawiających się Stron, Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej, w następstwie przystąpienia tych Państw do Unii Europejskiej wraz z Protokołem do Umowy między Wspólnotą Europejską i jej Państwami Członkowskimi, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie swobodnego przepływu osób, w związku z udziałem w charakterze Umawiających się Stron (...) Rzeczypospolitej Polskiej (...) w następstwie przystąpienia tych państw do Unii Europejskiej oraz Informacją dotyczącą wejścia w życie ww. Protokołu do Umowy (Dz. Urz. UE L 89 z 28.03.2006).

Projektowana regulacja zasadniczo powtarza w swej treści przepisy zawarte w powołanym rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2005 r., uwzględniając jednak wejście w życie, z dniem 13 stycznia 2006 r., rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 15 grudnia 2005 r. w sprawie kwalifikacji wymaganych od osób kierownictwa oraz specjalistów wykonujących czynności w zakresie młownictwa górniczego,

zatrudnionych w podmiotach zawodowo trudniących się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego (Dz. U. Nr 261, poz. 2186), wydanej na podstawie art. 75a ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.). Zmodyfikowano również § 26 i § 30 projektu, w związku z wątpliwościami zgłoszonymi w trakcie konsultacji społecznych, dotyczącymi testu umiejętności. Zmodyfikowane przepisy dotyczą procedury opracowania testu (modyfikacja kompetencji przewodniczącego komisji egzaminacyjnej; przyjęto zasadę, że przewodniczący komisji egzaminacyjnej jest odpowiedzialny za opracowanie testu umiejętności, ale nie opiniuje go samodzielnie, co normatywnie zapewni większą elastyczność w omawianym zakresie) oraz interpretacji wyników (jednoznacznie przyjęto zasadę punktowania wszystkich rozwiązań oraz odpowiedzi, w tym nieprawidłowych, oraz przyznawania jednakowej liczby punktów osobno dla zagadnień oraz pytań).

Projektowane rozporządzenie uwzględniło ponadto propozycje zgłoszone w trakcie uzgodnień międzyresortowych, dotyczące porządkowej modyfikacji brzmienia § 7 ust. 2 (zastąpienie odwołania do art. 2 pkt 16 powołanej ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. wskazaniem wymienionych w tym przepisie form prawnych, w ramach których wnioskodawca odbywa staż adaptacyjny) oraz doprecyzowania § 18 ust. 1 (ustalenie kosztów odbywania przez wnioskodawcę stażu adaptacyjnego), a także uzupełnienia regulacji o rozwiązania dotyczące: zmiany przedsiębiorcy albo jednostki ratownictwa górniczego, z którymi łączy wnioskodawcę stosunek prawny, w ramach którego wnioskodawca odbywa staż adaptacyjny (§ 13), konsekwencji stwierdzenia w raporcie, będącym formą oceny umiejętności nabytych przez wnioskodawcę w trakcie odbywania stażu adaptacyjnego, o braku przygotowania wnioskodawcy do samodzielnego wykonywania zawodu górniczego (§ 19) oraz katalogu przypadków, w których staż adaptacyjny może zostać przedłużony (§ 21).

Ponadto w projekcie uwzględniono fakt, iż Prezes Wyższego Urzędu Górniczego, jako organ właściwy do uznawania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, stosownie do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 maja 2006 r. w sprawie upoważnienia do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 99, poz. 691), jest od dnia 24 lutego 2007 r., tj. wejścia w życie ustawy z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 21, poz. 125), organem nadzorowanym przez ministra właściwego do spraw środowiska na podstawie: (1) art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, Nr 107, poz. 732, Nr 120, poz. 818 i Nr 173, poz. 1218); (2) art. 107 ust. 1a ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze. Poprzednio nadzór ten sprawował minister właściwy do spraw administracji publicznej na podstawie: (1) art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (zmienianym powołaną ustawą z dnia 12 stycznia 2007 r.); (2) art. 107 ust. 1a ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze. Projektowane rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie upoważnienia do uznawania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, nad którym trwają równoległe prace legislacyjne, nie wprowadzi zmiany kompetencyjnej w tym zakresie.

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Środowiska (<http://www.mez.gov.pl/biuletyn/inf/publ/infpubl-412>), stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 powołanej ustawy z dnia 7 lipca 2005 r., zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia, a ponadto na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska: <http://www.mez.gov.pl/stronynacze-legislacyjne/infpubl-412>, oraz stronie internetowej Wyższego Urzędu Górniczego: <http://www.wug.gov.pl/index.php?lang=pl>. Żaden podmiot nie zgłosił w tym trybie zainteresowania pracami nad projektem.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w Komisji Europejskiej.

Projekt został uzgodniony z członkami Rady Ministrów, Sekretarzem Komitetu Integracji Europejskiej, Przewodzącym Rządowego Centrum Legislacji oraz Głównym Inspektorem Pracy. W opinii Sekretarza Stanu w Urzędzie Komitetu Integracji Europejskiej, Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny.

Przepisy zawarte w projekcie rozporządzenia będą oddziaływać na:

- 1) obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, ubiegających się o uznanie nabytych w tych państwach, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, o ile zostanie wydane przez organ prowadzący postępowanie w sprawie uznania nabytych w tych państwach kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych postanowienie zobowiązujące ich do odbycia stażu adaptacyjnego albo przystąpienia do testu umiejętności;
- 2) przedsiębiorców w rozumieniu art. 6 pkt 6 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. — Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.), o których będzie odbywany staż adaptacyjny, oraz podmioty zawodowo trudniące się wykonywaniem czynności w zakresie ratownictwa górniczego (jednostki ratownictwa górniczego), w których będzie odbywany ten staż;
- 3) osoby zatrudnione w ruchu zakładu górniczego, wyznaczone przez kierownika ruchu zakładu górniczego do wykonywania funkcji opiekuna stażu, oraz osoby zatrudnione w jednostkach ratownictwa górniczego, wyznaczone przez kierownika tej jednostki do wykonywania funkcji opiekuna stażu;
- 4) organ prowadzący postępowanie w sprawie uznania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, tj. zarówno według obecnego, jak i projektowanego stanu prawnego — Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt został rozesłany do:

- 1) reprezentatywnych organizacji związkowych oraz reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), tj. do:
 - a) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
 - c) Forum Związków Zawodowych,
 - d) Konfederacji Pracodawców Polskich,
 - e) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
 - f) Business Centre Club — Związku Pracodawców,
 - g) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 2) Głównego Instytutu Górnictwa;
- 3) Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 4) Zarządu Głównego Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa;
- 5) Centralnej Stacji Ratownictwa Górniczego S.A.

Stanowiska wobec projektu zajęli, nie wnosząc uwag, Rada Krajowa Związku Zawodowego Górników w Polsce (członka Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych), członkowie Konfederacji Pracodawców Polskich: Polski Związek Pracodawców Producentów Kruszyw i Związek Pracodawców Porozumienie Producentów Węgla Brunatnego, a także: Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa, Zarząd Główny Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa oraz Centralna Stacja Ratownictwa Górniczego S.A.

Uwagi do projektu, w zakresie dotyczącym testu umiejętności, zgłosił Główny Instytut Górnictwa, wyrażając wątpliwości odnośnie procedury opracowania testu (zakres kompetencji przewodniczącego komisji egzaminacyjnej), jego konstrukcji (ilość pytań, brak podziału na bloki tematyczne, opracowanie wzoru kwestionariusza testu) oraz interpretacji wyników (punktowanie wszystkich rozwiązań oraz odpowiedzi, w tym nieprawidłowych, różnicowanie liczby punktów za poszczególne zagadnienia oraz pytania, przesłanki ustalenia wysokości wskaźnika określającego pozytywny wynik testu). Część uwag Instytutu została uwzględniona, poprzez modyfikację § 26 i § 30 projektu, w zakresie dotyczącym procedury opracowania testu (modyfikacja kompetencji przewodniczącego komisji egzaminacyjnej) oraz interpretacji wyników (punktowanie wszystkich rozwiązań oraz odpowiedzi, w tym nieprawidłowych, przyjęcie jednakowej liczby punktów osobno dla zagadnień oraz pytań). Pozostałe uwagi nie zostały uwzględnione, w szczególności ze względu na niedopuszczalność określania w projektowanym akcie, bez ustawowego upoważnienia, „wzorcowego kwestionariusza testu”, oraz specyfikę testu umiejętności, którego celem nie jest sprawdzenie efektywności wiedzy i doświadczenia zawodowego kandydata, a jedynie różnic w stosunku do wymagań prawa polskiego. Szczegółowe wyjaśnienia na temat przyczyn nieuwzględnienia pozostałych uwag zamieszczono w piśmie do Naczelnego Dyrektora tej Jednostki.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wzięcie w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Liczba osób, które złożą do Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego wniosek o wszczęcie postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, a następnie będą zobowiązane do odbycia stażu adaptacyjnego albo przystąpienia do testu umiejętności, jest bowiem trudna do oszacowania.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Nie przewiduje się znaczącego oddziaływania projektowanego rozporządzenia w powyższym zakresie. Wpływ ten wystąpi bowiem jedynie w przypadku złożenia do Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego wniosku o wszczęcie postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, a następnie zobowiązania wnioskodawcy przez Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do odbycia stażu adaptacyjnego albo przystąpienia do testu umiejętności oraz dokonania przez wnioskodawcę wyboru stażu adaptacyjnego i odbywania go w zakładzie górniczym albo w jednostce ratownictwa górniczego.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Nie przewiduje się oddziaływania projektowanego rozporządzenia w powyższym zakresie.

7. Skutki finansowe związane z wyłączeniem w życie projektowanego aktu.

Realizacja przepisów projektowanego rozporządzenia nie wymaga pozyskiwania dodatkowych źródeł finansowania. Koszty odbywania stażu adaptacyjnego, niezwiązane ze stosunkiem pracy albo stosunkiem cywilnoprawnym, będzie ponosił wnioskodawca. Wpływy z opłaty z tytułu kosztów przeprowadzenia testu umiejętności będą stanowiły dochód budżetu państwa.

WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221 i Nr 30, poz. 482, z 2004 r. Nr 42, poz. 734, z 2005 r. Nr 55, poz. 757 oraz z 2006 r. Nr 40, poz. 439) przedstawia się następującą opinię:

Celem projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stazu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych jest wykonanie upoważnienia zamieszczonego w art. 15 ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, z późn. zm.). Konieczność wydania nowego rozporządzenia jest związana z modyfikacją brzmienia art. 15 powołanej ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r., dokonywaną przez art. 22 pkt 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 176, poz. 1238), która weszła w życie z dniem 10 października 2007 r.

Projektowany akt zastąpi rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2005 r. w sprawie stazu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania nabytych w niektórych państwach kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 181, poz. 1516), uwzględniając również zmianę organu sprawującego nadzór nad Prezesem Wyższego Urzędu Górniczego.

Powołana ustawa z dnia 26 kwietnia 2001 r. wprowadza do polskiego porządku prawnego ogólny system uznawania kwalifikacji zawodowych. System ten funkcjonował dotychczas na podstawie następujących dyrektyw:

- 1) dyrektywy Rady 89/48/EWG z dnia 21 grudnia 1988 r. w sprawie ogólnego systemu uznawania dyplomów ukończenia studiów wyższych, przyznawanych po ukończeniu kształcenia i szkolenia zawodowego trwających co najmniej trzy lata (Dz. Urz. WE L 19 z 24.01.1989);
- 2) dyrektywy Rady 92/51/EWG z dnia 18 czerwca 1992 r. w sprawie drugiego ogólnego systemu uznawania kształcenia i doskonalenia zawodowego, uzupełniającej dyrektywę 89/48/EWG (Dz. Urz. WE L 209 z 24.07.1992); pierwsza z wymienionych dyrektyw została zmieniona przez dyrektywy Komisji: 94/38/WE z dnia 26 lipca 1994 r. (Dz. Urz. WE L 217 z 23.08.1994), 95/43/WE z dnia 20 lipca 1995 r. (Dz. Urz. WE L 184 z 03.08.1995), 97/58/WE z dnia 20 czerwca 1997 r. (Dz. Urz. WE L 184 z 12.07.1997) i 2000/5/WE z dnia 25 lutego 2000 r. (Dz. Urz. WE L 54 z 26.02.2000);
- 3) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 99/42/WE z dnia 7 czerwca 1999 r. ustanawiającej procedurę uznawania kwalifikacji w zakresie działalności zawodowych, objętych dyrektywami w sprawie liberalizacji i środków przejściowych, oraz uzupełniającej ogólne systemy uznawania kwalifikacji (Dz. Urz. WE L 201 z 31.07.1999) — dyrektywa ta została wdrożona przez przepisy ustawy z dnia 10 maja 2002 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do podejmowania lub wykonywania niektórych działalności (Dz. U. Nr 71, poz. 655, z 2003 r. Nr 190, poz. 1864, z 2004 r. Nr 96, poz. 959 oraz z 2007 r. Nr 176, poz. 1238);
- 4) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/19/WE z dnia 14 maja 2001 r. zmieniającej dyrektywy Rady 89/48/EWG i 92/51/EWG w sprawie ogólnego systemu uznawania kwalifikacji zawodowych oraz dyrektywy Rady 77/452/EWG, 77/453/EWG, 78/686/EWG, 78/687/EWG, 78/1026/EWG, 78/1027/EWG, 80/154/EWG, 80/155/EWG, 85/384/EWG, 85/432/EWG, 85/433/EWG i 93/16/EWG dotyczące zawodów pielęgniarki ogólnej, lekarza dentystry, lekarza weterynarii, położnej, architekta, farmaceuty i lekarza (Dz. Urz. WE L 206 z 31.07.2001).

Dyrektywy 89/48/EWG, 92/51/EWG i 99/42/WE zostały — obok szeregu innych — uchylone ze skutkiem od dnia 20 października 2007 r. przez dyrektywę 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. UE L 255 z 30.09.2005), która weszła w życie z dniem 20 października 2005 r. Katalog uchylanych aktów normatywnych zamieszczono w art. 62 powołanej dyrektywy z 2005 r.

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia jest związana z potrzebą wdrożenia do prawa polskiego merytorycznych rozwiązań prawa Unii Europejskiej, skutkujących obowiązkiem rozszerzenia zakresu podmiotowego m.in. powołanej ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r., który obejmuje obecnie obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy nabyli w tych państwach, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacje do wykonywania górniczych zawodów regulowanych, o:

- 1) obywateli Konfederacji Szwajcarskiej, którzy nabyli w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacje do wykonywania górniczych zawodów regulowanych;
- 2) obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) — stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy nabyli w Konfederacji Szwajcarskiej kwalifikacje do wykonywania górniczych zawodów regulowanych.

Wprowadzenie powyższych zmian jest uzasadnione ze względu na zobowiązania wynikające z Umowy między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, oraz Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie swobodnego przepływu osób z dnia 21 czerwca 1999 r. (Dz. Urz. WE L 114 z 30.04.2002), która rozciąga stosowanie prawa wspólnotowego, m.in. w zakresie funkcjonowania jednolitego rynku, w tym dotyczącego swobodnego przepływu osób, na obywateli Konfederacji Szwajcarskiej. Zgodnie z art. 6 ust. 2 Aktu z dnia 16 kwietnia 2003 r. dotyczącego warunków przystąpienia (...) Rzeczypospolitej Polskiej (...) oraz dostosowań w traktatach stanowiących podstawę Unii Europejskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864), Rzeczpospolita Polska została zobowiązana do przystąpienia do tej umowy. W dniu 28 marca 2006 r. została ogłoszona decyzja Rady 2006/245/WE z dnia 27 lutego 2006 r. w sprawie przyjęcia w imieniu Wspólnoty Europejskiej i jej Państw Członkowskich, Protokołu do Umowy między Wspólnotą Europejską i Państwami Członkowskimi z jednej strony a Konfederacją Szwajcarską z drugiej strony w sprawie swobodnego przepływu osób, w związku z udziałem w charakterze Umawiających się Stron, Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Lotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej, w następstwie przystąpienia tych Państw do Unii Europejskiej wraz z Protokołem do Umowy między Wspólnotą Europejską i jej Państwami Członkowskimi, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie swobodnego przepływu osób, w związku z udziałem w charakterze Umawiających się Stron (...) Rzeczypospolitej Polskiej (...) w następstwie przystąpienia tych państw do Unii Europejskiej oraz Informacją dotyczącą wejścia w życie ww. Protokołu do Umowy (Dz. Urz. UE L 89 z 28.03.2006). Po zakończeniu w dniu 1 marca 2006 r. niezbędnych procedur, Protokół do Umowy wszedł w życie, zgodnie ze swoim art. 7, z dniem 1 kwietnia 2006 r. Od tego czasu Polska jest zobowiązana do stosowania postanowień Umowy.

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.